



(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยมียุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ที่กำหนดแนวทางและเป้าหมายเพื่อการพัฒนาประเทศไทยอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน การปฏิรูปควบคู่กับการดำเนินการตามกลยุทธ์และหมุดหมายที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งมีเป้าหมายในการพัฒนาภาครัฐโดยทบทวนบทบาทภาครัฐและส่งเสริมการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพพร้อมรับภารกิจจากส่วนกลางไปดำเนินการ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา ซึ่งมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ กำหนดให้ ก.ก.ถ. พิจารณาทบทวนการกำหนดหน้าที่และอำนาจและการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ ไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจหรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ หรือในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ก.ก.ถ. อาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดหน้าที่และอำนาจและการจัดสรรรายได้เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นใหแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากพลวัตแห่งการกระจายอำนาจส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพยายามที่จะพัฒนาศักยภาพของตนเองเพื่อให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้มีประสิทธิภาพ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเองมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ก.ก.ถ. จึงเห็นสมควรทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) สำหรับใช้บังคับระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ โดยเน้นการส่งเสริมและพัฒน่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน มีอิสระและความเข้มแข็งทางด้านการเงินการคลัง การบริหารทรัพยากรบุคคล สามารถพึ่งพาตนเองและสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพมาตรฐาน สามารถเชื่อมโยงการทำงานและบริหารจัดการแบบภาคีเครือข่าย ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อสร้างความเป็นเจ้าของร่วมกัน พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการกระจายอำนาจและการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างสรรค์นวัตกรรมสำหรับการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึงและเท่าเทียมอย่างมีมาตรฐานต่อไป



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ :	๑ - ๓๘
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	
ส่วนที่ ๒ :	๓๙ - ๒๕๗
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ จำนวน ๗ ด้าน	
๒.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๓๙
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ	
๒.๑.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๙๓
๒.๑.๒ ด้านสังคม	๑๑๑
๒.๑.๓ ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม	๑๔๐
๒.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๑๖๕
ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ	
๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๑๙๖
ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ	



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๔ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๒๑๓
ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน	
๒.๕ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๒๓๐
ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมท้องถิ่น	
๒.๖ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๒๔๓
ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
๒.๗ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	๒๕๒
ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย	



ส่วนที่ ๑
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑

๑. บทนำ

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๔ การปกครองท้องถิ่น มาตรา ๒๔๙ ภายใต้บังคับประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกไม่ได้ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใด ให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวน และความหนาแน่นของจำนวนประชากร มาตรา ๒๕๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดสมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้ รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างเพียงพอในระหว่างที่ไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศโดยรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และจะต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวร้าวการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย มาตรา ๒๕๑ การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรมและต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ การจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกันหรือการสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้

และมาตรา ๒๕๓ ในการดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ ตลอดจนมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย

๑.๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

กฎหมายฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา และมาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ รวมทั้งมาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายหลังจากที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา

ระยะแรก แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ จะเน้นเรื่องของการบังคับด้วยข้อกฎหมายให้มีการถ่ายโอนภารกิจ และต้องมีการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ และในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ และบุคลากรต้องไปตามภารกิจ

ต่อมาได้มีการแก้ไขการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วยการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไปแต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

ระยะที่สอง ในระหว่างที่บังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปฏิรูประบบราชการภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการทำงานของภาครัฐ การจัดระบบการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ และมีการกำหนดวิธีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัดและนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดต่าง ๆ ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการจึงมีการทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ตามที่กฎหมายกำหนดและบังคับใช้ทำให้การถ่ายโอนภารกิจมีความชัดเจนมากขึ้น โดยมีการจัดกลุ่มภารกิจใหม่และส่วนราชการมีแผนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเน้นเรื่องการเสริมสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จัดฝึกอบรม และจัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกประเภท มีการกำหนดให้ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนมีหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ จัดทำคู่มือ มาตรฐานการบริการ และติดตามประเมินผล รวมทั้งเพิ่มความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหารายได้ของตนเองเพิ่มมากขึ้น การถ่ายโอนบุคลากรยึดหลักการงานไป เงินไป ตำแหน่งไป โดยให้ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนภารกิจและบางภารกิจ อาทิ ด้านการศึกษาและสาธารณสุข ให้เป็นไปด้วยความสมัครใจ สิทธิประโยชน์ความก้าวหน้าต้องได้รับไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพ และสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นต้น พร้อมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง

๑.๔ ปัญหาอุปสรรค

การดำเนินการที่ผ่านมาของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ยังมีปัญหาในเรื่องของการบริหารจัดการ เรื่องการแก้ไขกฎหมายที่ใช้ระยะเวลานานมาก เรื่องระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและภาคส่วนอื่น ๆ ด้านโครงสร้างองค์กร และความไม่พร้อมด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจไม่ยอมถ่ายโอนภารกิจและพยายามสร้างงานใหม่ให้ตนเองที่คล้ายคลึงกับภารกิจที่ถ่ายโอน การทับซ้อนของภารกิจหน้าที่ระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งหน้าที่และงบประมาณการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวิธีปฏิบัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ความไม่เพียงพอของรายได้เพื่อรองรับการให้บริการสาธารณะ ปัญหาเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ไม่สะท้อนภารกิจในพื้นที่ การถ่ายโอนบุคลากรไม่มีการวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังตามภารกิจที่ถ่ายโอน

บุคลากรไม่โอนไปตามภารกิจ จึงเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอนไม่ได้รับการแก้ไข เป็นต้น

๑.๕ การประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการกระจายอำนาจ

๑.๕.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – พ.ศ. ๒๕๘๐

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในระยะยาวตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกัน ไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยการจัดทำกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติ โดยที่การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ได้กำหนดเป้าหมายอนาคตของประเทศที่สะท้อนถึงผลประโยชน์แห่งชาติและประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยบนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างรอบด้าน วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและความเสี่ยง จากการวิเคราะห์ดังกล่าวภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางหลักที่ประเทศจะต้องขับเคลื่อนดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายอนาคตประเทศที่กำหนดรวม ๖ ยุทธศาสตร์ และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีด้วยกัน ๒ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มุ่งตอบโจทย์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แสดงให้เห็นว่าในหลายทศวรรษที่ผ่านมา แม้ประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศให้ก้าวออกจากภาวะความยากจน แต่การกระจายทรัพยากรและความมั่งคั่งยังคงมีการกระจุกตัวอยู่มาก ซึ่งมีผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางการเมือง การกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อการเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม จึงเป็นโจทย์สำคัญอย่างยิ่ง และมีเป้าหมาย “สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับเพื่อความสมานฉันท์ และเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ” โดยมีประเด็นที่สำคัญคือ ๑) การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ โดยการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม การเชื่อมโยงระบบข้อมูลสวัสดิการ และพัฒนาระบบบริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชนธุรกิจหรือองค์กรภาคประชาสังคม ๒) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม โดยปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อวางระบบและกลไกการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัด รับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัดที่เชื่อมโยงและสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและภาค ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่และการกำกับติดตามเพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการทำงานของภาครัฐตลอดจนปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาการปกครองท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่

และโอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการในการกำหนดยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายในการปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ และแยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับหรือให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยม ความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ การอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม โดยมีประเด็นที่สำคัญ คือ ๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส หน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ มีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และประชาชนมีส่วนร่วม ให้การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สร้างประโยชน์สุขแก่ประชาชน ๒) ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่ การบริหารจัดการภาครัฐมีความสอดคล้องเชื่อมโยงและเป็นกลไกสำคัญในการนำยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติในทุกระดับ มีการจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะยึดโยงกับยุทธศาสตร์ในทุกระดับ มีเป้าหมายร่วมกันในเชิงประเด็น เชิงภารกิจ และเชิงพื้นที่ โดยอาศัยข้อมูลขนาดใหญ่ รวมทั้งมีระบบการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ภารกิจ และพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนา การจัดทำนโยบาย และการติดตาม ประเมินผลที่เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง โดยให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพและสอดรับประสานกันตามห่วงโซ่การพัฒนา ระหว่างราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการประสานความร่วมมือที่หลากหลาย การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการในลักษณะหุ้นส่วนการพัฒนา ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ภาคประชาชน และภาคส่วนอื่นในสังคมโดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีเป้าหมายที่ชัดเจน และ ๓) ภาครัฐมีขนาดเล็กกะทัดรัด เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งมีการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งถ่ายโอนภารกิจที่สำคัญ การกระจายอำนาจในระดับที่เหมาะสมเพื่อให้ชุมชนและท้องถิ่น

เข้มแข็ง โดยส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนธรรมาภิบาลในการที่จะจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ มีบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ โดยเปิดโอกาสให้มีรูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลาย มีระบบภาษีและรายได้ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม สามารถพัฒนารายได้และทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมในการตอบสนองความต้องการในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ร่วมกับชุมชนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศประชาชน และความต้องการของคนทุกกลุ่มทุกวัยและทุกเพศสภาวะในท้องถิ่น

๑.๕.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ด้านการกระจายอำนาจ

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ประเทศไทยอยู่ท่ามกลางความเปลี่ยนแปลง ไม่ว่าจะเป็นแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้น การเป็นสังคมสูงวัยของประเทศไทย และหลายประเทศทั่วโลก ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงด้านภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างประเทศ ทิศทางการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ จึงมุ่งให้ประเทศสามารถก้าวข้ามความท้าทายต่าง ๆ เพื่อให้ ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติ เนื่องจากไทยยังคงมีข้อจำกัดในหลายประเด็นที่เป็นอุปสรรคต่อการตอบโจทย์ประชาชนได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะการที่โครงสร้างภาครัฐยังมีขนาดใหญ่ มีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจำนวนมากที่มีการทำงานซ้ำซ้อนกัน ขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ในขณะที่การมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนาอื่น ๆ ในการบริการภาครัฐยังมีข้อจำกัด ส่งผลให้การทำงานและการให้บริการของภาครัฐมักเกิดปัญหาความล่าช้าไม่ตอบโจทย์ความต้องการของประชาชน การให้บริการไม่ครอบคลุมพื้นที่อย่างทั่วถึง แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ได้กำหนดหมุดหมายการพัฒนาภาครัฐซึ่งเป็นกลไกหลักในการดูแลให้บริการประชาชนไว้ในหมุดหมายที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน กลยุทธ์การพัฒนา กลยุทธ์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยน การบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้างและมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ เร่งทบทวนบทบาทภาครัฐและกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยปรับบทบาทและภารกิจใหม่ให้รองรับแนวทางการพัฒนาประเทศและสถานการณ์ในอนาคต ส่งเสริมการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเฉพาะในเรื่องโครงสร้างภาครัฐ อัตรากำลัง งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัว มีประสิทธิภาพในการบริหารของส่วนราชการและจังหวัดและแก้ไขปรับปรุง พัฒนากฎหมาย กฎระเบียบให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจของส่วนราชการและการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพพร้อมรับภารกิจจากส่วนกลางไปดำเนินการได้ ทั้งนี้ ควรมีกำหนดกลไกที่สามารถให้หน่วยงานของรัฐสามารถปรับเปลี่ยนการทำงานหรือสร้างนวัตกรรมโดยไม่ติดอยู่ภายใต้กรอบเงื่อนไขของกฎระเบียบเดิมโดยเร็วเป็นอันดับแรก ซึ่งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักรวมทั้งพันธกิจและยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้มีความสอดคล้องกับหมุดหมายการพัฒนาภาครัฐและกลยุทธ์การพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ กำหนดไว้แล้ว โดยกำหนดให้มีแนวทางการกระจายอำนาจ ๗ ยุทธศาสตร์ และมีแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ รวม ๗ ด้าน ได้แก่ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับ

การกระจายอำนาจ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

๑.๕.๓ ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศกำหนดให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศ และให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผลตามที่กำหนด โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และได้มีการตราพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อรับผิดชอบในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน เพื่อกำหนดกลไก วิธีการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๑ คณะ เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอสภานิติบัญญัติรับทราบแผนการปฏิรูปประเทศ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งแผนปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังนี้

(๑) แผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีด้วยกัน ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) การกระจายอำนาจและการพัฒนานักการเมืองท้องถิ่น โดยเร่งส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจและถ่ายโอนทรัพยากรและภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้ร่วมพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และเป็นการกระจายโอกาสให้แก่ประชาชนในการพัฒนาถิ่นฐานบ้านเกิด และจัดสรรทรัพยากรให้เพียงพอและเหมาะสมต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นและเพื่อให้ประชาชนพึ่งตนเองได้มากขึ้น รวมทั้งเพื่อนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจ ๒) การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักธรรมาภิบาล หรือหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการบริหารท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับองค์กร และรายงานผลการดำเนินงานเปิดเผยให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วกัน หรืออย่างน้อยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ และ ๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแหล่งกล่อมเกลாத่างสังคม และส่งเสริมการเรียนรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างฐานรากระบอบประชาธิปไตยให้มีความเข้มแข็งและนำไปสู่การทำให้การเมืองระดับชาติมีความเข้มแข็งต่อไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นเพื่อสะท้อนปัญหาความต้องการของชุมชนท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและความเป็นชุมชนอย่างสร้างสรรค์ อย่างสุจริต อารมณ์รักชาติไว้ซึ่งจารีตประเพณี วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และเป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีสำนึกและรักถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง และมีความตื่นตัวในการรักษาบ้านเมือง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการ “ระเบิดจากภายใน” จึงจะนำไปสู่ความสำเร็จได้ จัดให้มีเวทีสาธารณะและเสริมสร้างกลไกการทำงานภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง โดยอาจมีรูปแบบ

เป็นสภาพเมืองหรือสภาชาวบ้านหรือที่ประชุมในระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นกลไกในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การสะท้อนปัญหา ให้ข้อมูลและเกิดการตรวจสอบถ่วงดุลภายในท้องถิ่น เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทำงานร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีความสอดคล้องกับอัตลักษณ์ของท้องถิ่นตนเอง รวมทั้งให้ภาคประชาชนสามารถนำเสนอแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ ๔) การสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยส่งเสริมและปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นพลเมืองและความรักในถิ่นฐานบ้านเกิดให้แก่ประชาชนไม่เพียงเฉพาะส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพเท่านั้น แต่ให้เกิดความรู้ความเข้าใจให้สำนึกในหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อบ้านเมืองและการเป็นเจ้าของทรัพยากรท้องถิ่นด้วย ส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ด้านสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรให้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดการตระหนักถึงสิทธิของประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การกำหนดแนวทางร่วมกันในการจัดทำข้อเสนอเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ สร้างกลไกการปรึกษาหารือในการบริหารจัดการทรัพยากรและลดข้อขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่น โดยเน้นให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการดังกล่าว เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นได้ รวมทั้งให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อการจัดสรรทรัพยากรในท้องถิ่นระหว่างรัฐกับประชาชนในท้องถิ่น

(๒) แผนปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นการปฏิรูปโครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง โดยพัฒนาขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพในการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกระจายหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) การเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการเงิน การคลัง และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) การปฏิรูปโครงสร้างและหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระบบ และมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง รวมทั้งการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๒) การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับจำนวนและขนาดของท้องถิ่น (Right Sizing) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนผู้รับบริการ ศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับจำนวนและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Right Sizing) โดยพิจารณาควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำและให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับมาตรการในการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตั้งอยู่บนหลักคุณธรรมและการบริหารกำลังคนมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า

(๓) แผนปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การปฏิรูปเรื่องทรัพยากรน้ำ ในประเด็นการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีข้อเสนอให้ทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่

(๓.๑) หลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจ ที่ถ่ายโอนแล้ว ที่กำหนดว่า ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป เนื่องจากโครงสร้างแหล่งน้ำประเภท เขื่อน อ่าง ฝายทดน้ำ ประตูระบายน้ำ เป็นโครงสร้างเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงต้องใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านวิศวกรรมระดับสูง จึงเสนอให้ปรับปรุงโดยให้หน่วยงานเจ้าของทรัพย์สินสามารถรับโอนคืนภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วแต่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจนอกเหนือขอบเขตที่กำหนดหรือโครงการที่ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ หรือโครงการที่จำเป็นต้องบริหารจัดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ รวมทั้งให้สามารถตั้งงบประมาณซ่อมแซมภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วเกิดความเสียหายเร่งด่วนเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะซ่อมแซมได้

(๓.๒) ทบทวนรายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (การถ่ายโอนภารกิจ) (ฉบับที่ ๒) โดยกำหนดเกณฑ์ที่เหมาะสมในขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/การปฏิบัติ การก่อสร้างแหล่งน้ำที่มีความจุเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ปรับเป็นการก่อสร้างแหล่งน้ำที่มีความจุเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร และการก่อสร้างระบบส่งน้ำจากเดิมพื้นที่ส่งน้ำไม่เกิน ๒,๐๐๐ ไร่ ปรับให้ลดลงเหลือไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ รวมทั้งการปฏิรูประบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในประเด็นปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ โดยเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจที่ได้รับการกระจายอำนาจและถ่ายโอน

(๔) แผนปฏิรูปด้านสังคม โดยปฏิรูปการจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บและบริหารข้อมูลและสารสนเทศในระดับชุมชนและตำบล มีวิธีการคือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บและพัฒนา รวมทั้งเผยแพร่และให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ข้อมูลและสารสนเทศดังกล่าวอย่างโปร่งใสโดยการมอบอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการให้เน้นข้อมูลส่วนบุคคลเท่าที่จำเป็นและไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ออกแบบระบบเชื่อมโยงกับข้อมูลประเภทอื่น ๆ และรวมอยู่ใน Big Data ของรัฐบาล และออกแบบระบบความปลอดภัยควบคู่ไปกับระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ MIS และ GIS

(๕) แผนปฏิรูปด้านพลังงาน โดยปฏิรูปด้านการบริหารจัดการพลังงานได้กำหนดให้มีการปรับปรุงสัดส่วนการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะกำหนดใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๑.๕.๔ สถานการณ์โรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

สถานการณ์โรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือว่าเป็นส่วนหนึ่งที่ได้รับบทบาทเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยแก้ไขปัญหาโรคระบาดในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ในการดำเนินการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายจัดตั้ง กฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการภารกิจในการช่วยคัดกรอง ป้องกันผู้ติดเชื้อ การอบรมให้ความรู้และการประชาสัมพันธ์การฝึกอบรมการทำหน้ากากอนามัยและเจลล้างมือ การตั้งจุดคัดกรองป้องกันการแพร่ระบาด การเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคระบาด การทำความสะอาดพื้นที่สาธารณะและการฉีดพ่นยาฆ่าเชื้อละอองฝอย นอกจากนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการบูรณาการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดเพื่อดำเนินการตามมาตรการการควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา - ๑๙ และการกระจายของเชื้อโรคและผู้เสี่ยงสัมผัสโรคที่กระจายอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ภายในประเทศ

เมื่อสถานการณ์โรคระบาดคลี่คลายลง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการกิจในการฟื้นฟู ดูแล การเปิดพื้นที่เมืองและชุมชน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ชีวิตและประกอบอาชีพตามปกติได้อย่างมั่นใจ โดยเฉพาะสถานประกอบการและกิจการ สถานบริการ สถานที่สาธารณะในชุมชน การจัดการขยะมูลฝอย ขยะมีพิษปนเปื้อนเชื้อโรค การจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อม การควบคุม การกำกับดูแลสถานประกอบการและกิจการตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ การควบคุม การกำกับดูแล การวางแผนการจัดระเบียบและฟื้นฟูสถานที่สาธารณะในชุมชนเพื่อคืนพื้นที่ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ โดยผ่านการทำความสะอาดและฆ่าเชื้อโรคตามมาตรฐานความปลอดภัย รวมทั้งการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้านการดำรงชีพเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผลการดำเนินการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่ ได้ช่วยแบ่งเบาภารกิจของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว สามารถตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ทันต่อสถานการณ์ ทำให้สังคมตระหนักมากขึ้นในเรื่อง “การกระจายอำนาจ” ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐออกมาตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากสามารถระดมทรัพยากรในพื้นที่ได้รวดเร็ว การรวมอำนาจไว้ที่ราชการส่วนกลางอาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้พื้นที่ท้องถิ่นได้ทันสถานการณ์ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอาจนำไปสู่การปฏิรูปประเทศในด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น โดยการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการกิจแทนราชการ

ส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค รวมทั้งให้มีการดำเนินการจัดสรรงบประมาณและบุคลากรให้เหมาะสมเพียงพอต่อหน้าที่และอำนาจความรับผิดชอบในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. วิสัยทัศน์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง มีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่น และการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย”

๓. พันธกิจของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๓.๑ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนาอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน มีความเป็นอิสระ มีความเข้มแข็งทางการเงินการคลัง การบริหารทรัพยากรบุคคล และสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดผลกระทบจากปัจจัยภายในและภายนอก ภายใต้ปรัชญาการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้สามารถพึ่งพาตนเองและสามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ และได้มาตรฐานตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และภาคเอกชนในพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่าย

๓.๓ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของร่วมกัน

๓.๔ พัฒนาระบบการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล เพื่อสะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๔.๑ วัตถุประสงค์

๔.๑.๑ เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และแผนปฏิรูปประเทศ

๔.๑.๒ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ความเป็นอิสระและความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง และมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน มีการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๔.๑.๓ เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับลด หรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งปรับระบบความสัมพันธ์ระหว่าง้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐ รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และภาคเอกชน เพื่อเกิดเป็นภาคีเครือข่ายการทำงานร่วมกัน และมีระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่ชัดเจน

๔.๑.๔ เพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อสนับสนุนให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น สามารถสร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๔.๒ เป้าหมายหลัก

๔.๒.๑ ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้ตรงตามเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอิสระมากขึ้นภายใต้ข้อกฎหมายบัญญัติ และสัดส่วนรายได้ของ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ โดยคำนึงถึงภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ และบุคลากรที่ถ่ายโอน มีความมั่นใจด้านความมั่นคง มีหลักประกันความก้าวหน้าสิทธิประโยชน์ที่ได้รับไม่น้อยกว่าเดิม และบุคลากรของท้องถิ่นได้รับการพัฒนาให้มีสมรรถนะยิ่งขึ้น

๔.๒.๒ ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้ทำภารกิจที่เป็นระดับมหภาค เป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการ กำหนดมาตรฐาน จัดทำคู่มือให้้องค์ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างระบบความสัมพันธ์ระหว่าง้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับทุกภาคส่วนมีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายซึ่งกันและกัน มีระบบข้อมูลการติดตามตรวจสอบและประเมินผลเพื่อมุ่งผลสำเร็จของงาน

๔.๒.๓ มีการแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอน และปรับปรุงกฎ และระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานแล้วเสร็จตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕. ปัจจัยหลักที่จะสนับสนุนความสำเร็จของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๕.๑ รัฐบาลส่งเสริม สนับสนุนให้การกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ

๕.๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและส่วนราชการที่ทำหน้าที่สนับสนุนการกระจายอำนาจต้องดำเนินการตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) กำหนดระยะเวลาไว้ โดยจัดทำแผนบริหารการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้เกิดความชัดเจน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจที่สอดคล้องกัน

๕.๓ การแก้ไขกฎหมาย โดยกำหนดความเร่งด่วนของกฎหมายที่จะทำการแก้ไขให้สอดคล้องกับระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ ต้องแก้ไขกฎหมายทุกฉบับให้แล้วเสร็จ เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๔ การปรับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจโดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควมรวมเข้าด้วยกัน

๕.๕ เจตนารมณ์ของรัฐบาลในการกระจายอำนาจ เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะประสบความสำเร็จได้ รัฐบาลและรัฐสภาต้องให้การสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณที่เพิ่มขึ้นใกล้เคียงร้อยละ ๓๕

๕.๖ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น และมีกฎหมายให้มีหน้าที่และอำนาจให้กระทำได้โดยชัดแจ้ง โดยเน้นการกำกับดูแลหลังการดำเนินการกิจ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการกิจการของท้องถิ่น

๕.๗ ปรับโครงสร้างอัตรากำลังและบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นหน่วยงานไม่ต่ำกว่าระดับกรม ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนสำคัญในทางนโยบายการกระจายอำนาจที่เป็นตัวกลางในการประสานงานและเชื่อมโยงกับคณะรัฐมนตรี รวมทั้งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการกระจายอำนาจไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และควรทบทวนบทบาทภารกิจ โครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งรับผิดชอบภารกิจในการส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันให้ครอบคลุม โดยในปัจจุบันได้มีการตั้งคณะทำงานมาดำเนินการแล้ว

๕.๘ เพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ให้มีหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษา แนะนำและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ และติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๖. สภาพการบังคับใช้ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังมีสภาพบังคับใช้อยู่และมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว

หน่วยงานของรัฐและส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) กรณีที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าภารกิจที่จะต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อถ่ายโอนนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับส่วนราชการหรือภาคเอกชนจะเป็นประโยชน์กับประชาชนมากกว่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองก็ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ส่วนราชการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๑

หลักการ ขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ หรืออื่นใด ที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ดังกล่าว ให้มีสภาพบังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) กรณีที่มีข้อขัดแย้งให้การวินิจฉัยของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นที่สุด

๖.๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ มีระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ ในกรณีสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้และรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ

๖.๓ การจัดบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันหรือดำเนินการ

ร่วมกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเองแล้ว ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดแนวทางหรือออกประกาศให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนได้

๗. ยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการกระจายอำนาจ การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญกับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจโดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีหน้าที่และอำนาจของตนเอง โดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถ ประสิทธิภาพ และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานและจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ สร้างหลักประกันความต่อเนื่องของการกระจายอำนาจด้วยการผลักดันให้การกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ โดยจัดทำพิมพ์เขียว (Blueprint) และขั้นตอน (Road map) ด้านการกระจายอำนาจที่ชัดเจน

๒.๒ พิจารณากำหนดภารกิจ ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน โดยยึดหลักการให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคดำเนินการเกี่ยวกับกำหนดยุทธศาสตร์ระดับประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน การอนุมัติ อนุญาต การส่งเสริม การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การบริการทางวิชาการ การกำกับ การดำเนินงาน และการดำเนินบริการสาธารณะที่เป็นของรัฐโดยแท้ที่มีอาจมอบหมายหรือมอบอำนาจให้องค์กรอื่นใดจัดทำแทนได้ เช่น กิจการทหาร การป้องกันประเทศ กิจการด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ระบบเงินตราภายในประเทศ การดำเนินการกระบวนกรยุติธรรม เป็นต้น

๒.๓ วางระบบการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่กว้างขวางขึ้น มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความรับผิดชอบ สามารถแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการใหม่ ๆ ของสังคมและประชาชนในท้องถิ่นเป็นลำดับแรก

๒.๔ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ และสามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มความคล่องตัวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในเรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์ การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

๒.๕ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ทั้งระบบ การจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่ทั่วถึง และมีคุณภาพได้มาตรฐาน เป็นประโยชน์และเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยภารกิจที่รัฐเข้าไปจัดให้บริการประชาชนในท้องถิ่นต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยจัดบริการ ทั้งนี้ เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง รวมทั้งส่งเสริมวัฒนธรรมที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว การศึกษา และสิ่งแวดล้อม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเข้าไปมีส่วนร่วมด้วยหากเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

๒.๖ ส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มมากขึ้นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์พื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ และให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าวแตกต่างจากพื้นที่ปกติ โดยการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และอำนาจการตัดสินใจในบางเรื่องที่สอดคล้องกับพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการได้ตรงกับความต้องการของประชาชน

๒.๗ เพิ่มบทบาทหน้าที่และเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเมืองสำคัญและเมืองศูนย์กลางของภูมิภาค จังหวัดหรือพื้นที่เศรษฐกิจ ให้สามารถบริหารจัดการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีความปลอดภัย มีสิ่งแวดล้อมดี เศรษฐกิจดี เดินทางสะดวก มีระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการที่มีคุณภาพและทั่วถึง สอดคล้องกับอัตลักษณ์ความหลากหลายและศักยภาพของเมือง

๒.๘ ปรับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ และพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต เช่น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นต้น

๒.๙ พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและมีศักยภาพเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด และเต็มพื้นที่จังหวัดหรือจังหวัดจัดการตนเอง โดยมีผู้บริหารสูงสุดจังหวัดจัดการตนเองมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน (ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดการตนเอง)

๒.๑๐ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนวัตกรรม (Innovation) มีความทันสมัยในระบบบริหารจัดการ มีรูปแบบการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่มีความยืดหยุ่นหลากหลาย สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินภารกิจเป็นสำคัญ โดยมีรูปแบบที่เป็นเครือข่ายเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการ และการพัฒนาระบบการจัดการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคส่วนต่าง ๆ ในการให้บริการสาธารณะ การลงทุนเชิงพาณิชย์ การลงทุนทางสังคม หรือการผลักดันให้เกิดวิสาหกิจของชุมชนท้องถิ่น และเปิดโอกาสให้อิสระแก่ท้องถิ่นในการเลือกวิธีการสร้างความร่วมมือ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เช่น การมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ การร่วมทุนระหว่างเอกชน การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชน การส่งเสริมให้มีความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การรองรับหน้าที่และอำนาจการจัดบริการสาธารณะอื่นใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น เป็นต้น โดยให้มีการออกกฎกระทรวงหรือประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ฯลฯ

๒.๑๑ สร้างกลไกให้เกิดการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยบูรณาการในเชิงกระบวนการวางแผน มิใช่การกำหนดในลักษณะให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคเป็นผู้กำหนดแผนงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๒.๑๒ พัฒนาระบบการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดผลทางปฏิบัติเป็นไปอย่างมีระบบระเบียบ โดยส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจะต้องเตรียมความพร้อมทั้งภารกิจเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ให้พร้อมใช้ แล้วจึงถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการบูรณาการในเชิงแผนงาน สร้างระบบพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบบพี่เลี้ยง) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการเดิมที่จะต้องทำหน้าที่ในเชิงเกื้อหนุนและส่งเสริมผ่านการถ่ายทอดความรู้ ทักษะ ระบบงาน และข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นต่าง ๆ เพื่อมุ่งส่งเสริมสมรรถนะในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะต้องมีระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ตลอดจนเผยแพร่แก่ประชาชนทราบด้วย

๒.๑๓ ในการถ่ายโอนภารกิจให้พิจารณาถึงศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก โดยเน้นหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) หลักความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหลักประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ (๒) หลักความรับผิดชอบในการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน (๓) หลักการเข้าถึงบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะของประชาชนโดยง่าย และ (๔) หลักการตรวจสอบโดยภาคประชาชน ทั้งนี้ กำหนดให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่พัฒนาขีดความสามารถให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๔ จัดทำพิมพ์เขียว (Blueprint) หรือขั้นตอน (Roadmap) ของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ระบุภารกิจ ระยะเวลา และเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อใช้ขับเคลื่อนให้เป็นแนวทางเดียวกัน โดยให้มีการพิจารณาทบทวน ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้ถ่ายโอนไปแล้ว และพิจารณาการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และจัดสรรรายได้ให้สอดคล้องกับหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๕ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วควรถ่ายโอนทั้งกระบวนการงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างครบถ้วน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับภารกิจและดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับโอนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องที่เกี่ยวกับข้อกฎหมายและงบประมาณ นอกจากนี้ในการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดระยะเวลาในการถ่ายโอนภารกิจที่ชัดเจน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีเวลาเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ให้พร้อมรับภารกิจถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๖ ปรับปรุงกลไกการสนับสนุนการกระจายอำนาจระดับจังหวัดโดยปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชนร่วมเป็นอนุกรรมการ ท้องถิ่นจังหวัดเป็นเลขานุการ ให้ทำหน้าที่บริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร งบประมาณ และให้คำปรึกษาแนะนำ แก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจในระดับจังหวัด เร่งรัด ติดตาม รายงาน ประเมินผลการกำกับดูแลให้เป็นรูปธรรมตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นมอบหมาย และเชื่อมโยงกับส่วนกลาง ซึ่งจะเป็นการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นรูปธรรมมีความเชื่อมโยงและเป็นผลดีต่อประชาชน

๒.๑๗ กำหนดมาตรฐานการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น เพื่อเพิ่มความเป็นอิสระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจน สอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน และควรกำกับดูแลภายหลังการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๘ การเสริมสร้างขีดความสามารถ ประสิทธิภาพ และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๙ การถ่ายโอนภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ มีผลใช้บังคับ

๒.๒๐ กรณีส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการหรือเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจทางการคลังเป็นกลไกสำคัญในการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาการกระจายอำนาจทางการคลังจะต้องมีการดำเนินงานที่สอดคล้องกันทั้งรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของตนเองและตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแนวคิดในการกระจายอำนาจทางการคลังครอบคลุมถึงสาระสำคัญ ๒ ประการ คือ

๑.๑ การพัฒนาแหล่งที่มาของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นรายได้จัดเก็บเอง รายได้ประเภทต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล และการเข้าถึงแหล่งเงินทุนประเภทต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังและเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระทางการเงินมากขึ้น

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ ส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อรวมกับรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ให้มีสัดส่วนรายได้เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียง

ร้อยละ ๓๕ โดยให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ สำหรับภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนและภารกิจที่จะถ่ายโอนใหม่จะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะรับโอน

๒.๑.๒ ปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งต้องใช้ในอนาคตให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการด้านการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งดุลการเงินและการคลัง สะท้อนความมีวินัยและฐานะการเงินการคลังที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๓ ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง โดยพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเพิ่มอัตราการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน การเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหารายได้จากการลงทุน และการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๑.๔ ปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเป็นอิสระลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ การเพิ่มประเภทภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่มให้ กำหนดมาตรการลดหย่อนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๕ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงบประมาณตามหน้าที่และอำนาจและภารกิจถ่ายโอน กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดสัดส่วนระหว่างเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและกำหนดแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๖ ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับภารกิจตามหน้าที่และอำนาจและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยพัฒนาระบบและสร้างกลไกการจัดหารายได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ใหม่ ๆ จากภาษีและที่มีใช้ภาษี ค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการเสียภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบและพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ เสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหารายได้และบริการทางการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล มีการจัดเก็บหรือจัดหารายได้จากประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย สามารถควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประมาณและงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางการเงินการคลัง ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันจนเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต และไม่นำเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๑. หลักการ

การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป”

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการตามภารกิจที่ถ่ายโอน

๒.๑.๑ การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการ ต้องสอดคล้องกับภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป” บุคลากรสมัครใจ

๒.๑.๒ กรณีบุคลากรไม่สมัครใจไป

(๑) กรณีบุคลากรที่รับผิดชอบภารกิจนั้น ๆ ไม่สมัครใจไปให้ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้น ๆ ตามความจำเป็นเพื่อมิให้เป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเป็นอัตราขั้นต้นของตำแหน่งนั้นก็ได้

(๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นถึงความจำเป็นกรณีภารกิจถ่ายโอนต้องใช้เทคนิควิชาการสูงและต้องมีการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร้องขอและทำความตกลงกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ข้าราชการในสังกัดที่ปฏิบัติงานนั้นอยู่เดิมอยู่ช่วยราชการต่อไป เพื่อเป็นที่ปรึกษา สนับสนุนช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมและสรรหาบุคลากรมาทดแทนได้ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่องโดยเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

(๓) ส่วนราชการเจ้าสังกัดต้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรที่ไม่สมัครใจถ่ายโอน เช่น อาจมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง หรืออาจให้ย้ายมาดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง เพื่อพัฒนาและจัดสรรไปให้ส่วนราชการในสังกัดต่อไป

๒.๑.๓ สร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอนให้มีความมั่นใจด้านความมั่นคงในการทำงาน โดยเร่งปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่าง ๆ เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์บางประการ เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนเกิดความมั่นใจในระบบความก้าวหน้าที่เหมาะสม

สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ทั้งหมดจะต้องไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นต้น

๒.๑.๔ เปิดโอกาสให้บุคลากรของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคสมัครใจขอโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่ต้องโอนตามภารกิจที่ถ่ายโอนของส่วนราชการ และให้มีกลไกกลางเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเปิดโอกาสการถ่ายเทระหว่างกำลังคนภาครัฐส่วนกลางและส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๑ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความทันสมัยและมีมาตรฐานเทียบเท่าส่วนกลาง สร้างความก้าวหน้าในอาชีพและระบบการหมุนเวียนโยกย้ายที่เหมาะสมเปิดโอกาสให้มีการโอน ย้าย สับเปลี่ยน ยืมตัวบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการ โดยให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ดังกล่าว

๒.๒.๒ เสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้มีขีดสมรรถนะสูงขึ้น เพื่อให้รู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงต่อผลกระทบภายในประเทศและภายนอกประเทศ และสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลแนวใหม่ ทั้งนี้ ให้มีการจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลท้องถิ่นระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้ชัดเจน โดยให้มีสถาบันส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นในส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบ โดยความร่วมมือระหว่างสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และสถาบันการศึกษา เพื่อให้การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๒.๓ เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาล ในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่ได้รับความเชื่อถือและจงใจให้บุคลากรของรัฐในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น

๒.๒.๔ สร้างวัฒนธรรมการทำงานของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนท้องถิ่นให้ใกล้เคียงกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการส่วนกลางกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นในส่วนการบริหารทรัพยากรบุคคล สวัสดิการ สิทธิประโยชน์และคุณภาพชีวิต

๒.๒.๕ กำหนดให้มีกลไกการบริหารจัดการตามยุทธศาสตร์การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์และการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา หลักการสร้างระบบความสัมพันธ์จะมีเฉพาะส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ดังนั้น

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ จึงได้มีการเปิดพื้นที่ให้รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยสร้างกลไกที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำงานร่วมกับองค์กรเหล่านั้น รวมไปถึงความสัมพันธ์กับจังหวัด เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดได้รับการส่งเสริมให้มีความเข้มแข็งขึ้น มียุทธศาสตร์และงบประมาณของจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้เชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายในการบูรณาการร่วมกัน และแก้ไขปัญหาาร่วมกันในพื้นที่อีกทางหนึ่ง

๒. แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๒.๑.๑ ส่งเสริมให้มีการร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนงบประมาณเพื่อจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันจัดบริการสาธารณะ

๒.๑.๒ ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีหน้าที่สนับสนุนช่วยเหลือกันในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน

๒.๑.๓ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่บูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณร่วมกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศในภาพรวม

๒.๑.๔ สนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน ได้แก่ ภารกิจที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและด้านสังคมที่มีลักษณะคาบเกี่ยว เช่น การจัดการขยะ การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน สิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะร่วมกัน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดบริการสาธารณะร่วมกัน

๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๒.๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเมื่อได้มีการถ่ายโอนบริการสาธารณะใดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วส่วนราชการต้องไม่จัดทำบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ในกรณีที่บริการสาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่ได้รับการร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้าไปดำเนินการ ส่วนราชการอาจเข้าไปร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้

๒.๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทมีหน้าที่และอำนาจจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ (๑) มาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่อยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ให้คำนึงถึงความสัมพันธ์ร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๒.๒.๓ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๔ ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค จัดให้มีการส่งเสริมอุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีความสามารถพร้อมที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินกำหนดไว้

๒.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจ

๒.๓.๑ ในการจัดบริการสาธารณะที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ต้องเป็นการดำเนินการโดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วม

๒.๓.๒ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ซึ่งอาจไม่คุ้มทุนหรือไม่มีประสิทธิภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ้างเหมาบริการจากรัฐวิสาหกิจหรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจในลักษณะร่วมทุน

๒.๓.๓ ให้มีกลไกดูแลความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจ ในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

๒.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคเอกชน

๒.๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๔.๒ พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชนหรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน เป็นต้น

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

๑. หลักการ

รัฐต้องเสริมสร้างให้ประชาชนและชุมชนมีความตระหนักและมีจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น และเสริมสร้างประชาธิปไตยในระดับฐานรากให้มีความเข้มแข็ง รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะได้รับการถ่ายโอนจากรัฐ จะต้องถูกกำกับและตรวจสอบโดยภาคประชาสังคม

และภาคประชาชนในชุมชน เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารจัดการที่ดี

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปิดโอกาสหรือเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศเพื่อขยายผล

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการและตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน

๒.๓ พัฒนากลไกการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคมเข้าไปมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน

๒.๔ สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีความรู้ความเข้าใจในหลักการของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๕ สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๒.๖ ให้มีกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนทำหน้าที่ตรวจสอบ ประเมินผล การปฏิบัติงานและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่

๒.๗ ให้มีศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่สนับสนุน ส่งเสริม และพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนมีศูนย์ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๘ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการแบบธรรมาภิบาล และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยให้มีการจัดประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับการเรียนรู้ในกาปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ ส่งเสริม สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมและกลไกสำคัญในการบริหารงาน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้ง สร้างกลไก

การตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล โดยอาศัยเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งภาครัฐภาคเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน และภาคประชาสังคม หรือสถาบันที่เกี่ยวข้อง และให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับ ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ จัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม โดยการประเมินผลดังกล่าวต้องสามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จในมิติมุมมองต่าง ๆ ของการกระจายอำนาจทั้งการถ่ายโอนภารกิจ หน้าที่ การถ่ายโอนการเงินการคลัง ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมา เพื่อเป็นข้อมูลแสดงสถานะของการกระจายอำนาจที่เป็นอยู่ ซึ่งข้อมูลต้องย้อนกลับมาสู่ระดับการตัดสินใจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ในการทบทวนและกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจในระดับต่อไป

๒.๒ ได้มีการประเมินผลภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) แล้วพบว่ามีปัญหา อุปสรรคในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้นำมาทบทวนการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) นี้ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๒.๑ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) แต่ถ่ายโอนไม่สมบูรณ์ ไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ ให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการถ่ายโอนให้ครบถ้วน เช่น การบริหารจัดการสถานียขนส่งผู้โดยสารพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการได้เฉพาะสถานียขนส่งผู้โดยสาร แต่ไม่มีอำนาจในการบังคับรถโดยสารเข้าใช้สถานีย จึงต้องให้ส่วนราชการถ่ายโอนอำนาจการเป็นนายสถานียขนส่งผู้โดยสารให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการถ่ายโอนมีหน้าที่และอำนาจดังกล่าวด้วย เป็นต้น

๒.๒.๒ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) แต่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำมาทบทวน ปรับปรุง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การถ่ายโอนศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) เป็นต้น

๒.๒.๓ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) แต่เกิดปัญหาในเรื่องที่ไม่มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยรองรับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการเกี่ยวข้องไปออกระเบียบเพื่รองรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นต้น

๒.๒.๔ สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วแต่ยังไม่มี การติดตามและประเมินผล ให้มีการประเมินผลแบบคู่ขนานไปพร้อมกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนฉบับนี้ด้วย หากพบปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินการให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผล ความสำเร็จและความคืบหน้าของการปฏิบัติหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำมาใช้ในการ

ประเมินการปฏิบัติของตนเองได้ และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารต่าง ๆ แสดงผลดังกล่าวให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย และต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผล ทั้งนี้ อาจให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากทุก ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลที่มีอยู่ระหว่างหน่วยงานกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้ ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย ซึ่งจะทำให้เป็นการประหยัดต้นทุนและไม่เป็นภาระในการรวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับต่าง ๆ ที่สัมพันธ์สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า สมประโยชน์ และโปร่งใส อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ ๆ ในการดูแลประชาชน โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้าถึงได้

๒.๖ ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือตรวจสอบ กำกับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัดที่เข้าใจได้ง่าย ที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้ดำเนินการในแต่ละปีให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นสามารถเข้าใจได้อย่างง่าย ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบผลการทำหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นระบบที่ทั่วถึง

๒.๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องรายงานผลการดำเนินการกระจายอำนาจในรอบปีต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ กำหนดไว้ และเป็นการกำหนดเวลาเพื่อเร่งรัดกระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ การถ่ายโอนภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมายก่อนที่จะถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ กำหนดไว้ ให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนฉบับนี้ ใช้บังคับ

๒.๒ กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อแบ่งหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่น ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากภารกิจใดดำเนินการภายใต้บังคับกฎหมายที่จำกัดหรือไม่ส่งเสริม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือตามระดับความสามารถ ควรปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลโดยเร็ว

๒.๓ การดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงาน ของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องให้เกิดความชัดเจนในขอบเขตความรับผิดชอบระหว่าง ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และมีการสร้าง กลไกที่ส่งเสริมให้มีการทำงานร่วมกันในลักษณะของการบูรณาการหรือการสนับสนุนช่วยเหลือกันระหว่าง หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอน

๒.๔ การพัฒนาระบบกฎหมายและระบบการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น และให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ และมีหน้าที่และอำนาจของตนเอง โดยเฉพาะ

๒.๕ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ตรวจสอบ การดำเนินการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เพิ่มมากขึ้นว่าจะอยู่ในขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และกำหนดแนวทางแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย หรือความล่าช้าในการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้ กฎหมายเสร็จสมบูรณ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยมีกฎหมายรองรับ

๒.๖ ในกรณีที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและรายงาน ต่อรัฐสภาทราบ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วมีเนื้อหากระทบต่อกฎหมายใด ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จะต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวอย่างรวดเร็วโดยดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๖.๑ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๒.๖.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแก้ไขปรับปรุง กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่แผนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๒.๖.๓ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามข้อ ๒.๖.๒ ให้คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการเสนอแนะ ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๒.๗ ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องใช้เวลาระยะหนึ่งนั้น ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจหรือมีคำสั่งแต่งตั้งเพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ก่อน และมีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการในเรื่องนั้น

๒.๘ จัดให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการจัดทำภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ จัดให้มีกฎหมายใหม่เพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจการที่เป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้และในกรณีที่มีกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน ให้มีการผ่อนคลายเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น สามารถมีนวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๐ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ที่มีผลใช้บังคับได้จริงตามขอบเขตภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน โดยคำนึงถึงสภาพภูมิประเทศ ความเป็นอยู่ของประชาชน และความสงบเรียบร้อยของประเทศเป็นหลัก

๘. ลักษณะของภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

จำแนกภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะ แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

๘.๑ ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันที ถือเป็นงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนต้องถ่ายโอนให้ครบทั้งระบบ เพื่อให้กระบวนการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

๘.๒ ภารกิจที่ถ่ายโอนโดยมีเงื่อนไข เป็นภารกิจที่เป็นนโยบายของรัฐและส่วนกลาง หรือรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนรัฐและรัฐต้องอุดหนุนเงินให้ โดยหลักการต้องไม่นำมาคิดรวมกับเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘.๓ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในรูปแบบความร่วมมือเป็นองค์กรหรือในรูปสหการที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและด้านสังคมที่มีลักษณะคาบเกี่ยว เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน ด้านสิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ (Shared Function) โดยรัฐกำหนดมาตรฐานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

๘.๔ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน้าที่และอำนาจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่า เป็นบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ดีและเป็นประโยชน์แก่ประชาชน จึงได้ออกประกาศให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๙. ระยะเวลาการใช้บังคับ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) มีระยะเวลา ๕ ปี ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑ และให้มีผลใช้บังคับไปจนกว่าจะได้มีการประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจ ฉบับใหม่

๙.๑ การกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันโดยให้ขึ้นอยู่กับความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๙.๒ การกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือระเบียบหรือประกาศหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้

๙.๓ การกิจที่ต้องมีการประเมินความพร้อม เป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและจะถ่ายโอนได้ต่อเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ผ่านการประเมินความพร้อม โดยให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจจัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อมหรือทบทวน ปรับปรุงเกณฑ์ประเมินความพร้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ เช่น การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

๑๐. หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

๑๐.๑ การกิจที่ได้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้ถือว่าเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการต่อไป โดยมีผลผูกพันส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษา แนะนำ ตลอดจนติดตามประเมินผลและกำกับให้ได้มาตรฐานตามที่กำหนดไว้

สำหรับภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่ถ่ายโอนจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑

กรณีเป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนส่วนราชการต้องดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑.๑ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ

๑๐.๑.๒ พิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้บางส่วนไปก่อนและดำเนินการสนับสนุนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมเพื่อรับถ่ายโอนภารกิจ

๑๐.๑.๓ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการจัดบริการสาธารณะที่ถ่ายโอน

๑๐.๑.๔ มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับไปดำเนินการก่อน และต่อมาหากองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลมีความพร้อม ก็ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้ ทั้งนี้ องค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดอาจมอบบุคลากรและบรรดาทรัพย์สินต่าง ๆ ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดให้มีขึ้นในระหว่างที่รับมอบหมายภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลได้

๑๐.๒ กรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนที่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ขอบเขตหรือหลักการ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้มีการทบทวนหรือปรับปรุงได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการตรวจสอบรายละเอียด ข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๑๐.๓ การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ได้แก่ พื้นที่ที่มีลักษณะแตกต่างจากพื้นที่อื่น ๆ เช่น เป็นพื้นที่ที่มีปัญหาทางด้านความมั่นคง พื้นที่ตามแนวชายแดน พื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่ซึ่งเป็นเมืองด้านเศรษฐกิจ พื้นที่ที่เป็นเมืองประวัติศาสตร์ พื้นที่ที่เป็นจุดชนส่งและกระจายสินค้า เป็นต้น ในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าวนี้ ให้ยึดหลักการกระจายอำนาจแบบอสมมาตรโดยการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรให้พิเศษมากกว่าพื้นที่อื่น ๆ โดยออกแบบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจที่แตกต่างกันตามลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ โดยอย่างน้อยต้องมีการกระจายภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้สอดคล้องกับลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ เช่น งานด้านการศึกษาภาคบังคับ โดยให้มีส่วนร่วมในการจัดทำหลักสูตรที่เหมาะสมกับพื้นที่ลักษณะพิเศษและอาจให้จัดการศึกษาขั้นสูงได้ งานด้านสาธารณสุขมูลฐาน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และโรงพยาบาลไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ การใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการจัดการด้านขนบธรรมเนียม จารีตประเพณีที่ตรงกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดการปัญหาแรงงานข้ามชาติ เป็นต้น

๑๐.๔ การพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ

การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน โดยยึดหลักการในการพิจารณา ดังนี้

๑๐.๔.๑ การถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่ครอบคลุมงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ การพิจารณาพิพากษาคดี ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการเงินการคลังของประเทศโดยรวม

๑๐.๔.๒ ภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนพิจารณาภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก สำหรับภารกิจของรัฐวิสาหกิจให้ถ่ายโอนในกรณีเป็นนโยบายของรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหรือเมื่อพิจารณาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้วสมควรถ่ายโอน

และการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจในบางภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการในลักษณะของการให้สิทธิประโยชน์พิเศษตอบแทนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโดยการให้ส่วนลดจากค่าบริการของรัฐวิสาหกิจ หรือหักค่าใช้จ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จ่ายไปเพื่อชดเชยกับการให้บริการของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากเป็นการใช้ประโยชน์จากแผนงาน/โครงการของรัฐวิสาหกิจได้รับจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุน

๑๐.๔.๓ การถ่ายโอนภารกิจค้ำึงถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง หรือภารกิจที่ถ่ายโอนมีต้นทุนสูงและเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กแห่งนั้น ก็อาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าสองแห่งร่วมกันดำเนินการ หรือถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในระยะแรก หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนที่จะไปดำเนินการ หรือด้วยเหตุใดก็ตาม อาจให้ส่วนราชการดำเนินการไปพลางก่อนจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพร้อมรับไปดำเนินการ

สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนร้องขอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการให้มาดำเนินการแทนได้ หรือร้องขอมายังคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

อนึ่ง ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ภายหลังคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการกิจนั้น ๆ ได้ต่อไป เนื่องจากเป็นภารกิจที่ต้องใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านวิศวกรรมระดับสูง หรือเป็นภารกิจที่ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ หรือภารกิจที่จำเป็นต้องบริหารจัดการเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ หรือเป็นภารกิจนอกเหนือขอบเขตการถ่ายโอนที่กำหนดให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาคืนภารกิจให้ส่วนราชการไปดำเนินการต่อได้

๑๐.๔.๔ งานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัดหรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสามารถทำความเข้าใจความตกลงดำเนินการร่วมกันได้ และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นชอบด้วย

๑๐.๔.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการและการบริการสาธารณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการทั้งในและนอกเขตพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนจะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับก่อนการถ่ายโอนและต้องดำเนินการให้ได้ไม่น้อยกว่าที่ส่วนราชการดำเนินการไว้

๑๐.๔.๖ ในการพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละแห่งนั้น ส่วนราชการที่ต้องกำหนดเกณฑ์ประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนจะต้องพิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการ ประสิทธิภาพการบริหารและโอกาส ในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจได้

๑๐.๔.๗ การถ่ายโอนภารกิจต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและการประหยัดจากขนาดการลงทุน ที่เหมาะสม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพังก็สามารถร่วมกัน ดำเนินการ หรืออาจให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการไปพลางก่อน เมื่อใดมีความพร้อมและ ความประสงค์ที่จะดำเนินการเองให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่งมอบภารกิจและทรัพย์สินให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยผ่านคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบและรายงานส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๑๐.๔.๘ เรื่องที่เป็นนโยบายของรัฐบาลและไม่เป็นภารกิจถ่ายโอน ในหลักการรัฐต้องเป็น ผู้สนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ หรือกรณีที่โครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์ แก่ประชาชนในท้องถิ่นอาจให้มีระบบสมทบงบประมาณระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตรา ที่เหมาะสม

๑๐.๔.๙ ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องมีการพัฒนาต่อยอดโดยยึดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็นและประชาชน ได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

๑๐.๔.๑๐ ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจ ให้พิจารณาถ่ายโอน ทั้งภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน แต่ในบางภารกิจอาจมีการถ่ายโอนบางส่วนและในบางภารกิจไม่จำเป็นต้องดำเนินการถ่ายโอน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกัน โดยพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

๑๐.๔.๑๑ การกำหนดหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะ และกำหนดภารกิจที่จะ ถ่ายโอนมิได้จำกัดเฉพาะในรอบของบทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบัน หากแต่พิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจ ของการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมาย ว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจ และหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการ สาธารณะที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

กรณีที่หน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใด หากแต่ เมื่อคำนึงถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้ว สมควร กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใด ให้คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้เป็นหน้าที่ และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทนั้นต่อไป

๑๐.๔.๑๒ หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ ให้รัฐดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และความพร้อมด้านการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จนกว่าจะสามารถรับการถ่ายโอนงานหรือภารกิจได้ โดยให้มีความยืดหยุ่นในช่วงเปลี่ยนผ่าน

๑๐.๔.๑๓ ภารกิจหนึ่ง ๆ อาจจัดแบ่งขอบเขตของหน้าที่และอำนาจความรับผิดชอบระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ โดยมีการกระจายการจัดบริการสาธารณะตามขนาดและเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท ตามขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความเป็นไปได้ภายในกรอบระยะเวลาที่เหมาะสม

๑๐.๔.๑๔ การถ่ายโอนภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งควรคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก และหน่วยงานของรัฐที่มีการถ่ายโอนต้องมีแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถวางแผนกำลังคนและงบประมาณล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๔.๑๕ การถ่ายโอนภารกิจในแต่ละภารกิจอาจมีโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งยังคงต้องมีระบบกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อเป็นหลักประกันในด้านคุณภาพการให้บริการ ความยุติธรรมและความเสมอภาคระหว่างประชาชนในแต่ละเขตพื้นที่

๑๐.๔.๑๖ การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องในสภาพที่ใช้งานได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ยกเว้นเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้ โดยที่ดินนั้นจะโอนกรรมสิทธิ์ให้เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ให้อยู่ในดุลพินิจของกระทรวงการคลัง

กรณีที่หน่วยงานของรัฐถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปบริหารจัดการตามหน้าที่และอำนาจที่หน่วยงานของรัฐเดิมเคยดำเนินการอยู่ ไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเท่าที่ได้รับโอนแต่อย่างใด

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำที่ราชพัสดุที่รับการถ่ายโอนกิจการไปจัดหาประโยชน์ก่อให้เกิดรายได้ หรือมีลักษณะนำไปจัดหาประโยชน์นอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจที่ได้รับโอนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสียค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ออกกฎหมาย/ระเบียบ เพื่อยกเว้นค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

๑๐.๔.๑๗ หากภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าธรรมเนียมเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว

๑๐.๔.๑๘ ภารกิจที่รัฐเข้าไปจัดให้บริการประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ด้านการศึกษา หรือด้านสาธารณสุข เป็นต้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐานต้นทุนค่าใช้จ่ายต่ำกว่า

ที่รัฐดำเนินการ และประชาชนได้รับความพึงพอใจ รัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนรัฐ โดยรัฐอาจพิจารณาถอนตัวออกจากพื้นที่บริการและส่งมอบภารกิจ ทรัพยากร บุคลากร และงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดการสาธารณะแทนรัฐ

๑๐.๕ ภายใต้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจที่กำหนดไว้ โดยให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗ ด้าน ดังต่อไปนี้

๑๐.๕.๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

๑๐.๕.๒ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๑๐.๕.๓ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๑๐.๕.๔ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน

๑๐.๕.๕ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและภาคประชาสังคม

๑๐.๕.๖ ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๕.๗ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

๑๑. กลไกการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ไปสู่การปฏิบัติ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพบรรลุเป้าหมายที่กำหนด ผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ที่ได้รับการแต่งตั้ง รวมทั้งหน่วยงานของรัฐถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรยึดถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑๑.๑ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ดังนี้

๑๑.๑.๑ เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑.๒ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๑๑.๑.๓ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑.๔ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรืออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการประชาชน และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เป็นสำคัญ

๑๑.๑.๕ สนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมแผนงาน/โครงการ เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นชอบส่งให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๒ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกด้านไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้มีคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๗ ด้าน โดยให้มีอำนาจติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๗ ด้าน ให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ รวมทั้งมาชี้แจงหรือตอบข้อซักถาม เพื่อประกอบการพิจารณา และรายงานความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๓ ให้ส่วนราชการที่จะต้องถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการที่ถ่ายโอนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยมีอนุกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอน ผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ธ. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ และผู้แทนส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีหน้าที่จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน ซึ่งประกอบด้วย ขั้นตอน วิธีการ และแนวทางการถ่ายโอน ระยะเวลาที่ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน ระยะเวลาการถ่ายโอน ระยะเวลาที่จะดำเนินการแก้ไขกฎหมาย เกณฑ์ประเมินความพร้อม บัญชีทรัพย์สิน

เป็นต้น รวมทั้งให้บริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจโดยจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน มาตรฐานบริการสาธารณะ การฝึกอบรมพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นและอื่น ๆ ตามที่ส่วนราชการเห็นสมควร

๑๑.๔ การส่งมอบภารกิจของส่วนราชการที่จะต้องถ่ายโอน ยกเว้นในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ให้ส่งมอบผ่านคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยให้คณะกรรมการ ดูแลการส่งมอบภารกิจ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุน และช่วยแก้ไขปัญหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดทำภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่าง มีคุณภาพและมีมาตรฐาน กรณีจำเป็นส่วนราชการอาจส่งมอบภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงได้ และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๑๑.๕ ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนรายงานผลความก้าวหน้าในการถ่ายโอนให้คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุกปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๑๑.๖ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจต้องจัดทำคู่มือปฏิบัติงานและมาตรฐานบริการสาธารณะ รวมทั้ง ทำหน้าที่ฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาแนะนำ ทางด้านเทคนิค วิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำ บริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐาน

๑๑.๗ คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ประสานดูแลการส่งมอบภารกิจและทรัพย์สินจากส่วนราชการไปยังองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น สนับสนุน ส่งเสริมและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจให้ได้ข้อยุติและรายงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รวมทั้งร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจการเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ เช่น การฝึกอบรมพัฒนา บุคลากร การจัดทำคู่มือและมาตรฐานการปฏิบัติงาน เป็นต้นแล้วให้รายงานผลการดำเนินงานการเป็นพี่เลี้ยง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบทุกปี สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนเรื่องใดไม่เป็นไปตามหลักการ ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้และเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ให้คณะกรรมการอำนวยการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ ข้อเท็จจริงของภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าวตามข้อร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วรายงานผล ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๑๑.๘ ภารกิจที่จะต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการถ่ายโอน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการในการกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อม/ตัวชี้วัด และประเมินความพร้อม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย ภายในระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้ และให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความพร้อมตามที่ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินไว้ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์

ประเมินความพร้อม สามารถอุทิศทรัพยากรต่อการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยคำวินิจฉัยนั้นถือเป็นที่สุด

๑๑.๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยต้องเร่งรัดดำเนินการจัดทำกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และหนังสือสั่งการเพิ่มเติม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับการถ่ายโอนภารกิจและต้องมีการเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทน ค่าป่วยการ ค่าดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ เพื่อรองรับอำนาจและหน้าที่จากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว รวมทั้งให้ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เพื่อจัดเก็บรายได้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และอื่น ๆ ตามภารกิจที่ถ่ายโอนได้

๑๑.๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจ การจัดเตรียมบุคลากร การจัดทำงบประมาณรองรับการดำเนินการ การจัดเตรียมสถานที่ การบริหารทรัพยากรจากการถ่ายโอนและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้ประสานส่วนราชการที่ถ่ายโอน และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนแล้ว ต้องบริหารจัดการการจัดบริการสาธารณะนั้น ๆ ให้มีคุณภาพและมาตรฐานไม่ต่ำกว่าส่วนราชการ เคยดำเนินการอยู่ รวมทั้งพัฒนาการจัดบริการสาธารณะนั้น ๆ ให้มีคุณภาพที่ดีกว่าเดิมก่อนรับการถ่ายโอน

๑๑.๑๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนภารกิจที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งมีหน้าที่ขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด เตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สร้างความรู้ความเข้าใจ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจ สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนและติดตามประเมินผล รวมทั้งศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนาแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

ส่วนที่ ๒

- ๒.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ (ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม)
- ๒.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ
- ๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ
- ๒.๔ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน
- ๒.๕ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม
- ๒.๖ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๗ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

๒.๑ แผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
(ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม
ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม)

๑. เหตุผลความจำเป็น

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๒๓ ง วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๕ ตอนพิเศษ ๔๐ ง วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้กำหนดรายละเอียดภารกิจที่ถ่ายโอนจากราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ กำหนดขอบเขตอำนาจและขั้นตอนวิธีปฏิบัติ ระยะเวลาการถ่ายโอน และประเภทภารกิจที่ถ่ายโอน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการ จัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการดำเนินการตามแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการจัดระบบการปฏิบัติงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติการที่รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจที่ผ่านมา ยังไม่สามารถขับเคลื่อนได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เนื่องจากยังมีปัญหาเรื่องการบริหารจัดการ อาทิ การแก้ไขกฎหมาย ยังทำได้ล่าช้า ระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคส่วนต่าง ๆ ด้านโครงสร้างองค์กร ความไม่พร้อมด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนขอชะลอและขอทบทวนภารกิจ และพยายามสร้างงานใหม่ ให้ตนเองที่คล้ายคลึงกับภารกิจที่ถ่ายโอน การทับซ้อนของภารกิจหน้าที่ระหว่างราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนท้องถิ่น การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวิธีปฏิบัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่สามารถดำเนินการในภารกิจที่เป็นนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งปัญหาเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ไม่สะท้อนภาระงานภายในพื้นที่ บุคลากรไม่ไปตามภารกิจ ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ คำสั่ง กฎ ระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคในการถ่ายโอนไม่ได้รับการแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน หรือส่วนราชการไม่ทำหน้าที่สนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผลกระทบที่เกิดจากการปฏิรูปประเทศไทยและการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ เป็นต้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องทบทวนและจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้บังคับ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

๒. นิยามของแผนปฏิบัติการด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๒.๑ การถ่ายโอนภารกิจ หมายถึง การถ่ายโอนหน้าที่และอำนาจ ตามภารกิจ/โครงการ/งาน/กิจกรรม ของส่วนราชการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ หรือตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการหรือดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการกับส่วนราชการ ในลักษณะการมอบหมาย/มอบอำนาจ โดยราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค ปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิชาการ สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำทางด้านเทคนิควิชาการ กำหนดมาตรฐานและจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งฝึกอบรมให้ความรู้ แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ บริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยมีการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

๒.๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอน หมายถึง หน่วยงานของรัฐเจ้าของภารกิจที่จะต้องทำการถ่ายโอนภารกิจ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ขอบเขตการถ่ายโอน หมายถึง การกำหนดขอบเขตภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในเขต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ หมายถึง ลักษณะของกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ที่ถ่ายโอน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องถือปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ ปีที่ถ่ายโอน หมายถึง ระยะเวลาที่กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจ โดยให้ใช้ระยะเวลาตามปีงบประมาณ

๒.๖ ประเภทภารกิจ หมายถึง ภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้ ประกอบด้วย

๒.๖.๑ ภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอนและนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอน การถ่ายโอน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อแก้ไขปัญหา ที่เกิดจากการถ่ายโอน

๒.๖.๒ ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) มีภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งสิ้น ๒๔๕ ภารกิจ จากหน่วยราชการ ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง โดยได้มีการถ่ายโอนไปแล้วทั้งสิ้น ๑๘๖ ภารกิจ คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๙๒ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนทั้งสิ้น ๕๙ ภารกิจ ดังนี้

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน				
๑. กระทรวงคมนาคม ๑.๑ กรมทางหลวง	(๑) งานลาดยางทางหลวงชนบท	อบต. เทศบาล อบจ. กทม.	✓	
	(๒) งานบำรุงรักษาทางหลวง	อบต. เทศบาล อบจ. กทม.	✓	
๒. กระทรวงมหาดไทย ๒.๑ กรมโยธาธิการ	(๓) ทางหลวงชนบท (ถนนภายในหมู่บ้าน)	อบต. อบจ.	✓	
	(๔) ทางหลวงชนบท (ถนนลาดยาง)	อบจ. เมืองพัทยา	✓	
	(๕) งานบำรุงรักษาทาง	อบต. อบจ. เมืองพัทยา	✓	
	(๖) โครงการปรับปรุงสะพานไม้เป็นสะพาน ค.ส.ล. (ความยาวช่วงไม่เกิน ๑๐ ม. ความยาวรวมไม่เกิน ๕๐ ม.)	อบต. อบจ. เมืองพัทยา	✓	
๒.๒ กรมการเฝ้าระวังพัฒนาชนบท	(๗) การก่อสร้างถนนภายในหมู่บ้าน	อบจ. อบต.	✓	
	(๘) ก่อสร้างทางลาดยาง	อบจ. อบต.	✓	
	(๙) ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.	อบจ. อบต.	✓	
	(๑๐) ก่อสร้างท่อ ค.ส.ล. (เป็นกิจกรรมที่อยู่บนเส้นทางสายเก่าของ รพช. ในกิจกรรมการซ่อมบำรุงทาง)	อบจ. อบต.	✓	
	(๑๑) ป้องกันการกัดเซาะคอสะพาน (เป็นกิจกรรมที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะและดำเนินการบนเส้นทางเก่า)	อบต. อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๒) บำรุงปกติผิวจราจรลูกรัง	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๓) บำรุงปกติผิวจราจรลาดยาง	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๔) บำรุงปกติผิวจราจรคอนกรีต	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๕) เสริมผิวลูกรัง	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๖) เสริมผิวลาดยาง	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๗) เสริมผิวลาดยางแบบแอสฟัลติก	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๘) บำรุงผิวลาดยางและปรับปรุงทาง	อบต. อบจ.	✓	
	(๑๙) สำรวจความเหมาะสมทางวิศวกรรม	อบต. อบจ.	✓	
๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓.๑ กรมส่งเสริม สหกรณ์	(๒๐) ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๒๑) ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๓.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม	(๒๒) ก่อสร้างถนนลูกรัง	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๔. กระทรวงคมนาคม ๔.๑ กรมการขนส่งทางบก	(๒๓) สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น	เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๒๔) สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่	อบจ.	✓	
	(๒๕) การอนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งภายในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
	(๒๖) การอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
๕. สำนักนายกรัฐมนตรี ๕.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(๒๗) วิศวกรรมจราจรทางบก	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๖. กระทรวงคมนาคม ๖.๑ กรมเจ้าท่า	(๒๘) ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพียงแห่งเดียว	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๒๙) ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็กงานดูแลและรักษาร่องน้ำ (๑) งานขุดลอกร่องน้ำ (๒) งานติดตั้งและบำรุงรักษาเครื่องหมายการเดินเรือในร่องน้ำขนาดเล็ก	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๓๐) การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ (๑) อำนาจการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ สะพานปรับระดับและโป๊ะเทียบเรือ เชือกกันน้ำเขาะ คานเรือโรงสูบน้ำ และอาคารหรือสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำอื่นที่กรมเจ้าท่ากำหนดเป็นการเฉพาะราย และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้กรมเจ้าท่ากำหนดประเภท ลักษณะ ขนาดของสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำที่จะมอบให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. อนุญาตให้ก่อสร้างได้	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๗. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๗.๑ กรมชลประทาน	(๓๑) การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดเล็ก	อบต. เทศบาล	✓	
	(๓๒) การดูแลรักษาทางน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๓๓) การดูแลรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานระบบท่อ	อบต. เทศบาล	✓	
	(๓๔) บำรุงรักษาทางชลประทาน	อบต. เทศบาล กทม. เมืองพัทยา กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๘. กระทรวงคมนาคม ๘.๑ กรมเจ้าท่า	(๓๕) สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	อบต. เทศบาลเมืองพัทยา กทม. (ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น)	✓	
๙. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๙.๑ กรมชลประทาน	(๓๖) โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๓๗) การจัดสรรน้ำในระดับแปลงนาและหรือคันคูน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๓๘) การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๙.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์	(๓๙) ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๐) ซ่อมแซมคลองส่งน้ำและอาคารชลประทาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๑) ซ่อมแซมระบบชลประทาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๒) ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างน้ำและฝายน้ำล้น	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๓) ก่อสร้างฐานสูบน้ำ พร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๔) ขุดสระน้ำสาธารณะ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๙.๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	(๔๕) การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๖) ขุดลอกคลอง	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๗) ขุดลอกแหล่งน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๘) ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๔๙) การขุดเจาะและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๕๐) การก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๙.๔ กรมประมง	(๕๑) การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการประมง (ประมงหมู่บ้าน)	อบต.	✓	
๙.๕ กรมพัฒนาที่ดิน	(๕๒) งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๑๐. กระทรวงมหาดไทย ๑๐.๑ กรมการปกครอง	(๕๓) การก่อสร้างฝายประชาอาสา	อบต. เทศบาล	✓	
	(๕๔) การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	อบต. เทศบาล	✓	
๑๐.๒ กรมโยธาธิการ	(๕๕) ก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้านมาตรฐาน ก และ ข	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	✓	
	(๕๖) ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	✓	
	(๕๗) บ่อน้ำบาดาล	อบต. เทศบาล อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๕๘) งานจัดหาน้ำ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๑๐.๓ กรมเร่งรัดพัฒนาชนบท	(๕๙) ขุดสระ/ขุดลอกหนองน้ำ	อบต.	✓	
	(๖๐) ก่อสร้างระบบประปาชนบท	อบต.	✓	
	(๖๑) ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบประปาชนบท	อบต.	✓	
	(๖๒) เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก	อบต.	✓	
	(๖๓) ค่าทดสอบหลุมเจาะ	อบต.	✓	
	(๖๔) สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา	อบต.	✓	
๑๑. กระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ สิ่งแวดล้อม ๑๑.๑ กรมพัฒนาและส่งเสริม พลังงาน	(๖๕) โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	อบต.ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ ทุกภูมิภาค	✓	
	(๖๖) งานบำรุงรักษาคล่องส่งน้ำ ดาดคอนกรีตทั้งสายหลักและสายซอย	อบต.ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ ทุกภูมิภาค	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๖๗) งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า	อบต.ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	✓	
	(๖๘) งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ	อบต.ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	✓	
๑๒. กระทรวงสาธารณสุข ๑๒.๑ กรมอนามัย	(๖๙) ถังเก็บน้ำแบบ ฝ.๙๙	อบจ.	✓	
	(๗๐) ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลาง	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๑) ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดใหญ่	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๒) ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๓) ประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๔) ทดสอบปริมาณน้ำ	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๕) ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๖) พัฒนาเป่าล้างบ่อบาดาลเดิม	อบต. อบจ.	✓	
	(๗๗) สำรวจทำแผนที่	อบต. อบจ.	✓	
๑๓. กระทรวงอุตสาหกรรม ๑๓.๑ กรมทรัพยากรธรณี	(๗๘) ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก	อบต. เทศบาล	✓	
	(๗๙) โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	อบต. เทศบาล	✓	
	(๘๐) การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	อบต. เทศบาล กทม.		✓
	(๘๑) การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะบ่อที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มิลลิเมตร)	อบจ.		✓
	(๘๒) มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาล ที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร	อบจ.		✓
๑๔. กระทรวงสาธารณสุข	(๘๓) การจัดให้มีและควบคุมตลาด	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๑๕. กระทรวงมหาดไทย ๑๕.๑ กรมการผังเมือง	(๘๔) ผังเมืองรวมจังหวัด	อบจ.	✓	
	(๘๕) งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการบังคับใช้และจะหมดอายุในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ , ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ จำนวน ๕๗ ผัง	อบต. เทศบาล	✓	
	(๘๖) ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผัง จำนวน ๑๐๗ ผัง กรมผังเมืองจะดำเนินการจนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว จึงดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๕ ปี ปีละประมาณ ๒๐ ผัง	อบต. เทศบาล	✓	
	(๘๗) การวางและจัดทำผังเมืองรวม ในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน ๙๘๐ แห่ง	เทศบาล	✓	
๑๖. กระทรวงมหาดไทย ๑๖.๑ กรมโยธาธิการ	(๘๘) การควบคุมอาคาร	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๘๙) การเปรียบเทียบปรับคดีความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	อบต.		✓
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๑ จำนวน ๘๙ ภารกิจ				

๒) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต				
๑๗. กระทรวงมหาดไทย ๑๗.๑ กรมการพัฒนาชุมชน	(๙๐) สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	อบต.	✓	
	(๙๑) ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ	อบต.	✓	
	(๙๒) สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง	อบต.	✓	
	(๙๓) สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	อบต.	✓	
	(๙๔) สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาสตรีโดยองค์กรสตรี	อบต.	✓	
๑๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑๘.๑ กรมส่งเสริมการเกษตร	(๙๕) การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร - ข้อมูลด้านชีวภาพ กายภาพ - ข้อมูลด้านการเกษตร - ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๙๖) การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๙๗) การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ (ข้อมูลการผลิต การตลาด เทคโนโลยี)	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๙๘) การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๙๙) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ	อบต. เทศบาลตำบล		✓
	(๑๐๐) การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัดศัตรูพืช	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๑๐๑) การฝึกอบรมอาชีพ	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๑๐๒) การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	อบต. เทศบาลตำบล	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๐๓) การกระจายพันธุ์	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
๑๘.๒ กรมประมง	(๑๐๔) การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
๑๘.๓ กรมปศุสัตว์	(๑๐๕) กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๑๐๖) กลุ่มสัตว์ปีกเปิด	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
	(๑๐๗) กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นเมือง	อบต. เทศบาลตำบล	✓	
๑๙. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๑๙.๑ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	(๑๐๘) สำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ	อบต. เทศบาลเมืองพญา อบจ. กทม.	✓	
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม ๒๐.๑ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	(๑๐๙) งานฝึกอบรมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๒๑. กระทรวงมหาดไทย ๒๑.๑ กรมการพัฒนาชุมชน	(๑๑๐) ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๑) ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๒) สนับสนุนอุปกรณ์การเรียนการสอน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๓) สนับสนุนเครื่องเล่นประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๔) การพัฒนาเด็กโดยหน่วยพัฒนาเด็กเคลื่อนที่	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๕) สนับสนุนอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๖) สนับสนุนอาหารกลางวัน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๗) สนับสนุนค่าตอบแทนดูแลเด็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๑๘) สนับสนุนเงินสมทบกองทุนประกันสังคมสำหรับผู้ดูแลเด็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๑๙) ฝึกอบรมคณะกรรมการพัฒนาเด็ก	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๒๐) ฝึกอบรมดูแลเด็กก่อนประจำการ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๒๑) ฝึกอบรมดูแลเด็กระหว่างประจำการ	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๒๒. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๒๒.๑ กรมประชาสงเคราะห์	(๑๒๒) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจถดถอย	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๒๓) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๒๔) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๒๕) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุแยกเป็น (๑) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ ยกเว้น ศูนย์ฯ ขอนแก่นเพื่อทำเป็นศูนย์การศึกษา ค้นคว้าและวิจัย (๒) ศูนย์บริการผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานสงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์ (๓) ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัด โดยชุมชน จำนวน ๒๐๐ แห่ง	อบต. เทศบาล กทม.	✓	
	(๑๒๖) สถานสงเคราะห์คนชราจำนวน ๑๓ แห่ง	อบจ. กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๒๗) การฃาปนกิจสงเคราะห์ (๑) การจดทะเบียนสมาคม ฃาปนกิจสงเคราะห์ (๒) งานสถิติและทะเบียนสมาคม ฃาปนกิจสงเคราะห์ (๓) งานตรวจสอบสมาคม ฃาปนกิจสงเคราะห์	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๒๘) การอนุญาตให้ควบคุมหอพัก เอกชนตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.		✓
	(๑๒๙) งานสงเคราะห์ และจัด สวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหาร เสริมนม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๓๐) งานสงเคราะห์ และจัด สวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหาร กลางวัน)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๒๒.๒ สำนักงาน ปลัดกระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม	(๑๓๑) การส่งเสริมพัฒนาองค์กร ประชาชน (ตามโครงการศูนย์ สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน)	อบต. เทศบาล อบจ. กทม.	✓	
๒๓. กระทรวงศึกษาธิการ ๒๓.๑ กรมพลศึกษา	(๑๓๒) กิจกรรมการจัดหาอุปกรณ์กีฬา	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๓๓) ก่อสร้างลานอเนกประสงค์	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๓๔) สนามกีฬา	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๒๔. สำนักนายกรัฐมนตรี ๒๔.๑ การกีฬาแห่งประเทศไทย	(๑๓๕) โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ ระดับตำบล	อบต.	✓	
๒๕. กระทรวงมหาดไทย ๒๕.๑ กรมการผังเมือง	(๑๓๖) สวนสาธารณะ	เทศบาล	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๖. กระทรวงศึกษาธิการ ๒๖.๑ สำนักงาน คณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติ	(๑๓๗) การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือ ปฐมวัย (อนุบาลอายุ ๔ - ๖ ปี)	เมื่อ อปท. ผ่านเกณฑ์การ ประเมินความ พร้อม		✓
	(๑๓๘) การศึกษาขั้นพื้นฐาน	เมื่อ อปท. ผ่านเกณฑ์การ ประเมินความ พร้อม		✓
	(๑๓๙) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม การจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๔๐) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม อาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๒๖.๒ กรมสามัญศึกษา	(๑๔๑) การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับ มัธยมศึกษา)	เมื่อ อปท. ผ่านเกณฑ์การ ประเมินความ พร้อม		✓
	(๑๔๒) งานการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๔๓) โครงการพัฒนาการศึกษา พิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๔๔) โครงการจัดการศึกษาเพื่อคน พิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๔๕) งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๔๖) งานดำเนินการศึกษาพิเศษใน โรงเรียนมัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๖.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	(๑๔๗) โครงการถ่ายโอนโรงอาหารกลางวัน	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๒๖.๔ กรมการศาสนา	(๑๔๘) โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๔๙) โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๒๗. สำนักนายกรัฐมนตรี ๒๗.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(๑๕๐) การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและประชาชนห่างไกลคมนาคม (โครงการถ่ายโอนอาหารเสริม) (นม)	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๒๘. กระทรวงศึกษาธิการ ๒๘.๑ กรมการศึกษา นอกโรงเรียน	(๑๕๑) การดำเนินงานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๕๒) การดำเนินงานห้องสมุดประชาชนตำบล	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๕๓) ห้องสมุดประจำอำเภอ/จังหวัด	อบจ.		✓
	(๑๕๔) ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอ หรือศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับเขต	เมื่อ อปท. ผ่าน เกณฑ์ประเมิน ความพร้อม		✓
	(๑๕๕) โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)	อบต.	✓	
๒๘.๒ กรมอาชีวศึกษา	(๑๕๖) การจัดการศึกษานอกระบบ - โครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของชาวไทย ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	อบจ.	✓	
	(๑๕๗) การจัดการศึกษานอกระบบ - โครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบนพื้นที่สูง	อบจ.	✓	
๒๙. กระทรวงสาธารณสุข ๒๙.๑ กรมสุขภาพจิต	(๑๕๘) ส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหาสุขภาพจิตในกลุ่มเป้าหมาย	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๙.๒ กรมควบคุมโรคติดต่อ	(๑๕๙) การพัฒนาบุคลากรและชุมชนเพื่อเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	กสพ.		✓
	(๑๖๐) การปฏิบัติการเฝ้าระวังและดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในท้องถิ่น	กสพ.		✓
	(๑๖๑) การวินิจฉัยและรักษาพยาบาลเบื้องต้น เช่น กิจกรรมค้นหาเจาะโลหิตตรวจในห้องปฏิบัติการและจ่ายยาสำหรับโรคมาลาเรียและโรคเท้าช้าง	กสพ.		✓
	(๑๖๒) สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และฌาปนกิจ	กสพ.		✓
	(๑๖๓) สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหารผู้ป่วยโรคเรื้อน	กสพ.		✓
๒๙.๓ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	(๑๖๔) การผลิตสื่อและหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านอาหาร และยา	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	(๑๖๕) การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคด้านความรู้ ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	(๑๖๖) การสร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	(๑๖๗) ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอางและวัตถุอันตรายในสถานที่จำหน่ายตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
๒๙.๔ กรมการแพทย์	(๑๖๘) งานบริการสาธารณสุขเขต กทม. /ปริมณฑล/เขตเมือง (รพ.ราชวิถี รพ.เลิดสิน รพ.นพรัตน์ รพ.เมตตาประชารักษ์ รพ.สงฆ์ และสถาบันสุขภาพเด็กฯ)	อบจ. กทม. กสพ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๙.๕ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	(๑๖๙) การบริการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ	กสพ.		✓
๒๙.๖ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	(๑๗๐) การก่อสร้างสถานบริการใหม่เพิ่มเติม - การจัดหาครุภัณฑ์	กสพ.		✓
	(๑๗๑) โครงการประกันสุขภาพเพื่อดำเนินการตามนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (๓๐ บาท รักษาทุกโรค)	กสพ.		✓
	(๑๗๒) สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ - พัฒนาหอกระจายข่าวสาร - ผลิตภัณฑ์พื้นบ้านและท้องถิ่น - พัฒนาสื่อบุคคลในชุมชน - พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพที่เป็นปัญหาสาธารณสุขของท้องถิ่นโดยองค์กรชุมชน - สนับสนุนกิจกรรมรณรงค์สุขบัญญัติ - จัดกิจกรรมกลุ่มทางสังคมในท้องถิ่น - กิจกรรมด้านการพัฒนาสาธารณสุขมูลฐานในชุมชน	กสพ.	✓	
	(๑๗๓) การแก้ไขปัญหาดื่กน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ - การแก้ไขปัญหาดื่กสาธารณสุขต่ำกว่าเกณฑ์	กสพ.	✓	
๒๙.๗ กรมอนามัย	(๑๗๔) ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็กสนับสนุนวัสดุ (๑) โฆษณาและเผยแพร่ (๒) เวชภัณฑ์ (๓) วัสดุอาหาร	กสพ. กสพ. อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๑๗๕) ส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่มวัยเรียนและเยาวชน (๑) โฆษณาและเผยแพร่ (๒) เวชภัณฑ์	กสพ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๗๖) ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยทำงาน สนับสนุนวัสดุ (๑) โฆษณาและเผยแพร่ (๒) เวชภัณฑ์	กสพ.	✓	
	(๑๗๗) การส่งเสริมสุขภาพเด็กและ กลุ่มผู้สูงอายุ สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.	✓	
	(๑๗๘) ทนตสาธารณสุข สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.		✓
	(๑๗๙) งานโภชนาการ สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.		✓
	(๑๘๐) งานวางแผนครอบครัวและ พัฒนาประชากร สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.		✓
	(๑๘๑) งานส่งเสริมการออกกำลังกาย เพื่อสุขภาพ สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.		✓
	(๑๘๒) การพัฒนาอนามัยชุมชนบน พื้นที่สูง สนับสนุนวัสดุ - อาหาร	กสพ.		✓
	(๑๘๓) สนับสนุนเงินอุดหนุนพี่เลี้ยง เด็กในศูนย์สาธิตเพื่อการพัฒนาเด็ก เล็ก	อบต. เทศบาล อบจ.		✓
	(๑๘๔) สนับสนุนเงินอุดหนุน ภาคเอกชนที่ให้บริการทำหมัน	กสพ.		✓
	(๑๘๕) งานเฝ้าระวังและพัฒนา อนามัยสิ่งแวดล้อม สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	กสพ.		✓
	(๑๘๖) จัดหาและพัฒนา น้ำสะอาด สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ - เงินอุดหนุนสมทบในการ ปรับปรุงประปาหมู่บ้าน	กสพ. อบต. อบจ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๘๗) งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สะอาด สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	กสพ.		✓
	(๑๘๘) งานสุขาภิบาลอาหาร สนับสนุนวัสดุสะอาด สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ - อุดหนุนเฉพาะกิจ เช่น (๑) การพัฒนาความรู้และ พฤติกรรมด้านสุขาภิบาลอาหาร (๒) การรณรงค์กินเนื้อสัตว์ และปลาปรุงสุก (๓) การดำเนินงานสุขาภิบาล อาหารในแหล่งท่องเที่ยว	กสพ.		✓
	(๑๘๙) งานพัฒนาอาชีพอนามัยและ อาชีพเวชกรรม สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	กสพ.		✓
	(๑๙๐) การคุ้มครองสุขภาพจากมลพิษ สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	กสพ.		✓
๓๐.กระทรวงมหาดไทย ๓๐.๑ การเคหะแห่งชาติ (รัฐวิสาหกิจ)	(๑๙๑) การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด (๑) โครงการปรับปรุงชุมชน แออัดในที่ดินเดิม (๒) โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๙๒) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้น้อย (๑) การจัดการบริการ สาธารณะในชุมชน	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๒ จำนวน ๑๐๓ ภารกิจ				

๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย				
๓๑. กระทรวงพาณิชย์ ๓๑.๑ กรมทะเบียนการค้า	(๑๙๓) นายตรวจมาตราซั้ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. มาตรา ซั้ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งอำนาจในการให้คำรับรอง เครื่อง ซั้ง ตวง วัด ชั้นหลัง	เทศบาลเมืองพทยา กทม.		✓
๓๒. สำนักงานรัฐมนตรี ๓๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	(๑๙๔) การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	อบต. เทศบาลอบจ.เมืองพทยา กทม.		✓
๓๓. กระทรวงมหาดไทย ๓๓.๑ กรมการปกครอง	(๑๙๕) อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	อบต.	✓	
๓๔. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๓๔.๑ กรมประชาสงเคราะห์	(๑๙๖) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	อบต.	✓	
๓๕. กระทรวงมหาดไทย ๓๕.๑ กรมการปกครอง	(๑๙๗) การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิดตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น	อบต. เทศบาลอบจ.	✓	
	(๑๙๘) ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	อบต. เทศบาล		✓
	(๑๙๙) การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	อบต. เทศบาลเมืองพทยา กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๓๕.๒ กรมโยธาธิการ	(๒๐๐) การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.	✓	
	(๒๐๑) การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา (๑) สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร) (๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มถังลอยดีเซลริมทางขนาดเล็ก) (๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มหลอดมือหมุน) (๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก)	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.	✓	
	(๒๐๒) การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา (๑) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) (๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย) (๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั้มถังลอยดีเซลริมทางขนาดใหญ่) (๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บน้ำมันเบนซิน)	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๓๕.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	(๒๐๓) การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๐๔) การอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๐๕) การอนุญาตให้เล่นการพนัน	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
๓๖. สำนักนายกรัฐมนตรี ๓๖.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(๒๐๖) การออกไปสั่งการกระทำความผิดตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางทางจราจร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๐๗) อำนาจเปรียบเทียบปรับตามกฎหมาย พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข. ข้อบัญญัติท้องถิ่น ค. พ.ร.บ. ต่าง ๆ (๑) พ.ร.บ. รักษาคลอง ร.ศ. ๑๒๑ (๒) พ.ร.บ. ตามช้าง ร.ศ. ๑๒๑ (๓) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๔) พ.ร.บ. สำหรับกำจัดผักตบชวา พ.ศ. ๒๕๕๖ (๕) พ.ร.บ. สำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. ๒๕๖๔ (๖) พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๗) พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๘๒ (๘) พ.ร.บ. ควบคุมการขอยาน พ.ศ. ๒๕๘๔ (๙) พ.ร.บ. ควบคุมการเร่ขาย พ.ศ. ๒๕๘๗ (๑๐) พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๑๑) พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ (๑๒) พ.ร.บ. ควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๑๓) พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา อบจ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๑๔) พ.ร.บ.ควบคุมการฆ่าและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๑๕) พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๑๖) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๑๗) พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕			
๓๗. กระทรวงคมนาคม ๓๗.๑ กรมการขนส่งทางบก	(๒๐๘) อำนาจการรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. ล้อเลื่อน พ.ศ. ๒๕๓๘	อบจ. กทม.		✓
๓๘. กระทรวงการคลัง ๓๘.๑ กรมสรรพสามิต	(๒๐๙) การอนุญาตให้ขายสุรา	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๑๐) การอนุญาตให้ขายยาสูบ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๓ จำนวน ๑๘ ภารกิจ				

๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว				
๓๙.กระทรวงมหาดไทย ๓๙.๑ สำนักงานปลัด กระทรวงมหาดไทยและ กรมการปกครอง	(๒๑๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (๑) กำหนดทิศทางและแนว ทางการพัฒนาท้องถิ่น (๒) กำหนดแผนงาน/โครงการ และงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ (๓) การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อ การวางแผน (๔) การกำหนดให้มี กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน (๕) การติดตามและ ประเมินผล	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	✓	
	(๒๑๒) การประสานจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด (๑) กำหนดทิศทางและแนว ทางการพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติและความต้องการการพัฒนา ของประชาชน (๒) การประสานการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับ ทิศทางพัฒนาจังหวัด	อบจ.	✓	
	(๒๑๓) ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๔๐. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔๐.๑ กรมส่งเสริมการเกษตร	(๒๑๔) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีเกษตรชุมชน (๑) ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร (๒) การลงทุนทางธุรกิจเกษตร (๓) การจดทะเบียนสมาชิก (๔) การตั้งศูนย์และให้บริการ	อบต. เทศบาลเมืองพญา	✓	
๔๑. สำนักนายกรัฐมนตรี ๔๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	(๒๑๕) งานบริการข้อมูลนักลงทุน	เทศบาล อบจ.	✓	
	(๒๑๖) งานศึกษาสู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น	เทศบาล อบจ.	✓	
	(๒๑๗) งานเผยแพร่และชักจูงการลงทุน	เทศบาล อบจ.	✓	
๔๒. กระทรวงพาณิชย์ ๔๒.๑ กรมทะเบียนการค้า	(๒๑๘) งานทะเบียนพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙ โดยถ่ายโอนการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนในเขต	อบจ. เมืองพญา กทม.	✓	
๔๓. กระทรวงอุตสาหกรรม ๔๓.๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม	(๒๑๙) การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.		✓
	(๒๒๐) การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.		✓
	(๒๒๑) การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๓	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.		✓
	(๒๒๒) การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.		✓
	(๒๒๓) การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กใน อปท. หนึ่งที่ไม่มีผลกระทบกับ อปท. อื่น รวมทั้งการควบคุมดูแลตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด	อบต. เทศบาลเมืองพญา กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๔๔. สำนักนายกรัฐมนตรี ๔๔.๑ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	(๒๒๔) การวางแผนการท่องเที่ยว	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๒๒๕) การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๒๒๖) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	อบต.	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๔ จำนวน ๑๖ ภารกิจ				

๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม				
๔๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔๕.๑ กรมป่าไม้	(๒๒๗) งานพัฒนาป่าชุมชน	อบต. เทศบาล กทม.	✓	
	(๒๒๘) การควบคุมไฟป่า	อบต. เทศบาล	✓	
๔๕.๒ กรมประมง	(๒๒๙) ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ)	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๔๕.๓ กรมส่งเสริมการเกษตร	(๒๓๐) การปรับปรุงฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	อบต. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	
๔๖. กระทรวงอุตสาหกรรม ๔๖.๑ กรมทรัพยากรธรณี	(๒๓๑) การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกิจกรรมต่อเนื่อง	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๒๓๒) การดำเนินการตามกฎหมาย	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๔๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ๔๗.๑ สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม	โครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประกอบด้วย (๒๓๓) การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	
	(๒๓๔) การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	
	(๒๓๕) การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	
	(๒๓๖) การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมือง พัทยา	✓	
	(๒๓๗) งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	
๔๗.๒ กรมควบคุมมลพิษ	(๒๓๘) งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษในท้องถิ่นของตน (๑) งานตรวจสอบคุณภาพน้ำ ๑.๑) แม่น้ำสายหลัก ๑.๒) ลำน้ำสาขาและแหล่งน้ำปิด ๑.๓) น้ำทะเลชายฝั่ง (๒) งานตรวจสอบคุณภาพอากาศและเสียง ๒.๑) ตรวจสอบสถานการณ์มลพิษทางอากาศและเสียงจากยานพาหนะ ๒.๒) พื้นที่ที่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศตั้งอยู่ ๒.๓) พื้นที่ที่ไม่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	๒.๔) พื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อปัญหามลพิษทางอากาศสูงหรือในพื้นที่ที่ต้องมีการจัดการคุณภาพอากาศในระดับภาค เช่น โครงการนิคมอุตสาหกรรม เป็นต้น			
	(๒๓๙) การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.		✓
๔๘. กระทรวงมหาดไทย ๔๘.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง	(๒๔๐) การบำบัดน้ำเสีย - ระบบบำบัดน้ำเสีย ๒๓ โครงการ	เทศบาล	✓	
	(๒๔๑) การจัดการขยะมูลฝอย - ระบบกำจัดขยะมูลฝอย ๒ โครงการ	เทศบาล	✓	
๔๘.๒ กรมการปกครอง	(๒๔๒) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๔๘.๓ กรมที่ดิน	(๒๔๓) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๕ จำนวน ๑๗ ภารกิจ				

๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น				
๔๙. กระทรวงศึกษาธิการ ๔๙.๑ กรมศิลปากร	(๒๔๔) การบำรุงรักษาโบราณสถาน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	(๒๔๕) การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๖ จำนวน ๒ ภารกิจ				

๓.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มีภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งสิ้น ๔๔ ภารกิจ รวม ๑๑๔ งาน/โครงการ/กิจกรรม จาก ๓๗ กรม/สำนัก ใน ๑๕ กระทรวง ๑ ส่วนราชการ ที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ ๑ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีการถ่ายโอนไปแล้วหรือทยอยถ่ายโอน รวม ๗๗ งาน/โครงการ/กิจกรรม คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๕๔ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนทั้งสิ้น ๓๗ ภารกิจ ดังนี้

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน				
๑. กระทรวงคมนาคม ๑.๑ กรมทางหลวง	(๑) ทางหลวงแผ่นดิน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมือง พัทยา	✓	
	(๒) งานลาดยางทางหลวงแผ่นดิน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมือง พัทยา	✓	
	(๓) งานบำรุงรักษาทางหลวงแผ่นดิน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมือง พัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๔) งานปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และปลูกต้นไม้ที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พิกัดและพื้นที่ริมทาง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๕) งานก่อสร้างที่จอดรถประจำทาง และที่พักผู้โดยสาร	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๖) งานก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ คสล.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๑.๒ กรมทางหลวงชนบท	(๗) ทางหลวงชนบท	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์	(๘) การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	(๙) ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๒.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	(๑๐) บำรุงรักษาถนนลูกรัง	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๓. กระทรวงคมนาคม ๓.๑ กรมการขนส่งทางบก	(๑๑) สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ อปท. นั้น	ทม. ทน. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	(๑๒) สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่	อบจ.	✓	
	(๑๓) อนุญาตให้จัดตั้งและจัดให้มี สถานีขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
	(๑๔) การอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๔. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงหรือทบวง ๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(๑๕) วิศวกรรมจราจรทางบกในเขตทางของ อปท.	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.	✓	
	(๑๖) การกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมและการจัดการจราจรในเขต กทม.	เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เมืองพัทยา กทม.		✓
๕. กระทรวงคมนาคม ๕.๑ กรมทางหลวง	(๑๗) วิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจร	กทม. เมืองพัทยา		✓
๕.๒ กรมทางหลวงชนบท	(๑๘) วิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจร	กทม. เมืองพัทยา		✓
๖. กระทรวงมหาดไทย ๖.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง	(๑๙) งานก่อสร้างและบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งให้ อปท. ในทุกแม่น้ำและลำน้ำ ยกเว้น ๑) แม่น้ำที่เป็นแนวชายแดนระหว่างประเทศรวม ๗ สาย ได้แก่ แม่น้ำเมย แม่น้ำโขง แม่น้ำรวก แม่น้ำสาย แม่น้ำเหือง แม่น้ำโกลก และ แม่น้ำกระบุรี รวมระยะทางประมาณ ๑,๗๕๕ กม. ๒) แนวชายฝั่งทะเลประมาณ ๒,๖๖๖ กม. ประกอบด้วยแนวฝั่งอ่าวไทย ๑,๖๕๒ กม. และแนวฝั่งอันดามัน ๑,๐๑๔ กม.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๗. กระทรวงคมนาคม ๗.๑ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	(๒๐) การเรียกเก็บค่าตอบแทนจากการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๑) สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๒๒) การอนุญาตให้เดินเรือโดยสาร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๒๓) การจัดทำเครื่องหมายจราจรสัญญาณจราจร เพื่อการสัญจรทางน้ำ	กทม. เมืองพัทยา		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๘.๑ กรมชลประทาน	(๒๔) การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๒๕) การดูแลการชลประทานขนาดเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๘.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	(๒๖) การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๒๗) ขุดลอกคลอง	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๒๘) ขุดลอกแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๒๙) ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๓๐) การขุดเจาะและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๓๑) การก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
๘.๓ กรมพัฒนาที่ดิน	(๓๒) การก่อสร้างและบำรุงแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
๙. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๙.๑ กรมทรัพยากรน้ำ	(๓๓) ถังเก็บน้ำขนาดเล็ก อาทิเช่น ถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๐ ลบ.ม. (ฝ.๓๐), ถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๔ ลบ.ม. (ฝ.๓๓) และถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๔ ลบ.ม. (ค.๔/๔.๕) ฯลฯ	เทศบาล อบต.	✓	
	(๓๔) สำรวจทำแผนที่	เทศบาล อบต.	✓	
	(๓๕) การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบส่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๙.๒ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	(๓๖) การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล (๑) สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา (๒) ค่าทดสอบหลุมเจาะ (๓) เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๓๗) พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๓๘) ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๓๙) การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๔๐) การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุด น้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มม.) และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลบ.ม.	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
๑๐. กระทรวงมหาดไทย ๑๐.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง	(๔๑) ผังเมืองรวมจังหวัด	อบจ.	✓	
	(๔๒) งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน (๑) ผังเมืองที่อยู่ระหว่างบังคับใช้และจะหมดอายุในปี ๒๕๔๖ ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ จำนวน ๕๗ ผัง (๒) ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผัง จำนวน ๑๐๗ ผัง โดยกรมฯ จะดำเนินการจนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว จึงดำเนินการถ่ายโอน ภายใน ๕ ปี ปีละประมาณ ๒๐ ผัง	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๔๓) การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๔๔) การขุดดินและถมดิน	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๔๕) การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน	เทศบาล อบต. เมืองพัทยา		✓
	รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๑ จำนวน ๔๕ ภารกิจ			

๒) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ		
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน	
ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต					
๑๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑๑.๑ กรมปศุสัตว์	(๔๖) การส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์	อบต.	✓		
๑๒. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑๒.๑ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	(๔๗) สถานสงเคราะห์คนชรา	อบจ. กทม.	✓		
	(๔๘) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุแยกเป็น (๑) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ ยกเว้นศูนย์ฯ ขอนแก่นเพื่อเป็นศูนย์การศึกษาค้นคว้าและวิจัย (๒) ศูนย์บริการผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานสงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์ (๓) ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัดโดยชุมชน	อบจ. กทม.	✓		
	(๔๙) สถานสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่งจำนวน ๑๑ แห่ง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓	
	(๕๐) สถานสงเคราะห์คนพิการ เด็กพิการ จำนวน ๙ แห่ง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓	
	(๕๑) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่นคมสร้างตนเอง	อบต.	✓		
	(๕๒) ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา	อบต.	✓		
	๑๒.๒ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชนผู้ด้อยโอกาสคนพิการและผู้สูงอายุ	(๕๓) การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชน ตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๑๓. กระทรวงศึกษาธิการ ๑๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	(๕๔) การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ ๓-๖ ปี)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	(๕๕) การศึกษาระดับประถมศึกษา	อปท. ทุกประเภท	✓	
	(๕๖) การศึกษาระดับมัธยมศึกษา (ตอนต้น/ตอนปลาย)	อปท. ทุกประเภท	✓	
๑๔. กระทรวงวัฒนธรรม ๑๔.๑ กรมการศาสนา	(๕๗) โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	(๕๘) โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
๑๕. กระทรวงศึกษาธิการ ๑๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	(๕๙) ส่งเสริมการอาชีวศึกษา	อบจ. กทม.		✓
๑๕.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	(๖๐) ห้องสมุดประจำอำเภอ/จังหวัด	อบจ. กทม. เทศบาล		✓
๑๕.๓ การบริการ การศึกษานอกระบบและ การศึกษาตามอัธยาศัย	(๖๑) ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่ เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	อบจ. กทม.		✓
	(๖๒) ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่ จัดเป็นหลักสูตรเฉพาะหรือหลักสูตร อบรมตามความต้องการของกลุ่ม เป้าหมายและการศึกษาตามอัธยาศัย	อบจ. กทม.		✓
๑๖. กระทรวงสาธารณสุข ๑๖.๑ สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	(๖๓) สถานีอนามัย (โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล รพ.สต.)	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมือง พัทยา	✓	
	(๖๔) โรงพยาบาล (๑) โรงพยาบาลชุมชน (๒) โรงพยาบาลทั่วไป	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมือง พัทยา		✓
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๒ จำนวน ๑๙ ภารกิจ				

๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย				
๑๗. กระทรวงพาณิชย์ ๑๗.๑ กรมทะเบียนการค้า	(๖๕) นายตรวจมาตราซัง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ. มาตรา ซัง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒	เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	✓	
๑๘. สำนักนายกรัฐมนตรี ๑๘.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	(๖๖) การให้ความคุ้มครองผู้บริโภค	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๖๗) การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๑๙. กระทรวงมหาดไทย ๑๙.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	(๖๘) อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนใน อบต.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๖๙) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๑๙.๒ กรมการปกครอง	(๗๐) การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๗๑) การทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาล อบต.		✓
	(๗๒) การทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล	เทศบาล อบต. เมืองพัทยา		✓
๒๐. กระทรวงคมนาคม ๒๐.๑ กรมการขนส่งทางบก	(๗๓) การรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	อบจ. กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๑. กระทรวงมหาดไทย ๒๑.๑ กรมการปกครอง	(๗๔) การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๗๕) การอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๗๖) การอนุญาตให้เล่นการพนัน	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๗๗) การอนุญาตให้มีการเรียไร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๗๘) การอนุญาตขายทอดตลาดและ ค้าของเก่า	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
๒๒. กระทรวงพลังงาน ๒๒.๑ กรมธุรกิจพลังงาน	(๗๙) การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๘๐) การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา (๑) สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร) (๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มน้ำมันดีเซลริมทางขนาดเล็ก) (๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มน้ำมันดีเซล) (๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๘๑) การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา (๑) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) (๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย) (๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั๊มถังลอยดีเซลริมทางขนาดใหญ่) (๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บน้ำมันเบนซิน)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒๓. กระทรวงการคลัง ๒๓.๑ กรมสรรพสามิต	(๘๒) การอนุญาตให้ขายสุรา	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๘๓) การอนุญาตให้ขายยาสูบ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
๒๔. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ๒๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(๘๔) การออกใบสั่งการกระทำผิดตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	(๘๕) อำนาจเปรียบเทียบปรับตาม ก. พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข. ข้อบัญญัติท้องถิ่น ค. พ.ร.บ. ต่าง ๆ (๑) พ.ร.บ. รักษาคลอง ร.ศ. ๑๒๑ (๒) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๓) พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและ฼าปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๔) พ.ร.บ. ควบคุมการฆ่าและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา อบจ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๕) พ.ร.บ. คຸ້ມครองสุขภาพ ผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๖) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๗) พ.ร.บ. การรักษาความ สะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕			
๒๕. กระทรวงแรงงาน ๒๕.๑ กรมการจัดหางาน	(๘๖) การควบคุมแรงงานต่างด้าว	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๓ จำนวน ๒๒ ภารกิจ				

๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว				
๒๖. กระทรวงอุตสาหกรรม ๒๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกลท.)	(๘๗) งานบริการข้อมูลนักลงทุน	เทศบาล. อบจ.	✓	
	(๘๘) งานศึกษาสู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น	เทศบาล. อบจ.	✓	
	(๘๙) งานเผยแพร่และข้อมูลการลงทุน	เทศบาล. อบจ.	✓	
	(๙๐) การส่งเสริมการลงทุนในเขตพื้นที่ อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒๖.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม	(๙๑) การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๙๒) การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๙๓) การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๓	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
	(๙๔) การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๙๕) การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กใน อปท. หนึ่งที่ไม่มีผลกระทบกับอีก อปท. อันรวมทั้งการควบคุม ดูแลตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการและมาตรฐานที่กรมโรงงานกำหนด	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
๒๖.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	(๙๖) การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๙๗) การเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒๗. กระทรวงการท่องเที่ยว ๒๗.๑ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว	(๙๘) การวางแผนการท่องเที่ยว	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๙๙) การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๑๐๐) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๒๗.๒ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) (รัฐวิสาหกิจ)	(๑๐๑) การจัดทำแผนการตลาดด้านการท่องเที่ยวของท้องถิ่น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๑๐๒) การดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการขายรูปแบบต่าง ๆ เพื่อประชาสัมพันธ์ การท่องเที่ยวภายในอปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๑๐๓) การจัดกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒๘. กระทรวงพาณิชย์ ๒๘.๑ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	(๑๐๔) งานทะเบียนพาณิชย์ตามพร.บ.ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๔ จำนวน ๑๘ ภารกิจ				

๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม				
๒๙. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
๒๙.๑ กรมป่าไม้	(๑๐๕) ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	อบต.	✓	
๒๙.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	(๑๐๖) การควบคุมไฟป่า	เทศบาล อบต.	✓	
	(๑๐๗) พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์	อบต.	✓	
	(๑๐๘) การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	อบต.	✓	
๓๐. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
๓๐.๑ สำนักงานปศุสัตว์ ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	(๑๐๙) การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขต ปศุสัตว์ที่ดิน	อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
๓๑ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ๓๑.๑ กรมทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่ง	(๑๑๐) การจัดการอนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรชายฝั่ง	อบต.	✓	
๓๑.๒ กรมส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อม	(๑๑๑) การส่งเสริมการอนุรักษ์และ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุก ภาคส่วน (๑) งานส่งเสริมการมีส่วนร่วม และพัฒนาเครือข่ายเพื่ออนุรักษ์และ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (๒) รณรงค์การจัดการขยะ ครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน (๓) รณรงค์ และเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	อบต.	✓	
๓๑.๓ กรมควบคุม มลพิษ	(๑๑๒) การดำเนินการตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุม มลพิษ	อบต.		✓
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๕ จำนวน ๘ ภารกิจ				

๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	อปท. ที่รับโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น				
๓๒. กระทรวงวัฒนธรรม ๓๒.๑ กรมศิลปากร	(๑๑๓) การบำรุงรักษาโบราณสถาน	อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	(๑๑๔) การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
รวมภารกิจถ่ายโอนด้านที่ ๖ จำนวน ๒ ภารกิจ				

๔. หลักการถ่ายโอนภารกิจ

การถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความมุ่งหวังเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน รู้ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เป็นผู้จัดบริการสาธารณะหรือร่วมจัดบริการสาธารณะกับส่วนราชการที่ได้มาตรฐานทั่วถึง เป็นธรรม สอดคล้องความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง และประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักการถ่ายโอนภารกิจ ดังนี้

๔.๑ การถ่ายโอนภารกิจ ขอบเขตการถ่ายโอน เงื่อนไข กฎเกณฑ์ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติและอื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒)

ให้ดำเนินการต่อไปโดยไม่ขัดหรือแย้งกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้

๔.๒ กรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนที่เกินขอบเขตหรือผิดหลักการหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ก็ให้มีการทบทวนและปรับปรุงการถ่ายโอนให้ถูกต้องตามขอบเขต หลักการหรือเงื่อนไขของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว โดยยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนแล้ว เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๔.๓ การกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนแล้ว

หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ/จังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนความช่วยเหลือได้

๔.๔ การกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน

ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนกำหนดแนวทางและเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขับเคลื่อนภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม ไปดำเนินการก่อนตามแนวทางและเงื่อนไขที่กำหนด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่ยังไม่มีความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการมอบหมาย/มอบอำนาจ กิจกรรมหรืองานบางส่วน

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความพร้อมและศักยภาพจะดำเนินการในภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนภารกิจ ให้สามารถยื่นความประสงค์ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่จะถ่ายโอนพิจารณามอบอำนาจหรือดำเนินการอื่นใดเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสามารถจะรับถ่ายโอนภารกิจได้

๔.๕ การกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย

ให้ส่วนราชการพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมรับโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่พร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการสามารถมอบหมายกิจกรรมหรืองานบางส่วนที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการก่อนได้ในลักษณะการปฏิบัติงานและเรียนรู้ร่วมกัน โดยส่วนราชการที่ถ่ายโอนมีอำนาจตรวจสอบและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจ ให้ดำเนินงานตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ ความพร้อมและศักยภาพ ในการดำเนินการของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน

๔.๖ การกิจที่เป็นความต้องการของประชาชน

การจัดบริการสาธารณะในบางเรื่องที่เป็นปัญหาและความต้องการของประชาชนแต่ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจออกประกาศการรองรับหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะอื่นใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้

๔.๗ ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) หลักความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการและประสิทธิภาพการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น

(๒) ภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและต้องประเมินความพร้อม ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการ จัดให้มีกลไกทำหน้าที่ประเมินความพร้อมเพื่อถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) การสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินการและบูรณาการหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อลดความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ควรให้มีการประเมินศักยภาพ ความพร้อม และเงื่อนไขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในแต่ละจังหวัด เพื่อนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายและจัดลำดับความสำคัญของภารกิจถ่ายโอนที่สอดคล้องกับบริบทความพร้อมของแต่ละพื้นที่

๔.๘ หลักการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สิน

(๑) ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองแล้ว สำนักงบประมาณควรจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะในการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการที่ถ่ายโอนและไม่สมควรจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการไปดำเนินการในภารกิจที่ถ่ายโอนอีก โดยบทบาทของส่วนราชการจะปรับเปลี่ยนไปทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ทั้งนี้ หากกรณีจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณในภารกิจถ่ายโอนแล้วให้ส่วนราชการดำเนินการอีกให้สำนักงบประมาณเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี

(๒) ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินภายในเวลาที่กำหนด โดยให้มีการทำบัญชีส่งมอบต่อกันเป็นลายลักษณ์อักษรผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจระดับจังหวัด กรณีจำเป็นส่วนราชการอาจส่งมอบภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงได้ แต่ต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย

(๓) การถ่ายโอนภารกิจในบางภารกิจต้องถ่ายโอนทรัพย์สินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปใช้ในการปฏิบัติงานด้วย โดยเป็นการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจซึ่งเป็นการถ่ายโอนตามที่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบัญญัติไว้ จึงไม่เกี่ยวข้องกับการส่งมอบ รัับมอบทรัพย์สินให้หน่วยงานของรัฐอื่นตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่มีบางประเด็นมีความเกี่ยวโยงผูกพันตามระเบียบกฎหมายควรดำเนินการ ดังนี้

(๓.๑) ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นภาระหรือเพิ่มภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น ก่อนการส่งมอบ ส่วนราชการจะต้องซ่อมแซมทรัพย์สินที่จะส่งมอบให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ และหากสิ่งก่อสร้างหรือทรัพย์สินเกิดการชำรุดเสียหายภายในระยะเวลา ๒ ปี ตามสัญญาจ้างก่อสร้างทั่วไป ซึ่งกำหนดให้ผู้รับจ้างต้องรับประกันผลงานก่อสร้างเป็นระยะเวลา ๒ ปี ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และมีสัญญาผูกพันกับผู้รับจ้าง ดำเนินการให้ผู้รับจ้างเข้าทำการซ่อมแซมให้ใช้งานได้ต่อไป หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเคร่งครัดต่อไปหรือกรณีมีภาระหรือข้อผูกพันต่าง ๆ ที่มีการเรียกร้องกันอยู่ก็ขอให้ส่วนราชการดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนจึงถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๒) กรณีส่วนราชการที่ถ่ายโอนไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมทรัพย์สินที่จะส่งมอบให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ ไม่ว่าจะด้วยเหตุใด ๆ โดยหากดำเนินการซ่อมแซมแล้วไม่คุ้มค่าให้ส่วนราชการดำเนินการจำหน่ายไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป หรือหากเห็นถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ ให้สำนักงบประมาณหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณตามจำนวนที่ส่วนราชการเสนอแนะไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพใช้งานได้และรับโอนไปจัดบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๔) การถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากส่วนราชการไม่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่กฎหมายกำหนด

(๕) การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกรณีทรัพย์สินที่เป็นที่ดินซึ่งเป็นที่ดินราชพัสดุ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำร้องต่อธนารักษ์จังหวัด เพื่อขอใช้ประโยชน์ต่อจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ โดยหากส่วนราชการเดิมไม่เสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับโอนภารกิจและทรัพย์สินมาต้องไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์ และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ดินราชพัสดุเท่าที่ได้รับโอนแต่อย่างใด

เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำที่ดินราชพัสดุที่ได้รับการถ่ายโอนไปจัดหาประโยชน์ที่ก่อให้เกิดรายได้หรือมีลักษณะนำไปจัดหาประโยชน์นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ได้รับโอนแล้ว ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสียค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ที่ดินราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ออกระเบียบเพื่อยกเว้นค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ให้กับ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กรมธนารักษ์กำหนด

(๖) ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องได้รับสิทธิและช้อยกเว้นเสมือนที่ส่วนราชการเคยปฏิบัติอยู่ก่อนการถ่ายโอน เช่น การถ่ายโอนถนน หากก่อนการถ่ายโอนได้รับการยกเว้นค่าไฟฟ้าสาธารณะ เมื่อโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้รับการยกเว้นค่าไฟฟ้าสาธารณะ เสมือนอยู่กับส่วนราชการ เป็นต้น

(๗) ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ และการบริการสาธารณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการทั้งในและนอกเขตพื้นที่จังหวัด ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนจะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับ และต้องไม่น้อยไปกว่าเดิม เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล

สถานสงเคราะห์คนชรา เป็นต้น โดยอาจจัดทำข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับประโยชน์ในการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้บริการเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่

(๘) ภารกิจที่ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะต่อยอดพัฒนาภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนให้มีขอบเขต กลุ่มเป้าหมาย วัตถุประสงค์และคุณภาพมาตรฐานตามหน้าที่และอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้ เพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชนมากขึ้น

(๙) ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่ที่จะฝึกอบรมสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และติดตามผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอน รวมทั้งเป็นพี่เลี้ยงให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านเทคนิควิชาการ และกำกับดูแลให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามกฎ ระเบียบ และมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาปรับปรุงงานบริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

๔.๙ มาตรฐานการปฏิบัติงาน การดูแล ตรวจสอบและการอุทธรณ์

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจจะต้องจัดบริการสาธารณะให้ประชาชนได้รับบริการที่ดีขึ้น หรืออย่างน้อยต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส

(๒) การถ่ายโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาจกำหนดเป็นมาตรฐานกลางที่เหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนด โดยเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ และกำหนดให้มีกลไกการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติงานในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว กรณีภารกิจเดียวกันแต่มีหลายมาตรฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกไปใช้ได้ตามบริบทของแต่ละพื้นที่

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่

(๔) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐาน และสนับสนุนช่วยเหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

(๕) การถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการอนุมัติอนุญาตให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่ถ่ายโอนต้องกำหนดขั้นตอนของการอุทธรณ์ให้สอดคล้องกับรูปแบบใหม่หลักการถ่ายโอน

(๖) การถ่ายโอนภารกิจบางเรื่องที่มีผลกระทบกับประชาชนค่อนข้างมาก เช่น ด้านการศึกษา กำหนดให้มีการประกันคุณภาพการบริการ โดยประเมินคุณภาพทั้งภายในและภายนอก เพื่อให้งานบริการมีคุณภาพและมีมาตรฐานตามที่กำหนด โดยให้กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ประเมินคุณภาพภายใน และส่วนราชการที่ถ่ายโอนหรือหน่วยงานวิชาการจากภายนอกเป็นผู้ประเมินคุณภาพภายนอก

๔.๑๐ ลักษณะภารกิจที่จะถ่ายโอน

กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน ๒๘ ภารกิจ ดังนี้

ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๔ กรม ใน ๓ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง

(๑.๑) กลุ่มภารกิจทางบก

(๑.๑.๑) ภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

- งานก่อสร้างบำรุงรักษาถนนและสะพาน

(๑.๑.๒) ภารกิจสถานีขนส่ง

- งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจการตรวจสอบ

(๒) แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

(๒.๑) กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ / ประปาชนบท

(๒.๑.๑) ภารกิจแหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

- การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำอุปโภค บริโภคและแหล่งน้ำ

เพื่อการเกษตร

- การเรียกเก็บค่าน้ำบาดาล

- การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอน

บนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว และการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร

ด้านที่ ๒ ด้านสังคม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑๔ ภารกิจ มีส่วนราชการ ถ่ายโอนภารกิจจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ กรม/สำนัก ใน ๖ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

(๑.๑) กลุ่มภารกิจด้านสวัสดิการสังคม

(๑.๑.๑) ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

(๑.๑.๒) การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี

(๑.๑.๓) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

(๑.๑.๔) การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน

(๑.๑.๕) ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุ

(๑.๑.๖) การปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ

(๑.๒) กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพ

(๑.๒.๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.)

(๑.๒.๒) ศูนย์รับแจ้งเหตุและแจ้งงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)

(๑.๒.๓) งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ

(๒) แผนภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน และรักษาความสงบเรียบร้อย

(๒.๑) กลุ่มภารกิจการใช้อำนาจทางปกครอง

(๒.๑.๑) การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน

(๒.๑.๒) นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒.๑.๓) การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า

(๒.๑.๔) การควบคุมแรงงานต่างด้าว

(๒.๑.๕) การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์

ด้านที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม มีการถือถ่ายโอน จำนวน ๙ ภารกิจ มีส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๙ กรม/สำนัก และ ๑ รัฐวิสาหกิจ ใน ๕ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม

(๑.๑) กลุ่มภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน

(๑.๑.๑) การกำกับดูแลโรงงาน

(๒) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

(๒.๑) กลุ่มภารกิจส่งเสริมการท่องเที่ยว

(๒.๑.๑) การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว

(๓) แผนภารกิจด้านการบริหารจัดการ การเกษตร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๓.๑) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้

(๓.๑.๑) การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว

(๓.๑.๒) ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน

(๓.๒) กลุ่มภารกิจส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร

(๓.๒.๑) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตรประจำตำบล (ศบกต.)

(๓.๓) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๓.๓.๑) การจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง

(๓.๔) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ

(๓.๔.๑) การดูแลรักษา คุ่มครองป้องกัน และบริหารจัดการที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๓.๔.๒) การดูแลรักษา คุ่มครองป้องกัน และบริหารจัดการที่ดินรกร้างว่างเปล่า

(๓.๔.๓) การร่วมพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของประชาชนในที่ดินของรัฐ

๕. ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ

แผนปฏิบัติการได้ยึดกรอบระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ดังนี้

๕.๑ ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๕.๒ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือระเบียบหรือประกาศหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๕.๓ ภารกิจที่ต้องมีการประเมินความพร้อม เป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและจะถ่ายโอนได้ต่อเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ผ่านการประเมินความพร้อม โดยให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อมหรือทบทวน ปรับปรุงเกณฑ์ประเมินความพร้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ เช่น การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

๖. การบริหารแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีงาน/กิจกรรม ที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดแนวทางการบริหารแผนไว้ดังนี้

๖.๑ หลักการและแนวทางการบริหารแผน

(๑) เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจกับส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้เห็นถึงความสำคัญของการถ่ายโอนภารกิจ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ

(๒) ให้มีกลไกการบริหารการถ่ายโอนภารกิจทั้งในระดับส่วนกลาง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น หรือกลไกเฉพาะด้าน ซึ่งจัดตั้งขึ้นในภารกิจที่มีความซับซ้อน

(๓) มาตรการเร่งรัดการถ่ายโอนให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

(๔) กลไกสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องสนับสนุน และช่วยเหลือส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจ

๖.๒ กลไกการถ่ายโอน

(๑) คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่สนับสนุนและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่บริหารจัดการแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย กำหนดนโยบายและแนวทางการถ่ายโอนเร่งรัดการถ่ายโอน จัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน รวมทั้งรายงานต่อคณะรัฐมนตรี กรณีส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาแผนการถ่ายโอนของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ เร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน โดยมีอำนาจเรียกส่วนราชการมาชี้แจงหรือให้ข้อมูล รวมทั้งมีมติให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย

(๔) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีหน้าที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ การติดตามการถ่ายโอนภารกิจ และแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจภายในจังหวัด และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเป็นประจำทุกปี

(๕) ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหน้าที่เสนอแนะหรือให้ความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนการถ่ายโอนให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ โดยกำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการแก้ไขกฎหมายตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการประสานและแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดทราบ รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน ทรัพยากร และบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เมื่อแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้ส่วนราชการต้องทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุนให้คำปรึกษา แนะนำ กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท รวมทั้งการติดตาม ประเมินผลและรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยส่วนราชการอาจจัดตั้งคณะกรรมการบริหาร

การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร ระดับกรม เพื่อบริหารการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการถ่ายโอนภารกิจที่ส่วนราชการจัดทำขึ้น

(๗) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สร้างความรู้ความเข้าใจแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจ การติดตามประเมินผล รวมทั้งการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาแนวทางในการถ่ายโอนเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากรที่ส่วนราชการส่งมอบ การให้บริการสาธารณะต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่ส่วนราชการเดิมดำเนินการไว้ รวมทั้งการติดตามประเมินผลและรายงานข้อมูลให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๙) หน่วยตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้ใช้แนวทางที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรฐานการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจัดทำขึ้นเพื่อติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่าไม่ถูกต้อง ควรให้คำแนะนำ ชี้แนะ สนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใสต่อไป

(๙.๑) ในกรณีภารกิจถ่ายโอนมีการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยยังมิได้ออกระเบียบ กฎหมาย รองรับหน้าที่และอำนาจการเบิกจ่ายดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้แนวทางการปฏิบัติ ระเบียบ กฎหมาย การเบิกจ่ายของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจไปพลางก่อนโดยอนุโลม

(๙.๒) ภารกิจที่ถ่ายโอนและมอบหมาย มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายแล้ว ให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดังกล่าวในการใช้จ่ายงบประมาณตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น

(๙.๓) ในบางภารกิจอาจมีการปฏิบัติงานควบคู่กันทั้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นการทำงานร่วมกันแบบเสริมกันไป เช่น ด้านการจัดการศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น แต่ในบางภารกิจแผนกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานไว้ชัดเจนแล้ว เช่น ด้านการคมนาคมและขนส่ง ด้านสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ เป็นต้น

(๙.๔) ในการจัดบริการสาธารณะบางภารกิจอาจมีความไม่ชัดเจนในเชิงหน้าที่และอำนาจให้หน่วยตรวจสอบหารือข้อเท็จจริงกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดระบบบริการสาธารณะ ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นถือเป็นสิ้นสุด

การถ่ายโอนภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ภารกิจที่ ๑ - ๕)			
๑	การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน	✓	
๒	งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจในการตรวจสอบ	✓	
๓	การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำอุปโภค/บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	✓	
๔	การเรียกเก็บค่าน้ำบาดาล	✓	
๕	การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร	✓	

หมายเหตุ

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน

ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้านการ ค ม น า ค ม แ ล ะ การขนส่ง ๑. กลุ่มภารกิจทางบก ๑.๑ ภารกิจก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนน และสะพาน	๑. งานก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนน และสะพาน	<u>ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและภูมิภาค</u> กำหนดให้ส่วนราชการ จำนวน ๕ หน่วยงาน ทำหน้าที่ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทางวางระบายน้ำ และจัดทำวิศวกรรมจราจรไฟฟ้าแสงสว่าง ในเขตทางตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้ ๑. ให้กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาคหรือ ภูมิภาคสู่ภูมิภาคให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วประเทศ และเชื่อมโยงกับต่างประเทศ ๒. ให้กรมทางหลวงชนบท พัฒนาดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษา ทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรองที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวง พิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบทหรือทางหลวง ท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัดหรือจังหวัดสู่จังหวัด ๓. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนพัฒนาก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ นิคมสหกรณ์ให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เพื่อให้ อปท. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างหรือบำรุงรักษาต่อไป	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. ให้ ส.ป.ก. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพานหรือจัดทำแผนพัฒนา ก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดินและเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป ๕. ให้กรมชลประทาน พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนบนคันและคูน้ำให้เชื่อมโยงกับ ทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้าง แล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนาดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป ๖. นอกเหนือจากภารกิจที่ ๑ - ๕ ได้แก่ ถนนที่เชื่อมโยงระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และ อำเภอ ให้ถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. และ ส่วนราชการต้องปรับเปลี่ยนบทบาทเป็น ผู้คอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการ <u>ขอบเขตความรับผิดชอบของ อปท.</u> ๑. ให้ อบจ. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่น ให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือ ทางหลวงแผ่นดิน และเชื่อมโยงระหว่างอำเภอหรือตำบลภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาล และ อบต. ภายในจังหวัด หรือภายในเขตพื้นที่เทศบาล หรือ อบต. เดียวในจังหวัด กรณีได้รับ การร้องขอความช่วยเหลือ		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. ให้ เทศบาล และ อปท. ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นในเขตพื้นที่ให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน ๓. ให้ กทม. เมืองพัทยา รับผิดชอบงานทางทั้งหมดในพื้นที่ โดยให้ส่วนราชการ ส่งมอบเส้นทางในพื้นที่ให้ กทม. / เมืองพัทยา ๔. หาก อปท. ในพื้นที่ไม่สามารถพัฒนาและก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่นให้เพียงพอได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ อปท. นั้น ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือ หาก อบจ. ไม่ให้ความช่วยเหลือ ให้ร้องขอ ต่อส่วนราชการพิจารณารวบรวมจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ธ. <u>ขอบเขตความรับผิดชอบราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน</u> ๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาขอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร (สนข.) กรมทางหลวง/สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลทางหลวงของประเทศ จัดให้มี คณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลทางหลวงระดับจังหวัด โดยให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานคณะทำงาน และให้ อบจ. เป็นศูนย์ข้อมูลทางหลวงท้องถิ่น ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลและการจัดทำทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น และให้ศูนย์ข้อมูลทางหลวงท้องถิ่น หน่วยงานระดับภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสายทาง เชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลสายทางของประเทศที่พัฒนาขึ้นของกระทรวงคมนาคม และพิจารณาการจัดเก็บข้อมูลสายทางให้ สอดคล้องตามมาตรฐานการจัดเก็บข้อมูลสายทางที่กระทรวงคมนาคมกำหนด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่างของ อปท. ทุกประเภท เพื่อให้มีความรู้ ความสามารถ ในการจัดทำแผนที่เส้นทางในเขตรับผิดชอบ โดยดำเนินการให้ทั่วถึง ๓. หากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทาง ที่เชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้ อปท. ถ่ายโอนให้ เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ๔. หาก อบจ. ต้องการทางหลวงท้องถิ่นในเขต เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เพื่อ พัฒนาและก่อสร้างที่เชื่อมระหว่างอำเภอ หรือ ตำบล หรือ เทศบาล หรือ อบต. ให้ อปท. ถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือกรณีทางหลวงท้องถิ่นของ อบจ. ผ่าน อปท. ไต่ ทาง อปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้างขยาย บูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมาย ให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง ที่มีคุณภาพไม่ต่ำกว่าที่ อบจ. ดำเนินการไว้จริง ๕. ให้ส่วนราชการอนุญาตให้ อปท. เข้าไปดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกาะ กลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง พื้นที่ริมทาง ที่พักผู้โดยสาร ไฟฟ้าแสงสว่าง และงานวิศวกรรม จราจร ในกรณีที่ อปท. มีความประสงค์ และความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้มาตรฐาน ที่ส่วนราชการกำหนด ๖. ให้กรมทางหลวงชนบทกำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง รวมทั้ง ให้คำปรึกษาแนะนำช่วยเหลือ ฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน ควบคุมทางวิชาการและติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน ของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๗. ให้มีคณะกรรมการการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานใน ก.ก.ถ. ประกอบด้วย ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ๕ หน่วยงาน ผู้แทน อปท. ทุกรูปแบบ และส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจทำหน้าที่บริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน และจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. พิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน หากเห็นว่าเมื่อ อปท. รับโอนแล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ระยะ ๕ ปี หรือข้อเสนอ เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานต่อไป		
๑.๒ ภารกิจสถานี ขนส่ง กระทรวงคมนาคม - กรมการขนส่ง ทางบก	๒. งานสถานี ขนส่งผู้โดยสาร และอำนาจการ ตรวจสอบ	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ก่อสร้างใหม่ กำหนดให้ถ่ายโอนให้ อบจ. มีหน้าที่บริหารจัดการและดูแลในภาพรวมทั้งระบบ รวมทั้งการประสานระบบโครงข่ายการจราจร สำหรับสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ถ่ายโอนให้เทศบาลไปบริหารจัดการแล้วตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) ให้เทศบาลดำเนินการต่อไปหรือเทศบาลอาจจะถ่ายโอนให้ อบจ. ได้ แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเทศบาลและ อบจ. ที่มีศักยภาพที่จะจัดให้มีสถานีขนส่งภายในเขตตนเองได้ โดยรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัดและคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) ก่อนนำมาพิจารณาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งของสถานีขนส่งผู้โดยสาร	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u>		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๑. กรรมการขนส่งทางบกจัดประชุมเจ้าหน้าที่ของ อปท. เพื่อซักซ้อมทำความเข้าใจรายละเอียดขั้นตอนและวิธีการดำเนินการในภารกิจที่ อปท. ต้องปฏิบัติ และภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรรมการขนส่งทางบก รวมถึงค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภคที่จะเกิดขึ้นภายหลังการส่งมอบภารกิจแล้ว ๒. อปท. จัดเตรียมผู้บริหารสถานี และเจ้าหน้าที่สำหรับฝึกอบรมการปฏิบัติงานสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร ๓. ดำเนินการขอใช้ที่ดินและอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารกับธนารักษ์พื้นที่ ๔. รับมอบภารกิจการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสาร ทรัพย์สิน บุคลากร และภาระผูกพันที่กรรมการขนส่งทางบกทำไว้กับบุคคลภายนอกจากกรรมการขนส่งทางบก ๕. ดำเนินการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรฐานที่กรรมการขนส่งทางบกกำหนด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้าน สาธารณูปโภคและ สาธารณูปการ ๑. กลุ่มภารกิจแหล่ง น้ำ / ประปาชนบท ๑.๑ ภารกิจ แหล่งน้ำ อุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำ เพื่อการเกษตร	๓. การก่อสร้าง และบำรุงรักษา แหล่งน้ำ อุปโภค/ บริโภคและแหล่งน้ำ เพื่อการเกษตร	การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างรัฐ กับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง ๑. กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากร น้ำบาดาลทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้าน อุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรมตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้ ๑.๑ แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๑ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ฯลฯ และระบบส่งน้ำที่มีพื้นที่และประโยชน์ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ขึ้นไป ๑.๒ แหล่งน้ำที่มีขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่ใช้ประโยชน์ของประชาชน ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบจ. ไต อบจ. หนึ่งจะเกิด ปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งจังหวัด ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งจังหวัด ๑.๓ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีขั้นสูง ได้แก่ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ (๑) พื้นที่ที่รองรับด้วยหินแข็ง เช่น พื้นที่ภูเขา หรือเกาะ (๒) พื้นที่ที่คุณภาพน้ำบาดาลมีปริมาณสารทั้งหมดที่ละลายได้มากกว่า ห้าร้อยมิลลิกรัมต่อลิตร (๓) พื้นที่ที่มีปริมาณน้ำบาดาลที่คาดว่าจะพัฒนาได้น้อยกว่าสิบลูกบาศก์ เมตรต่อชั่วโมง (๔) พื้นที่ที่ความลึกเจาะเกินกว่าหนึ่งร้อยเมตร	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		(๕) พื้นที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อน พื้นที่ที่เป็นเกลือหิน และพื้นที่ที่มีชั้นน้ำเค็มแทรกตัวอยู่ และ (๖) พื้นที่ในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล รวมทั้งบ่อสังเกตการณ์และบ่อดูดซับ ๑.๔ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑ - ๑.๓ ได้แก่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัด และบ่อน้ำบาดาลนอกเหนือจากข้อ ๑.๓ ให้ อปท. ดำเนินการแทน รวมทั้งถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ ให้ อปท. บริหารจัดการ และบำรุงรักษา หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดเสียหาย ให้ส่วนราชการดำเนินการซ่อมแซมก่อนถ่ายโอนให้ อปท. ๑.๕ กรณีแหล่งน้ำที่เกิน ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้า อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำ และมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินการได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการ และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป ๒. กำหนดให้ อบจ. ทำหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุก อปท. ในจังหวัด และมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้าน ลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ๒.๒ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่ อปท. มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อปท. ใด อปท. หนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่า อปท. หนึ่งแห่ง ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่ง อปท. ๒.๓ อบจ. สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. แห่งเดียวได้ ในกรณี อปท. นั้น ไม่มีศักยภาพและร้องขอให้ อบจ. ช่วยเหลือ และเมื่อ อบจ. ดำเนินการแล้ว เสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. นั้น บริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่ อปท. แห่งเดียวคลองส่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และครอบคลุม พื้นที่ อปท. เดียว ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. เดียว และบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น ๓. กำหนดให้ อปท. ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. ทำหน้าที่จัดทำ แผนพัฒนาแหล่งน้ำและจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับ ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้ ๓.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้าน ลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. แห่งเดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่ อปท. แห่งเดียว และฝายน้ำ ล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. แห่งเดียว		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓.๒ ให้ อปท. จัดหาน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ (๑) ความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภคต่อประชากร ๑ คน ใน ๑ ปี เท่ากับ ๓๖.๕ ลูกบาศก์เมตร (เท่ากับ ๑๐๐ ลิตร x ๓๖๕ วัน) (๒) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรต่อพื้นที่ ๑ ไร่ ใน ๑ ปี เท่ากับ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร (๓) เมื่อคำนวณความต้องการน้ำตามจำนวนประชากรและพื้นที่การเกษตรในเขต อปท. ในรอบปีได้แล้ว ให้สำรวจแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. ว่ามีน้ำในปริมาณที่เพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอให้จัดหาเพิ่มเติม โดยพิจารณาแหล่งน้ำผิวดินหรือน้ำบาดาลตามความเหมาะสมของพื้นที่ ๓.๓ หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดให้ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือ หรือร้องขอส่วนราชการมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ๓.๔ กรณีแหล่งน้ำที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๑ ล้านลูกบาศก์เมตรที่ต้องพิจารณาเงื่อนไขด้านเทคนิคประกอบและจะเป็นปัญหาในการควบคุมภายในการออกแบบก่อสร้างและบำรุงรักษา ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจกำหนดขีดความสามารถและสมรรถนะของ อปท. และประเภทแหล่งน้ำที่จะถ่ายโอนภารกิจเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาเป็นกรณี ๔. ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. ให้ส่วนราชการติดตามผลหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้ อปท. ยังไม่ครอบคลุม หรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวน และเพิ่มเติมอำนาจให้ อปท. ดำเนินการ เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นและในกรณีโครงสร้าง แหล่งน้ำประเภทเขื่อน อ่างฝายทดน้ำ ประตูระบายน้ำ เป็นโครงสร้างเกี่ยวกับความมั่นคง แข็งแกร่ง ต้องใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านวิศวกรรมระดับสูง ให้หน่วยงานเจ้าของทรัพย์สิน สามารถรับโอนทรัพย์สินที่ถ่ายโอนแล้วแต่เกินศักยภาพของ อปท. หรือภารกิจนอกเหนือ ขอบเขตที่กำหนด หรือโครงการที่ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ หรือโครงการที่จำเป็นต้องบริหารจัดการ เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ รวมทั้ง ให้สามารถตั้งงบประมาณซ่อมแซมทรัพย์สินที่ถ่ายโอน แล้วเกิดความเสียหายเร่งด่วนเกินขีดความสามารถของ อปท. ที่จะซ่อมแซมได้ และเมื่อส่วน ราชการดำเนินการซ่อมแซมแล้ว ให้ส่งมอบทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการ โดยเสนอให้ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณีไป ๖. ให้ส่วนราชการช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำและคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการแก่ อปท. รวมทั้งการสำรวจออกแบบเมื่อได้รับการร้องขอจาก อปท. ๗. ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาต การเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. และ กำกับดูแล อปท. ให้ปฏิบัติตามมาตรฐาน รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำและมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหาร อปท. หรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย)		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๘. ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ธ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ธ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน และจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ให้ส่วนราชการจัดทำคำขอของงบประมาณเสนอต่อสำนักงบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำใน ก.ก.ธ. ทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของ ส่วนราชการ และดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการแหล่งน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. รวมทั้งแก้ไขปัญหายุ่งยากในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท.		
กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม - กรม ทรัพยากรน้ำบาดาล	๔. การเรียกเก็บ ค่าน้ำบาดาล ๕. การอนุญาต การขุดเจาะบ่อน้ำ บาดาลที่มีขนาดเส้น ผ่า ศูนย์กลางตอน บนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว และการอนุญาตใช้น้ำ บาดาลที่อนุญาตใช้ไม่ เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล นำร่องการถ่ายโอนงานเรียกเก็บค่าน้ำบาดาลและการอนุญาตขุดเจาะน้ำบาดาล และอนุญาตใช้น้ำบาดาล สำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว ให้แก่เทศบาลและ อบต. ในจังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น และนครราชสีมา เพื่อเป็นการนำร่อง และให้ติดตามประเมินผลเพื่อขยายผลการถ่ายโอนภารกิจให้จังหวัดอื่นภายในปี ๒๕๖๙ ๒. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเร่งจัดทำแผนที่น้ำบาดาลให้ครอบคลุมทุกจังหวัด เพื่อให้ อปท. ใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอนุญาตและการพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ประโยชน์ ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลแก้ไขกฎหมายกำหนดสัดส่วนค่าน้ำบาดาลให้ อปท. ร้อยละ ๕๐ ของรายได้ที่จัดเก็บ ส่วนอีกร้อยละ ๕๐ เป็นรายได้ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล และให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าน้ำบาดาลและการตรวจสอบการใช้	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		น้ำบาดาลของผู้ประกอบกิจการ บาดาลและแจ้งให้ติดตามวัดน้ำตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด สำหรับค่าธรรมเนียมการอนุญาตขุดเจาะน้ำบาดาลและค่าธรรมเนียมการอนุญาตใช้น้ำบาดาลให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ในพื้นที่ ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดส่งสำเนาใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลให้ อปท. จัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลในเขตพื้นที่ <u>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ ดังนี้</u> ๑. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเข้ารับการฝึกอบรมเรื่องการปฏิบัติการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลการอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาลตามหลักสูตรของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง ๒. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา มีรายได้จากการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลตามสัดส่วนที่กำหนด รวมทั้งค่าธรรมเนียมการอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมการอนุญาตใช้น้ำบาดาล ๓. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดีตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๔. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา มีหน้าที่ในการนำส่งเงินค่าใช้น้ำบาดาลและจัดทำรายงานตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ยกเว้นในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะเป็นผู้เรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล และนำส่งเงินรายได้ให้เทศบาล อบต. และ กทม. ตามสัดส่วนที่กำหนด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีหน้าที่ ดังนี้</u> ๑. จัดให้มีการฝึกอบรมผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ เรื่องการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาตใช้น้ำบาดาล รวมถึงการดำเนินคดีตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๒. เสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. และ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๓. แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ และมอบหมายให้เป็น ผู้ออกใบอนุญาต ๔. ตรวจ ติดตาม ประเมินผล นิเทศงาน เป็นพี่เลี้ยงสอนงาน และร่วมกับ อปท. ปฏิบัติงานตามที่ อปท. ประสานขอความร่วมมือ ๕. สำหรับในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะเป็นผู้เรียกเก็บ ค่าใช้น้ำบาดาล และนำส่งเงินรายได้ให้เทศบาล อบต. และ กทม. ตามสัดส่วนที่กำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แจ้งให้ อปท. ทราบถึงภารกิจที่ถ่ายโอน และฝึกอบรม ให้ความรู้เรื่องการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาต ใช้น้ำบาดาล ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เสนอให้แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. และข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกคำสั่งแต่งตั้งพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ และมอบหมายให้เป็นผู้ออกใบอนุญาต และออกบัตรประจำตัวผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรที่ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนดให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล สำเนาเอกสารและสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาลให้กับ อปท. ใช้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเข้าร่วมปฏิบัติงานกับ อปท. หากมีความจำเป็น ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล ตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีหน้าที่พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาล ดังนี้ (๑) บ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดทุกขนาด ในพื้นที่เขตวิฤตการณ์น้ำบาดาล (๒) บ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดเกินกว่า ๔ นิ้วขึ้นไปนอกเขตวิฤตการณ์น้ำบาดาล ๕. กรอเวลาการถ่ายโอนภารกิจ หากได้รับงบประมาณดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จะทยอยถ่ายโอนภารกิจแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติงานของ อปท. ๑. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่น เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาตใช้น้ำบาดาล ๒. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการฝึกอบรม ส่งเอกสารเพื่อขอมีบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่กับกรมทรัพยากรน้ำบาดาล หลังจากมีคำสั่งแต่งตั้ง ๓. ผู้บริหาร อปท. มอบหมายผู้รับผิดชอบภารกิจ และจัดให้มีสถานที่รองรับการปฏิบัติการกิจเพื่อให้บริการประชาชน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. วิธีปฏิบัติงานภารกิจการอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและการอนุญาตใช้น้ำ ๔.๑ ให้ผู้ประสงค์ที่จะขออนุญาตเจาะหรือใช้น้ำบาดาล ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ณ สำนักงาน อปท. นั้น ๆ ๔.๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร และลงทะเบียนรับคำขอรับใบอนุญาตฯ พร้อมรับชำระค่าธรรมเนียม (ค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาตฯ เป็นรายได้ของ อปท. เจ้าของพื้นที่) ๔.๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแจ้งข้อมูลเบื้องต้นให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ทราบ ๔.๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสถานที่ขอเจาะหรือใช้น้ำบาดาล พร้อมทั้งจัดทำรายงานการตรวจสอบสถานที่ เสนอต่อพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เพื่อพิจารณา ๔.๕ พนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตฯ โดยแบ่งเป็น ๓ กรณี ดังนี้ (ก) กรณีคำขอรับใบอนุญาตเจาะหรือใช้น้ำบาดาลที่บ่อน้ำบาดาลมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว อำนาจการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตเป็นของพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ประจำ อปท. ทั้งนี้ การพิจารณาต้องเป็นไปตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		(ข) กรณีคำขอรับใบอนุญาตเจาะ/ใช้น้ำบาดาลที่บ่อน้ำบาดาลมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดเกินกว่า ๔ นิ้วขึ้นไป ให้พนักงานน้ำบาดาลประจำ (ท้องที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาและส่งเรื่องให้สำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขตหรือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดที่รับผิดชอบเพื่อพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต หรือนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลพิจารณาตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ค) กรณีพื้นที่เขตวิฤตการณ์น้ำบาดาลประกอบด้วยพื้นที่ กทม. จังหวัด นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ และสมุทรสาคร คำขอรับใบอนุญาตเจาะ/ใช้น้ำบาดาล สำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดเกินกว่า ๔ นิ้ว ขึ้นไป ให้พนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาและส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลพิจารณา ๔.๖ กรณีพิจารณาแล้วเห็นควรอนุญาตให้จัดทำใบอนุญาต และแจ้งผู้ขอรับใบอนุญาตฯ ให้มารับใบอนุญาตพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฯ (ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาลเป็นรายได้ของ อปท. เจ้าของพื้นที่) ๔.๗ กรณีพิจารณาแล้วเห็นควรไม่อนุญาตให้แจ้งเหตุผลและสิทธิในการอุทธรณ์ให้ผู้ขอรับทราบ ๔.๘ การดำเนินการตามข้อ ๔.๒ ถึง ข้อ ๔.๗ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด		

การถ่ายโอนภารกิจด้านสังคม

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านสังคม (ภารกิจที่ ๖ - ๑๙)			
๖	ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)		✓
๗	การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี		✓
๘	โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด		✓
๙	การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน		✓
๑๐	ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุ		✓
๑๑	การปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ		✓
๑๒	โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)	✓	
๑๓	ศูนย์รับแจ้งเหตุและแจ้งงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)		✓
๑๔	งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ	✓	
๑๕	การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน		✓
๑๖	นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒	✓	

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านสังคม (ภารกิจที่ ๖ - ๑๙)			
๑๗	การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า		✓
๑๘	การควบคุมแรงงานต่างด้าว	✓	
๑๙	การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์	✓	

หมายเหตุ

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอนและนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน

ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านสังคม

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้าน ส่งเสริมคุณภาพ ชีวิต ๑. กลุ่มภารกิจด้าน สวัสดิการสังคม กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์ (พม.) - กรมกิจการ ผู้สูงอายุ (ผส.) - สำนักงาน ปลัดกระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์	๖. ศูนย์พัฒนา คุณภาพชีวิต และ ส่งเสริมอาชีพ ผู้สูงอายุ (ศพอส.)	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> การถ่ายโอนศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ให้แก่ อปท. โดย ผส. และสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน ศพอส. ตามมาตรฐานที่กำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของกรมกิจการผู้สูงอายุ</u> ๑. สำรวจและถ่ายโอน ศพอส. ให้แก่ อปท. ที่มีความพร้อม ๒. จัดทำมาตรฐานการดำเนินงาน ศพอส. เสนอ ก.ก.ธ. เพื่อทราบ ๓. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ศพอส. ให้แก่ อปท. ๔. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ศพอส. ๕. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินงานของ ศพอส. ตามมาตรฐานที่กำหนด ๖. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ ผส. กำหนดระเบียบรองรับการใช้จ่ายเงิน ระเบียบ วิธีการหารายได้ของ ศพอส. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. อปท. รับโอน ศพอส. หรือจัดตั้งขึ้นเอง โดยดำเนินงานตามมาตรฐานที่ ผส. กำหนด ๒. อปท. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ ผส. เป็นประจำทุกปี	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมกิจการ ผู้สูงอายุ (ผส.)	๗. การสงเคราะห์ ในการจัดการศพ ผู้สูงอายุตามประเพณี	ขอบเขตการถ่ายโอน อปท. ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. ผส. รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ อปท. เป็นหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ๒ ผส. แก้ไขประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง การสนับสนุนการสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยการจ่ายเงินค่าจัดการศพตามประเพณี ให้ดำเนินการตามหลักการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ๓. ผส. เป็นพี่เลี้ยง จัดทำมาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติและขั้นตอนการปฏิบัติในการรับ การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณีให้ อปท. พร้อมทั้งชี้แจง และให้ คำปรึกษาแนะนำ อปท. ๔. ติดตาม ประเมินผล และรายงาน ก.ก.ธ.	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการสงเคราะห์ ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี และช่วยเหลือเป็นเงินในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ตามประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑. ในระยะแรกที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงฯ ให้ ผส. ดำเนินการนำเสนอของงบประมาณสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณีให้เพียงพอเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และโอนเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรประจำปีให้แก่ อปท. ๒. สำหรับในปีงบประมาณต่อไป ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพิ่มในภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. โดยไม่นับรวมในสัดส่วนของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมกิจการ เด็กและเยาวชน ๑) ศูนย์ ปฏิบัติการโครงการ เงินอุดหนุนเพื่อการ เลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (ศตร.) ๒) สำนักงาน ปลัดกระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (สป.พม.)	๘. โครงการเงิน อุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดู เด็กแรกเกิด	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> การถ่ายโอนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้แก่ อปท. โดย ดำเนินการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> <u>กรมกิจการเด็กและเยาวชน</u> ๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่มีอยู่ให้ สามารถเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการปฏิบัติงานการจ่ายเงินโครงการของกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ๒. แก้ไขประกาศกรมกิจการเด็กและเยาวชน เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดร่วมกับกระทรวงมหาดไทย จัดทำคู่มือและขั้นตอนการปฏิบัติงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ ผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัดและท้องถิ่น ๓. ทำหน้าที่ชี้แจงและเป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. ๔. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน นำเสนอ รายงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) คณะกรรมการส่งเสริม การพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ (ก.พ.ป.) คณะกรรมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับชาติ และ คณะรัฐมนตรี	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u> สป.พม. โดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ติดตามการดำเนินงานในระดับจังหวัด และเสนอคณะกรรมการประสานและส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัด <u>กระทรวงมหาดไทย</u> ๑. จัดให้มีระบบฐานข้อมูลหรือพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานของ อปท. สามารถเชื่อมโยงหรือส่งต่อข้อมูลกับระบบฐานข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของกรมกิจการเด็กและเยาวชน และระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐ (e – Payment) ๒. ออกระเบียบรองรับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ อปท. ตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนวิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามประกาศกรมกิจการเด็กและเยาวชน และร่วมกับกรมกิจการเด็กและเยาวชนจัดทำคู่มือและขั้นตอนการปฏิบัติงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัดและท้องถิ่น		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของ อปท.</u> ๑. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามระเบียบฯ และประกาศฯ ที่กำหนดในระยะแรก ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเสนอคำขอของงบประมาณการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้เพียงพอเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และเพื่อให้กรมบัญชีกลางสามารถจ่ายเงินได้ตามระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐ (e – Payment) เมื่อระบบฐานข้อมูลและระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐของกระทรวงมหาดไทยมีความพร้อมแล้ว ให้ อปท. คำนวณรายละเอียดงบประมาณและกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำขอของงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการกิจดังกล่าว ๒. อปท. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และคณะรัฐมนตรี ๓. อปท. มอบหมายบุคลากรในการดำเนินงานและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบในขั้นตอน/วิธีปฏิบัติในการยื่นคำขอรับเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมกิจการเด็ก และเยาวชน (ดย.)	๙. การจัดตั้ง และการดำเนินการ ของสภาเด็ก และ เยาวชน	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ อปท. ดำเนินการดังนี้ ๑. ให้ อบจ. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนอำเภอ และสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนอำเภอ และสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดในการดำเนินการ ๒. ให้ กทม. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเขต และสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเขต และสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ๓. ให้ อบต. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนตำบล โดยรับผิดชอบในพื้นที่ที่ อบต. รับผิดชอบ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนตำบลในการดำเนินการ ๔. ให้เทศบาลจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเทศบาล รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเทศบาลในการดำเนินการ ๕. ให้เมืองพัทยาจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเมืองพัทยา รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเมืองพัทยาในการดำเนินการ	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. ดย. กำหนดและจัดทำนโยบาย หลักเกณฑ์ ระเบียบ มาตรฐาน มาตรการ/แนวทาง ที่เกี่ยวกับการส่งเสริม พัฒนาและสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ๒. ดย. จัดทำคู่มือ/แนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติในการดำเนินงานส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ให้ อปท. พร้อมทั้งชี้แจง สร้างความเข้าใจและ ให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. เกี่ยวกับการส่งเสริม พัฒนาและสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชน ในทุกระดับ ๓. ดย. ส่งเสริม สนับสนุนและประสานงานการจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็ก และเยาวชนแห่งประเทศไทย รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชน แห่งประเทศไทยในการดำเนินกิจการของสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ๔. ดย. มีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางวิชาการ การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ และพัฒนาศักยภาพให้กับ อปท. ในการพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ๕. ดย. มีหน้าที่ นิเทศ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับตามมาตรฐานสภา เด็กและเยาวชน และรายงานผลต่อคณะกรรมการการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน แห่งชาติ (กดยช.)		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานของ อปท.</u> ๑. อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามขั้นตอน/แนวทางในการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติกำหนด ๒. อบจ. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามขั้นตอน/แนวทางในการพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติกำหนด ๓. กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบรับรองรับเกี่ยวกับเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชน		
กรมกิจการผู้สูงอายุ	๑๐. ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> กรมกิจการผู้สูงอายุดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยให้แก่ อปท. โดย กรมกิจการผู้สูงอายุทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน ส่งเสริมสนับสนุน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรฐานที่กำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของกรมกิจการผู้สูงอายุ</u> ๑. จัดทำระบบฐานข้อมูล การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย เชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลของกรมการปกครอง ๒. จัดทำมาตรฐาน และคู่มือการปฏิบัติงาน การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. จัดการฝึกอบรมให้ความรู้ และให้คำปรึกษาแนะนำ แนวทางการดำเนินงานการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยตามมาตรฐานที่กำหนดให้แก่ อปท. ๔. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรฐานที่กำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยที่กรมกิจการผู้สูงอายุจัดทำขึ้นให้เป็นปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง ๒. ดำเนินการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยตามมาตรฐานที่กรมกิจการผู้สูงอายุกำหนด และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำของบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการกิจดังกล่าว ๓. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมกิจการผู้สูงอายุเป็นประจำทุกปี		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กรมส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการ (พก.)	๑๑. การปรับ สภาพแวดล้อมที่อยู่ อาศัยสำหรับคน พิการ	ขอบเขตการถ่ายโอน พก. ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย พก. ทำหน้าที่สนับสนุนองค์ความรู้ที่จำเป็นให้แก่หน่วยบริการในพื้นที่ และส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. พก. ประชาสัมพันธ์ช่องทาง วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปรับสภาพแวดล้อม ที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ ๒. พก. จัดทำคู่มือการดำเนินงานการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้แก่ อปท. ๓. พก. พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานของ อปท. ผ่านรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสม เช่น จัดการฝึกอบรม การประชุมเชิงปฏิบัติการซักซ้อมทำความเข้าใจ การเผยแพร่องค์ความรู้/ สื่อประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ๔. พก. จัดทำฐานข้อมูลการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ เพื่อเชื่อมโยง กับระบบฐานข้อมูลของกรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และถ่ายโอนให้ อปท. ๕. พก. ติดตามและสรุปผลการดำเนินงาน เพื่อนำเสนอผู้บริหาร และนำไป ประกอบการปรับปรุง/พัฒนาการกำหนดนโยบาย มาตรการ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. ให้ อปท. จัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินภารกิจการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ ตามข้อมูลการสำรวจความต้องการจากคนพิการในพื้นที่ของ อปท. ทั้งนี้ หากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ อาจพิจารณาขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งอื่นตามระเบียบของทางราชการที่กำหนด ๒. อปท. จัดประชุมเพื่อพิจารณาคัดเลือกคนพิการที่มีคุณสมบัติสอดคล้องตามระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยให้แก่คนพิการการมีผู้ช่วยคนพิการ การช่วยเหลือคนพิการที่ไม่มีผู้ดูแลคนพิการ และสิทธิของผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. ๒๕๖๖ ๓. อปท. ลงพื้นที่สอบข้อเท็จจริงและจัดทำรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายเพื่อใช้ประมาณราคาการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ ๔. อปท. ดำเนินการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการตามระเบียบของทางราชการในการจัดซื้อจัดจ้างปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยตามที่ อปท. ได้พิจารณาอนุมัติ ๕. อปท. รายงานสรุปผลการดำเนินงานให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ พก. รวมทั้งบันทึกผลการดำเนินงานผ่านระบบฐานข้อมูลของ พก. (ทุก ๖ เดือน)		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
๒. กลุ่มภารกิจด้าน กา ร ส' ง เ ส ร ิ ม สุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข - สำนั ก ง า น ปลั ด กระทรวง สาธารณสุข	๑๒. โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้กับ อปท. เทศบาล และ อบจ. ที่มี ความพร้อม ๒. ให้มีคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ใน ก.ก.ธ. ทำหน้าที่ พิจารณาให้ความเห็นชอบในการถ่ายโอนภารกิจตามความพร้อมของแต่ละ อปท. และกำหนด หลักเกณฑ์เงื่อนไขและรูปแบบในการถ่ายโอน และประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณสุข และ อปท. ดังนี้ ๒.๑ กรณีเกิดภัยพิบัติหรือโรคระบาดร้ายแรง ๒.๒ ระบบข้อมูลข่าวสารและระบบรายงาน เพื่อการควบคุมโรคและการจัดบริการ สาธารณสุข ๒.๓ ระบบตรวจสอบราชการและกำกับติดตามงานในหน่วยงานสาธารณสุขของ อปท. ๒.๔ ระบบการเงินการคลังในการสนับสนุนซึ่งกันและกัน ๒.๕ ระบบกำลังคน ทั้งด้านการจัดสรรอัตราตำแหน่ง ตลอดจนด้านการส่งเสริม พัฒนากำลังคน ๓. ให้มีคณะกรรมการประเมินความพร้อมของ อปท. ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.ก.ธ. เป็นประธาน ผู้แทน อปท. ผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ธ. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงาน ก.ธ. ผู้แทน สปสช. สำนักงานประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสาธารณสุข อีก ๓ ท่าน	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. การถ่ายโอนภารกิจหรือหน่วยงานด้านสาธารณสุข ต้องเป็นการถ่ายโอนทั้งด้านกำลังคน งบประมาณ ระเบียบหลักเกณฑ์การทำงานตลอดจนครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างเท่าที่จำเป็น เพื่อให้ภารกิจยังคงดำเนินต่อไปได้ไม่ด้อยกว่าเดิม ๕. การถ่ายโอนบุคลากรให้เป็นไปตามที่กำหนดในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. ให้กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ถ่ายโอน รพ.สต. พร้อมทั้งบุคลากรและงบประมาณให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมภายในเดือนกันยายนของทุกปี ๒. สธ. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขให้กับ อปท. ๓. สาธารณสุขจังหวัดและสาธารณสุขอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมกำกับ ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพงานสาธารณสุขของ อปท. มาตรฐานการปฏิบัติงาน ๑. อปท. ต้องจัดให้มีโครงสร้างงานสาธารณสุขก่อนรับการถ่ายโอน รพ.สต. ๒. กระทรวงสาธารณสุข สปสช. และกระทรวงมหาดไทย หรือ สธ. กำหนดมาตรฐาน กฎ ระเบียบ เพื่อรวบรวมการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท. ๓. กระทรวงสาธารณสุข และ สปสช. ส่งเสริม กำกับ ดูแลตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงสาธารณสุข - สถาบันการแพทย์ ฉุกเฉิน - สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข (โรงพยาบาลประจำ จังหวัด)	๑๓. ศูนย์รับแจ้ง เหตุ และจ่ายงาน การแพทย์ ฉุกเฉิน จังหวัด (๑๖๖๙)	ขอบเขตการถ่ายโอน การถ่ายโอนศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินนอกโรงพยาบาลของจังหวัด และจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติหมายเลขเดียวโดยสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการประสานติดตาม ส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และมาตรฐานที่คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน (กพฉ.) กำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. สํารวจและถ่ายโอนศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้กับ อบจ. ที่มีความพร้อม ๒. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้แก่ อปท. ๓. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ๔. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินงานของศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ตามมาตรฐาน กพฉ. กำหนด ๕. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ สพฉ. กำหนดระเบียบรับรองรับการใช้จ่ายเงินของศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙)	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบจ. กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> อปท. ในฐานะหน่วยปฏิบัติการควรดำเนินการและบริหารจัดการเพื่อให้บริการในระบบการแพทย์ฉุกเฉินแก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย พร้อมปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง อย่างทั่วถึงและทันต่อเหตุการณ์ ทั้งสถานการณ์ปกติและภัยพิบัติ ดังนี้ ๑. อปท. ได้แก่ อบจ. กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. มีภารกิจดำเนินการและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินในท้องถิ่นหรือพื้นที่ เพื่อให้เกิดการจัดบริการการแพทย์ฉุกเฉินในการบริการประชาชน โดยเฉพาะการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล (Pre-hospital) โดยมีการบริหารจัดการ ดังนี้ ๑.๑ ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัด โดย กทม. และ อบจ. จัดให้มีศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัด โดยรับแจ้งเหตุผ่านทางเลขสายด่วน ๑๖๖๙ และสั่งการจ่ายรถพยาบาลการแพทย์ฉุกเฉินในระบบการแพทย์ฉุกเฉินของจังหวัด ในการให้บริการประชาชนที่เจ็บป่วยฉุกเฉินในพื้นที่โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานพร้อมให้บริการ ๒๔ ชั่วโมง มีสถานที่ตั้ง บุคลากร รถบริการการแพทย์ฉุกเฉิน วัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เพื่อเป็นช่องทางในการสื่อสารทั้งทางโทรศัพท์ วิทยุ และเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เป็นต้น ๑.๒ โครงสร้างบุคลากร อบจ. ควรกำหนดให้มีฝ่ายการแพทย์ฉุกเฉิน สังกัดกองสาธารณสุขหรือให้เป็นไปตามโครงสร้างของส่วนราชการ โดยกำหนดให้มีข้าราชการ พนักงานจ้าง และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการแพทย์ฉุกเฉิน ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานการแพทย์ฉุกเฉิน โดยมีการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งอาจจะมีการจัดเป็นผลัด ๘ ชั่วโมง หรือ ๑๒ ชั่วโมง หรือตามความเหมาะสมแต่ต้องสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามมาตรฐานปฏิบัติการฉุกเฉิน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. อปท. ควรจัดทำแผนพัฒนาและโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานการแพทย์ฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. เช่น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ เป็นต้น ๓. อปท. ควรมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการวัดผลการดำเนินงาน เพื่อเปรียบเทียบกับเกณฑ์หรือมาตรฐานที่กำหนดไว้ และนำผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลมาใช้ในการวางแผนและพัฒนาศักยภาพของบุคลากร อปท. ๔. อปท. ต้องประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ถึงการบริการการแพทย์ฉุกเฉินและสามารถเรียกใช้บริการได้เมื่อบาดเจ็บหรือป่วยฉุกเฉินได้ทางโทรศัพท์หมายเลข ๑๖๖๙ เพื่อให้ประชาชนทุกคนสามารถเรียกใช้บริการการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างถูกต้องและทันท่วงที ๕. อปท. ที่ดำเนินงานหรือบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉิน อาจได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนการแพทย์ฉุกเฉินตามที่ กพฉ. กำหนด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- สำนักงาน คณะกรรมการ อาหารและยา	๑๔. งาน คุ้มครองผู้บริโภคด้าน ผลิตภัณฑ์สุขภาพ	ขอบเขตการถ่ายโอน รูปแบบการดำเนินการคือ อปท. สามารถดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพเพื่อปกป้องและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากการบริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพได้อย่างมีมาตรฐานและปลอดภัย มีการส่งเสริมพฤติกรรมกรรมการบริโภคที่ถูกต้องด้วยข้อมูลวิชาการเพื่อให้ประชาชนได้บริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ปลอดภัยและสมประโยชน์ ๑. เพิ่มเติมภารกิจถ่ายโอนจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) ให้แก่ อปท. ดังนี้ ๑.๑ ให้ อปท. ทำหน้าที่ผลิตสื่อ และ/หรือ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ๑.๒ ให้ อปท. ทำหน้าที่เสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคด้านความรู้ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม ๑.๓ ให้ อปท. ทำหน้าที่สร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น ๑.๔ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง และวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ในสถานที่จำหน่าย และ/หรือ สถานที่ผลิตตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท ให้กับ อปท. ทั้งนี้ ให้มีขอบเขตอำนาจและหน้าที่เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่องการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. อาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒, พ.ร.บ. เครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๕๘, พ.ร.บ. ยา พ.ศ. ๒๕๑๐, พ.ร.บ. เครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล อบต.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. เป็นการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติม โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่เข้าไปในสถานที่จำหน่ายและ/หรือ สถานที่ผลิตเพื่อเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ส่งศูนย์ปฏิบัติการทดสอบตรวจวิเคราะห์คุณภาพมาตรฐาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. จัดทำคู่มือ/แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพให้แก่ อปท. รวมทั้งพัฒนาสื่อองค์ความรู้และสิ่งสนับสนุนต่าง ๆ เพื่อเป็นต้นแบบให้ อปท. นำไปผลิตหรือเผยแพร่สื่อสารให้แก่ผู้บริโภคในแต่ละ อปท. ๒. ส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ อปท. มีการจัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของ อปท. ๓. ส่งเสริมหรือสนับสนุน รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพตามภารกิจที่กำหนด ๔. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อปท. ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติแต่ละฉบับที่เกี่ยวข้อง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. ผลิตสื่อ และ/หรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ๒. เสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม ๓. สร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพใน อปท. ๔. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ๕. ตรวจสอบติดตามคุณภาพและความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สุขภาพ ณ สถานที่ผลิตและ/หรือสถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ยา อาหาร เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง และวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ๖. ดำเนินการ เช่น การเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ณ สถานที่จำหน่ายและ/หรือสถานที่ผลิต ส่งศูนย์ปฏิบัติการทดสอบตรวจวิเคราะห์คุณภาพมาตรฐานเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามข้อ ๔ และ/หรือข้อ ๕ ได้บรรลุผล ๗. อปท. สรุปผลการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ และรายงานต่อกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้าน การจัดระเบียบ ชุมชน และรักษา ความสงบเรียบร้อย ๑. กลุ่มภารกิจ การใช้อำนาจทาง ปกครอง กระทรวงมหาดไทย - กรมการ ปกครอง	๑๕. การอนุญาต ให้ จัดตั้ง สุสาน และฌาปนสถาน	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้กับ อบต. ๒. ให้นายก อบต. และพนักงาน อบต. ซึ่งนายก อบต. มอบหมายเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. เร่งรัดแก้ไขกฎหมาย ๒. เป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำด้านการเทคนิควิชาการให้แก่ อบต. พร้อมทั้ง จัดฝึกอบรม และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อสร้างความพร้อมให้แก่ อบต. ๓. เตรียมการถ่ายโอน เช่น สสำรวจทรัพย์สิน และบุคลากร (ถ้ามี) ที่จะทำการถ่ายโอน ๔. ประสานกับจังหวัดและ อบต. เพื่อให้เตรียมรับการถ่ายโอนภารกิจ ๕. ส่งมอบภารกิจและทรัพย์สิน (ถ้ามี) ให้ อบต. โดยมอบผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อ กฎหมายมีผลบังคับใช้ ๖. กำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อบต. ๗. ติดตามประเมินผลและรายงาน ก.ก.ถ. เป็นประจำทุกปี	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
ก ร ะ ท ร ว ง พ า ณี ช ัย - กรมการค้า ภายใน	๑๖. นายตรวจ มาตรา ชั่ง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ โดย ให้ อปท. มีอำนาจ หน้า ที่ ใน ก า ร ตรวจสอบเครื่องชั่ง สปริง เครื่องชั่ง ดิจิตอล และมาตรวัด ปริ ม า ณ น้ำ ม ัน เชื้อเพลิง รวมทั้งเป็น สำนักงานชั่งตวงวัด สาขา	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. เป็นการถ่ายโอนเนื่องจากแผนปฏิบัติการ ฉบับที่ ๒ ดังนี้ ๑.๑ ให้ อบจ. และ กทม. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบมาตรวัดปริมาณน้ำมัน เชื้อเพลิง ๑.๒ ให้ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา และ กทม. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ เครื่องชั่งสปริงและเครื่องชั่งดิจิตอล และให้ อบจ. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ให้กับ อบต. และ เทศบาล ที่ยังไม่มีความพร้อม ๒. คุณสมบัติของผู้เป็นนายตรวจชั่ง ตวง วัด ได้แก่ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ระดับ ๑ ขึ้นไปหรือเทียบเท่าที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรนายตรวจชั่งตวงวัดจาก กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. เร่งรัดแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็น นายตรวจชั่งตวงวัด เพื่อกำหนดคุณสมบัติพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้เป็นนายตรวจชั่งตวงวัดแบบ และอายุบัตรประจำตัวนายตรวจเครื่องชั่งตวงวัดเป็นการเฉพาะ ๒. จัดฝึกอบรมหลักสูตรนายตรวจชั่งตวงวัดให้แก่บุคลากรของ อปท. ที่จะปฏิบัติ หน้าที่เป็นนายตรวจชั่งตวงวัด	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมการค้า ภายใน	๑๗. ก าร ควบคุม การปิดป้าย แสดง ราคาสินค้า	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วย ราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่กวดขันให้ผู้จำหน่ายสินค้าปิดป้ายการแสดง ราคาสินค้าตามรายการสินค้าที่กรมการค้าภายในกำหนด ๒. ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และให้มีอำนาจในการตรวจจับกุม และ เปรียบเทียบปรับตามที่กรมการค้าภายในกำหนด ๓. ให้ค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. จัดทำประกาศแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่กวดขันให้ผู้จำหน่ายสินค้าปิดป้าย แสดงราคา จับกุมและเปรียบเทียบปรับได้ ๒. จัดการอบรมให้แก่ อปท. และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อให้ อปท. สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้ ๓. แก้ไขกฎหมายให้ค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท. ทั้งนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมาย	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงแรงงาน - กรมการ จัดหางาน	๑๘. การควบคุม แรงงานต่างด้าว	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้แจ้งข้อมูลคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในราชอาณาจักร และให้จัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรไทยให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นพื้นที่ที่คนต่างด้าวทำงานอยู่ เพื่อสนับสนุนการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว สมควรถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่มีสำนักทะเบียนท้องถิ่นมีอำนาจรับจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวด้วย ๒. การออกใบอนุญาตให้ทำงาน สมควรถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่มีสำนักทะเบียนท้องถิ่น ทำหน้าที่ออกใบอนุญาตด้วย เนื่องจากท้องถิ่นมีข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการและที่อยู่อาศัยรวมทั้งแผนที่ภาษี เนื่องจากมีหน้าที่เกี่ยวกับการเก็บภาษีโรงเรือน จดทะเบียนพาณิชย์ เป็นต้นและเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่น อีกทั้งจะช่วยให้การบริการการจดทะเบียนและการออกใบอนุญาตอยู่ ณ แห่งเดียวกัน พื้นที่เดียวกัน ๓. รายได้และค่าธรรมเนียมจากการดำเนินงานตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้เป็นของ อปท. ๔. ในเรื่องการกำกับและควบคุมแรงงานต่างด้าว สมควรแต่งตั้งบุคลากรของ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นผู้รับผิดชอบพื้นที่ ช่วยส่งเสริมการทำงานของเจ้าหน้าที่ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กรมปศุสัตว์	๑๙. การส่งเสริม และควบคุมการเลี้ยง สัตว์	ขอบเขตการถ่ายโอน กรมปศุสัตว์ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ให้ อปท. ดำเนินการในพื้นที่ของตนเอง ในลักษณะร่วมดำเนินการกับกรมปศุสัตว์ ดังนี้ ๑. การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ในระดับท้องถิ่น ถ่ายโอนต่อเนื่องจาก แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรในท้องถิ่นเพิ่มเติม เป็นการเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๘ ชนิด ได้แก่ โคเนื้อ โคนม กระบือ แพะ แกะ สุกร เป็ด และ ไก่พื้นเมือง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ให้มีผลผลิตปศุสัตว์สำหรับบริโภค ในครัวเรือนและจำหน่ายเป็นรายได้ สร้างอาชีพที่มั่นคง ๒. การสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ ในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพ ของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่ ตาม พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๓. การจัดสวัสดิภาพสัตว์ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตามมาตรา ๓ ของ พ.ร.บ. ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สัตว์ไม่มีเจ้าของได้มีสวัสดิภาพและความเป็นอยู่ที่ดี และไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อชุมชน เช่น โรคระบาดสัตว์ โรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และฝึกอบรม ให้ อปท. มีความพร้อมในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การเลี้ยงสัตว์ให้แก่เกษตรกรในท้องถิ่น ๒. จัดทำโปรแกรมระบบฐานข้อมูลเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และระบบฐานข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และฝึกอบรม ให้ อปท. มีความพร้อมในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ๓. ออกประกาศกระทรวงฯ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ ในการส่งเสริมและสนับสนุนระบบการป้องกันโรคในการเลี้ยงสัตว์ ตาม พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๔. ออกประกาศกระทรวงฯ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ ในการดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๕. กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการปฏิบัติงานสำหรับ อปท. และในเรื่องใดที่ต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ให้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการออกระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้อง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. ให้ อปท. จัดเตรียมความพร้อมในด้านบุคลากรสำหรับในการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ โดยอาจกำหนดตำแหน่งสัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล เจ้าพนักงานสัตวบาล เพื่อเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่กรมปศุสัตว์ได้ถ่ายโอนให้อำนาจหน้าที่เฉพาะพื้นที่ อปท. ที่มีความสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ ๒. ให้ อปท. ดำเนินการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่ ๓. ให้ อปท. จัดสวัสดิภาพสัตว์ ในกรณีที่พบสัตว์ถูกปล่อย ละทิ้ง หรือไม่มีเจ้าของ โดยมีการเลี้ยงหรือดูแลให้สัตว์มีความเป็นอยู่ในสภาวะที่เหมาะสม มีสุขภาพ อนามัยที่ดี มีที่อยู่ อาหารและเวชภัณฑ์ อย่างเพียงพอตาม พรบ. ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๔. ให้ อปท. ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่กำหนด		

การถ่ายโอนภารกิจด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม (ภารกิจที่ ๒๐ - ๒๕)			
๒๐	การกำกับดูแลโรงงาน	✓	
๒๑	การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	✓	
๒๒	การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว	✓	
๒๓	ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	✓	
๒๔	ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตรประจำตำบล (ศบกด.)	✓	
๒๕	การจัดการ การอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง	✓	
๒๖	การดูแลรักษา คู่มือป้องกัน และบริหารจัดการ ที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน	✓	
๒๗	การดูแลรักษา คู่มือป้องกัน และบริหารจัดการที่ดินรกร้างว่างเปล่า	✓	
๒๘	การร่วมพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของประชาชนในที่ดินของรัฐ		✓

หมายเหตุ

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน

ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
(๑) แผนภารกิจด้าน การพัฒนา อุตสาหกรรม (๑.๑) กลุ่มภารกิจ การกำกับดูแล โรงงาน กระทรวง อุตสาหกรรม - กรมโรงงาน อุตสาหกรรม	๒๐. การ กำกับดูแลโรงงาน	หลักการ ๑. พรบ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดคํานิยามคำว่า “โรงงาน” หมายความว่า “อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ ๕ แรงม้าหรือกำลังเทียบเท่า ตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับ ทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุงทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือ ทำลายสิ่งใด ๆ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง ๒. พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แบ่งโรงงานออกเป็น ๓ จำพวก โดยคำนึงถึงความ จำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการ ป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม โดย แบ่งออกเป็นดังนี้ ๒.๑ โรงงานจำพวกที่ ๑ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่สามารถ ประกอบกิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการโรงงานโดยไม่ต้องยื่น ขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ และประกาศ ที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวนี้ด้วย	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒.๒ โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนโดยไม่ต้องยื่นขออนุญาตแต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ และประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวนี้ด้วย ๒.๓ โรงงานจำพวกที่ ๓ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ และประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวนี้ด้วย ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒ ให้กับ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ให้กับ อบต. ที่มีความพร้อม ๓. การตรวจสอบ แก้ไข สั่งการ และดำเนินคดี กรณีโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ก่อเหตุเดือดร้อนให้กับกรุงเทพมหานคร เทศบาลเมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ และการตรวจสอบ แก้ไข และสั่งการ กรณีโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ก่อเหตุเดือดร้อน มีขอบเขตครอบคลุมการดำเนินการตาม พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หลายมาตรา เช่น ๑. การรับแจ้งและออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒ ๒. การติดตามการแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒ ๓. การพิจารณาคัดสำเนาใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. การแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงาน การโอน การให้เช่า หรือการให้เช่าซื้อโรงงาน จำพวกที่ ๒ ๕. การรับแจ้งกรณีโรงงาน จำพวกที่ ๒ หยุดดำเนินงานติดต่อกันเกินกว่า ๑ ปี และ การรับแจ้งการเริ่มประกอบกิจการโรงงานภายหลังการหยุดดำเนินการติดต่อกันเกินกว่า ๑ ปี ๖. การรับแจ้งกรณีมีอุบัติเหตุในโรงงาน จำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ๗. การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนโรงงาน จำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ๘. การตรวจกำกับดูแลให้โรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ปฏิบัติตามกฎหมาย ลำดับรองที่ออกตาม พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่นที่ เกี่ยวข้อง ๙. การติดตามการชำระค่าธรรมเนียมรายปี ของโรงงาน จำพวกที่ ๒ ๑๐. การดำเนินการออกคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ กับโรงงาน จำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ๑๑. การดำเนินการตามมาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ กับโรงงาน จำพวกที่ ๑ และ จำพวกที่ ๒ ๑๒. การดำเนินคดีอาญา		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) ติดตาม ตรวจสอบ และกำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และให้แนะนำหรือสั่งระงับการดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ๒. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและเอกสารต่าง ๆ รวมทั้ง e-learning ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) จัดการสัมมนา ฝึกอบรม หรือการดำเนินการในรูปแบบอื่นใดเพื่อพัฒนาหรือเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ๔. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำเกณฑ์ ดังนี้ ๔.๑ เกณฑ์ในการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔.๒ เกณฑ์ในการประเมินผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์การประเมินที่จัดทำโดยส่วนราชการ ๖. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) จัดเตรียมคำขอขออนุญาต หรือจัดเตรียมงบประมาณ เพื่อใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาหรือเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดสัมมนา ฝึกอบรม การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน หรือการจัดทำ e-learning เป็นต้น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ๗. กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม / กรมโรงงานอุตสาหกรรม) รายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. จัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการกระจายอำนาจฯ และจัดทำแผนเตรียมความพร้อมของงบประมาณและบุคลากรให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และให้นำภารกิจได้รับการกระจายอำนาจฯ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. จัดเตรียมงบประมาณในการพัฒนาบุคลากรเพื่อปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับการกระจายอำนาจฯ ๓. ติดตาม ตรวจสอบ และจัดทำสถิติข้อมูล โรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๔. ติดตาม ตรวจสอบ และกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ๕. รายงานผลการปฏิบัติงานให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมและสำนักอุตสาหกรรมจังหวัด ทราบเป็นประจำ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
(๒) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว (๒.๑) กลุ่มภารกิจส่งเสริมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและกรมการท่องเที่ยว	๒๑. การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. การดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับการพัฒนาแล้ว ทั้งในส่วนที่ได้รับโอนจากกรมการท่องเที่ยวและในส่วนที่ท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาเอง ยกเว้นแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ภายใต้การบังคับด้วยกฎหมายอื่น ๆ (เช่น อุทยานประวัติศาสตร์ อุทยานแห่งชาติ เป็นต้น) ๒. ถ่ายโอน/ส่งมอบ อาคาร สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการด้านการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่กรมการท่องเที่ยวได้ดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการนั้น ๆ <u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติส่วนราชการ</u> ๑. ให้คำปรึกษาแนะนำ/ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านนโยบาย/ยุทธศาสตร์ องค์กรความรู้ด้านมาตรฐานการท่องเที่ยวเพื่อยกระดับคุณภาพการพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว รวมถึงองค์ความรู้ด้านการท่องเที่ยวต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ๒. สนับสนุนวิทยากร และจัดฝึกอบรมบุคลากรในโครงการให้ความรู้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อสร้างจุดขายในแหล่งท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่น ๓. สนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางทางช่องทางสื่อต่าง ๆ ของ ททท. ๔. ถ่ายโอนอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการด้านการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่กรมการท่องเที่ยวได้ดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการนั้น ๆ ดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการ	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. สำรวจ ออกแบบ และจัดทำแผนพัฒนา อปท. บรรจุโครงการด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวและแผนพัฒนาการท่องเที่ยวระดับจังหวัด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องเหมาะสมกับ อัตลักษณ์ และสภาพพื้นที่ และเกณฑ์มาตรฐานด้านการท่องเที่ยว ๒. สนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางทางช่องทางสื่อต่าง ๆ ของ อปท. ๓. การดูแลรักษา บำรุง ซ่อมแซม และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่ได้รับการพัฒนาแล้ว เช่น ห้องน้ำ ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว ป้ายบอกทาง ไฟฟ้าส่องสว่าง ทั้งที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนกลาง (กรมการท่องเที่ยว) และที่ได้รับการพัฒนาโดย อปท. เอง โดย อปท. จะต้องทำหน้าที่ในการดูแลรักษา บำรุง ซ่อมแซม และบริหารจัดการรวมถึงการชำระค่าสาธารณูปโภค (เช่น ค่าประปา ค่าไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์) ๔. อปท. จัดทำแผนพัฒนาและตั้งงบประมาณการดูแลรักษา บำรุง ซ่อมแซมและบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
(๓) แผนภารกิจด้านการบริหารจัดการ การเกษตร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓.๑) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ก ร ร ร ว ง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓.๒) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ - กรมป่าไม้ - กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๒๒. การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้ เป็น แหล่งท่องเที่ยว	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ อปท. ในการอนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรป่าไม้และการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและพัฒนาป่าชุมชน/ป่าเสื่อมโทรม โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ๒. การควบคุมไฟป่า และอาสาพัฒนาป่าชุมชนถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาล และ อบต. ที่มีพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติตาม พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และป่าตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ยกเว้นเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติวนอุทยาน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร โดยการควบคุมไฟป่า มีกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติฯ เป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมและดับไฟป่าในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ <u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชกำหนดแนวทางการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๒. การบริหารจัดการและการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ต้องให้ อปท. มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในรูปแบบของคณะกรรมการที่ปรึกษาอุทยานแห่งชาติ (Protected Area Committee : PAC) โดยแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำและการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. จัดสรรเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติให้ อปท. ตามกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้มีผู้แทน อปท. ในพื้นที่เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาของหน่วยงานสนาม ๒. กรมอุทยานฯ สำนักรวบรวมพร้อมของ อปท. ในการดำเนินการ ๓. เตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ในพื้นที่โดยการจัดฝึกอบรมด้านการจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เน้นชุมชนมีส่วนร่วม ๔. อปท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ในเขตสวนรุกขชาติ และศูนย์วิจัยภูมิวิทยาป่าไม้ตามเกณฑ์ที่กำหนด ๕. กรมอุทยานฯ จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อปท. และให้ อปท. บรรลุงานดังกล่าวในแผนพัฒนาตำบล ๖. อปท. สนับสนุนด้านงบประมาณ		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมป่าไม้	๒๓. ส่งเสริม อาสาพัฒนาป่า ชุมชน	ขอบเขตการถ่ายโอน เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตาม พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ที่มีพื้นที่ติดกับหมู่บ้านในรูปแบบป่าชุมชน โดยที่ชุมชนสามารถวางแผนบริหารจัดการป่าชุมชนให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนตามหลักวิชาการมีส่วนร่วมในการจัดการป่าไม้และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามโครงการจัดการป่าชุมชนของกรมป่าไม้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้เป็นวิทยากรชี้แจงแนวทางการดำเนินงานด้านป่าชุมชนและกระบวนการจัดฝึกอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนให้กับ อปท. เมื่อได้รับการประสานงาน ๒. ร่วมตรวจสอบพื้นที่ป่าให้คำแนะนำและร่วมดำเนินการจัดทำคำขอจัดตั้งป่าชุมชนตามระเบียบแนวทางของกรมป่าไม้ ๓. เป็นวิทยากรกระบวนการให้กับ อปท. ในการจัดการอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนเพื่อระดมความคิด วางแผนการบริหารจัดการป่าชุมชนตามหลักวิชาการป่าไม้และภูมิปัญญาท้องถิ่นและจัดตั้งกลุ่มอาสาพัฒนาป่าชุมชนร่วมกับหมู่บ้านชุมชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๔. เป็นที่ปรึกษาให้ความช่วยเหลือแนะนำทางด้านเทคนิควิชาการป่าไม้ การบริหารจัดการป่าชุมชนและแผนการอนุรักษ์พัฒนาทรัพยากรป่าไม้ของ อปท. ๕. สนับสนุนองค์ความรู้เพิ่มเติมเพื่อพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานของ อปท. สร้างแรงจูงใจ เช่น การมอบรางวัลอาสาพัฒนาป่าชุมชนดีเด่น ๖. รายงานผลการดำเนินงานให้ ก.ก.ถ. ทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. ให้ อปท. จัดทำแผนส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชนร่วมกับกรมป่าไม้เพื่อการบริหารจัดการป่าชุมชน และอนุรักษ์พัฒนาทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในเขตพื้นที่ อปท. ๒. ให้ผู้แทน อปท. ในพื้นที่เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาของหน่วยงานภาคสนาม ๓. แต่งตั้งที่ปรึกษามาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาป่าชุมชน ๔. จัดทำขอบเขต แบ่งเขตพื้นที่ และทำแผนที่ป่าชุมชน ระบบสารสนเทศประกอบในพื้นที่ อปท. อย่างชัดเจนและสืบค้นได้ ๕. จัดทำแผนการฝึกอบรม และจัดฝึกอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนเพื่อสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาป่าชุมชน ๖. สนับสนุนงบประมาณ/จัดสรรประมาณการการดำเนินงานอาสาพัฒนาป่าชุมชน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
(๓.๒) กลุ่มภารกิจ ส่งเสริมและ พัฒนาการเกษตร กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กรมส่งเสริม การเกษตร	๒๔ ศูนย์บริการ และถ่ายทอด เทคโนโลยี การเกษตรประจำ ตำบล (ศบกต.)	หลักการ ภาคการเกษตรไทยในฐานะภาคการผลิตที่สำคัญของประเทศในการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและสร้างความมั่นคงทางอาหารให้กับประเทศ ซึ่งมีฐานมาจากชุมชนบนพื้นฐานความรู้ความสามารถในการปรับใช้เทคโนโลยีทางการเกษตรที่เหมาะสมกับพื้นที่และชุมชน ปัจจุบันรัฐมีการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. มากขึ้น จึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของภาคการเกษตรในชุมชนที่ อปท. เทศบาล และท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ รวมถึง อบจ. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขับเคลื่อนการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรที่สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สิทธิชุมชนและการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. การถ่ายโอนภารกิจการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรของชุมชนให้เบ็ดเสร็จและครบวงจรให้ใช้ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) ที่ อปท. เทศบาล กทม. และเมืองพัทยา เป็นศูนย์กลางการบูรณาการแผนงานด้านการเกษตรของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทั้งภาคประชาชน และ อปท. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อน ศบกต. ที่ อปท. ร่วมกับรัฐดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร จึงควรมีการปรับปรุงบทบาทหน้าที่และภารกิจของ ศบกต. ตลอดจน อปท. และภาครัฐ ในการใช้ ศบกต. เป็นกลไกการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ในระดับพื้นที่	๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		ขอบเขตการถ่ายโอน ปรับปรุงภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตรที่ถ่ายโอนให้ อปท. ในช่วงระยะแรกของการถ่ายโอน (๒๕๔๔ - ๒๕๕๓) โดยขอปรับเปลี่ยน “รูปแบบการถ่ายโอนจากรูปแบบที่ อปท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ” เปลี่ยนเป็น “รูปแบบที่รัฐดำเนินการร่วมกับ อปท.” โดยมีกิจกรรม ดังนี้ ๑. ดำเนินการภายใต้ ศบคต. ในภารกิจ ดังต่อไปนี้ ๑.๑ การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร ๑.๒ การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ๑.๓ การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ๑.๔ การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัดศัตรูพืช ๑.๕ การฝึกอบรมอาชีพการเกษตร ๑.๖ การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม ๑.๗ การกระจายพันธุ์ ๒. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ ก.ก.ก. แจ้งผู้เกี่ยวข้องปรับปรุงโครงสร้าง คณะกรรมการบริหาร ศบคต. (ทั้งนี้ คณะกรรมการต้องมาจากทุกหมู่บ้าน) ประกอบด้วย ๒.๑ นายก/ผู้บริหาร อปท. เป็นประธาน ๒.๒ ผู้แทนสถาบันเกษตรกรและหรือกลุ่มอาชีพการเกษตรในตำบล ไม่เกิน ๒ คน ๒.๓ อาสาสมัครเกษตรหรืออาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) ที่มีอยู่ในตำบล จำนวน ๑ - ๔ คน โดยมีอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้านอย่างน้อย ๑ คน ๒.๔ ผู้แทนหมู่บ้าน ๆ ละ ๑ คน (ถ้าหากหมู่บ้านใดมีกรรมการที่มาจากข้อ ๒,๓ ไม่ต้องเลือกผู้แทนหมู่บ้านให้ทำหน้าที่ผู้แทน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒.๕ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรผู้รับผิดชอบตำบล หรือ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรของ อปท. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในกรณีที่ อปท. ที่ยังไม่มีความพร้อม สามารถให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรผู้รับผิดชอบตำบล เป็นกรรมการและเลขานุการ ไปพลางก่อนได้ โดยมีหน้าที่ ดังนี้ ๑) จัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล โดยให้คณะกรรมการบริหาร ศบกต. ร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) จัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านด้านการเกษตร และร่วมจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒) ส่งเสริมอาชีพ สร้างผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน ๓) ให้บริการด้านการเกษตร หรือคลินิกเกษตร เช่น จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือการเกษตรเพื่อให้บริการในการผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตร ๔) ถ่ายทอดเทคโนโลยีและความรู้วิชาการเกษตร รวมทั้งจัดหาวัสดุอุปกรณ์ ๕) อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ พันธุ์กรรม พืช สัตว์ ฯลฯ ๖) แก้ไขปัญหาของชุมชน/เกษตรกร เกี่ยวกับการเกษตร ๗) ประสานงาน/บูรณาการส่วนราชการในระดับพื้นที่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรในพื้นที่ตำบล เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร การให้บริการถ่ายทอดความรู้ และงบประมาณที่ลงสู่ชุมชน ให้เป็นแผนปฏิบัติงานร่วมกันผ่าน ศบกต. ๘) จัดเก็บและรวบรวมข้อมูลการเกษตร ทั้งด้านกายภาพ ชีวภาพ เศรษฐกิจ และสังคม ให้เป็นข้อมูล ข่าวสารด้านการเกษตรระดับตำบลโดยให้มีการนำเสนอข้อมูลที่สถานที่ทำการ ศบกต. ในรูปแบบต่าง ๆ ให้ประชาชนได้ทราบ		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. กรมส่งเสริมการเกษตรเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอน ๒. สนับสนุนองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการ ศบกด. การฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะคณะกรรมการบริหาร ศบกด. และวางระบบเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกับ ศบกด. ในพื้นที่ ๓. ให้มีแผนบูรณาการงานด้านการเกษตรและที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการที่ดำเนินการในพื้นที่ เช่นกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย โดยดำเนินการร่วมกับ ศบกด. เพื่อประโยชน์ในการบริการด้านการเกษตรในระดับพื้นที่เพียงจุดเดียว ๔. บูรณาการหน่วยงานด้านการเกษตรสถาบันการศึกษาและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การสนับสนุนวิชาการเกษตรเฉพาะด้าน เช่น ดิน น้ำ พืช ปศุสัตว์ ประมง การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น รวมทั้งการสนับสนุนส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการเกษตร เช่น วิทยากร เอกสารวิชาการเพื่อประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ๕. ประสานเชื่อมโยงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพที่ต่อเนื่องจากภาคการเกษตรแก่กลุ่มเกษตรกร กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพและกลุ่มอื่น ๆ เช่น กลุ่มวิสาหกิจชุมชน เป็นต้น ๖. ให้สำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำ ชี้แจงทำความเข้าใจ บทบาทหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานของ ศบกด. และมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามกิจกรรมต่าง ๆ ของ ศบกด. และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการสัมมนาร่วมกันระหว่าง ศบกด. ในระดับจังหวัด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๗. กรมส่งเสริมการเกษตรกำหนดแนวทางและแผนการบริหารจัดการ ศบกต. ในภาพรวมและกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานและกำกับดูแลให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของ อปท. ให้เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานของภารกิจ ๘. ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานให้ ก.ก.ธ. ทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท. ๑. กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนงานการบริหารจัดการ ศบกต. ในแต่ละ ศบกต. บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ในภาพรวมและกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ศบกต. ในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรถึงชุมชนมากที่สุดตลอดจนเป็นกลไกดำเนินงานในระดับพื้นที่ด้านการเกษตรแบบครบวงจร ๒. จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลแบบมีส่วนร่วมเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ๓. สนับสนุนการดำเนินงานของ ศบกต. ในการส่งเสริมอาชีพการเกษตรและวิสาหกิจชุมชนตามความเหมาะสมกับภาคการเกษตรในพื้นที่ตามแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลและบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ๔. จัดประชุมคณะกรรมการบริหาร ศบกต. ในการจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลการดำเนินงานตามแผน การติดตามผลการดำเนินงาน และการดำเนินการกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ประจำทุกเดือน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงาน และประสานกับสำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอในการพัฒนาการดำเนินงานของ ศบกต. และการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ของ ศบกต. ให้เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงาน เพื่อให้บริการด้านการเกษตรแก่เกษตรกรและผู้สนใจโดยมีอาสาสมัครเกษตรร่วมให้บริการที่ ศบกต. ๖. จัดฝึกอบรมสมรรถนะบุคลากรพัฒนาองค์ความรู้ การศึกษาดูงานแก่เกษตรกรและคณะกรรมการบริหาร ศบกต. ๗. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้เกษตรกรและประชาชนที่สนใจใช้บริการของ ศบกต.		
(๓.๓) ภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรมป่าไม้ - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๒๕. การจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งด้านการอนุรักษ์และการท่องเที่ยว และกรณีผลกระทบจากภัยธรรมชาติในภาพรวมของทุกพื้นที่ ๒. การบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเล ได้แก่ การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งขั้นพื้นฐานการจัดทำเขื่อนกันน้ำทะเลที่ไม่ต้องใช้เทคนิควิชาการหรืองบประมาณต้นทุนสูง (ที่อยู่นอกเหนือข้อยกเว้นของกรมโยธาธิการและผังเมือง ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การปลูกป่าชายเลน การฟื้นฟูแนวปะการังการจัดทำเขื่อนไม้กันน้ำทะเล เป็นต้น ให้ อปท. ดำเนินการโดยประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อปท. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา (อปท. ที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลและ/หรือมีพื้นที่ป่าชายเลน)	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. การบริหารจัดการภัยธรรมชาติที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศในบริเวณชายฝั่งทะเลที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ในพื้นที่ ได้แก่ การกัดเซาะชายฝั่งทำให้สิ่งก่อสร้างชำรุดเสียหาย ซึ่งต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน ให้ อปท. ในเขตพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และกรณีเกิดภัยธรรมชาติในหลายพื้นที่ของ อปท. ให้ อบจ. และ อปท. บูรณาการการแก้ไขปัญหาและในระยะต่อไปให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ๔. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชายฝั่งทะเล ได้แก่ การดูแลรักษาความสะอาดพื้นที่ชายฝั่งทะเล การดูแลไม่ให้ปล่อยน้ำเสียลงทะเล และการรณรงค์แก้ไขปัญหาให้ อปท. ในเขตพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดการบริการสาธารณะดังกล่าว ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ ๑. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจัดทำแผนยุทธศาสตร์ หรือแผนแม่บทเกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง ๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการจังหวัด อปท. และเครือข่ายองค์กรเพื่อการอนุรักษ์ในการจัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมของประเทศ ๓. สนับสนุนส่งเสริมให้มีการวิจัย และการพัฒนาผลการวิจัยในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. สนับสนุนส่งเสริม อปท. ในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยเป็นไปตามศักยภาพและบทบาทหน้าที่ของ อปท. ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมอื่น เพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น ๕. จัดฝึกอบรมให้ความรู้และทักษะในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง รวมทั้งการสร้างเครือข่ายเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง ๖. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลน การปลูกป่าชายเลน และกิจกรรมอื่น ๆ เช่น การรณรงค์ไม่ทิ้งขยะและน้ำเสียลงในทะเล เป็นต้น ๗. สนับสนุนสื่อเพื่อการรณรงค์เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ๘. รายงานผลการดำเนินงานให้ ก.ก.ถ. ทราบ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. อบจ./กทม. บูรณาการและประสานจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งร่วมกับส่วนราชการ นักวิชาการ อปท. ภาคประชาชน บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด หรือ กทม. หรือแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ๒. อปท. ในเขตพื้นที่ประสานส่วนราชการ หมู่บ้าน ชุมชน ประชาชนในการร่วมพิจารณากำหนดแนวทางและรูปแบบการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมภูมิปัญญาท้องถิ่น และไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าในเบื้องต้น		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. หากเกินศักยภาพของ อปท. ในเขตพื้นที่ให้ประสาน อบจ. หรือกรมเจ้าท่า และกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และบุคลากรเพื่อช่วยในการบรรเทาและแก้ไขปัญหา ๔. สำรวจและรายงานข้อมูลปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตามแนวทางที่ส่วนราชการกำหนด ๕. จัดฝึกอบรม และประชาสัมพันธ์ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจแก่หมู่บ้าน ชุมชน ประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง และสร้างเครือข่ายเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง ๖. สำรวจพื้นที่ปลูกป่าชายเลน สำหรับวิธีการดำเนินงานให้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๗. จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานและจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและการอนุรักษ์ฟื้นฟูป่าชายเลนบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของ อปท. ๘. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลชั้นพื้นฐาน เช่น การดูแลรักษาความสะอาดพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการไม่ทิ้งน้ำเสียลงทะเลให้ อปท. ในพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมดังกล่าว		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
(๓.๔) กลุ่มภารกิจ การบริหารจัดการ ที่ดินของรัฐ กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง	๒๖. การดูแลรักษา คุ้มครองป้องกัน และบริหารจัดการ ที่สาธารณประโยชน์ ประเภทพลเมืองใช้ ประโยชน์ร่วมกัน	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ถ่ายโอนหน้าที่และอำนาจในการดูแลรักษา คุ้มครองป้องกัน และบริหารจัดการ ที่สาธารณประโยชน์ให้แก่ อปท. ได้แก่ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ๒. อปท. ดำเนินการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณประโยชน์ เช่น การจัดทำรั้ว กันแนวเขต ป้าย การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ๓. อปท. มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ที่สาธารณประโยชน์ เช่น การให้เช่า ทั้งนี้รายได้ที่เกิดจากการบริหารจัดการให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ๔. กรมการปกครอง จัดฝึกอบรมให้ อปท. มีความรู้ความเข้าใจ รวมทั้งจัดทำคู่มือในการ ปฏิบัติงานให้แก่ อปท. ๕. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	๑
- กรมที่ดิน	๒๗. การดูแลรักษา คุ้มครองป้องกัน และบริหารจัดการ ที่ดินรกร้างว่าง เปล่า	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. การกำหนดแนวเขต การระวางชี้แนวเขต และการลงชื่อรับรองแนวเขตที่ดิน ๒. การจัดทำทะเบียนควบคุม (แบบสำรวจที่ดินรกร้างว่างเปล่า) ๓. การบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ๔. การดำเนินคดีแก่ผู้ฝ่าฝืน	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. ถ่ายโอนหน้าที่และอำนาจในการดูแลรักษา คุ่มครองป้องกัน และบริหารจัดการที่รกร้างว่างเปล่าให้แก่ อปท. ได้แก่ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ๒. อปท. ดำเนินการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่รกร้างว่างเปล่า โดยสำรวจพื้นที่ หากไม่มีผู้ใดครอบครอง ให้จัดทำทะเบียนควบคุม กำหนดแนวเขต การจัดทำรั้วกันแนวเขต ป้าย ๓. อปท. มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ที่รกร้างว่างเปล่า เช่น การให้เช่า ทั้งนี้รายได้ที่เกิดจากการบริหารจัดการให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ๔. กรมที่ดิน จัดฝึกอบรมให้ อปท. มีความรู้ความเข้าใจ รวมทั้งจัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้แก่ อปท. ๕. ส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง		
ส ำ น ั ก ง า น ค ณ ะ ก ร ร ม ก า ร น โย บ า ย ที่ ดิน ห่ ำ ง ช า ดิ	๒๘. การร่วมพิสูจน์ สิทธิการ ครอบครองที่ดิน ของประชาชนใน ที่ดินของรัฐ	เพื่อให้กระบวนการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของประชาชนในที่ดินของรัฐดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นจึงให้ถ่ายโอนภารกิจการพิสูจน์สิทธิในที่ดินให้แก่ อปท. ขอบเขตการถ่ายโอน อปท. ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานพิสูจน์สิทธิในที่ดิน กรณีมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิในที่ดินระหว่างประชาชนกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐตามมาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ	๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. ร่วมกับส่วนราชการ รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน และประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒. อปท. รวบรวมข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับที่ดิน โดยใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อปท. ส่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๓. อปท. ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสำรวจพื้นที่เพื่อได้ข้อมูลเบื้องต้นประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) ๔. ส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๕. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จัดฝึกอบรมให้ อปท. มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติภารกิจ รวมทั้งจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่ อปท.		

๒.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

- วัตถุประสงค์** เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป้าหมาย** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ
- กิจกรรม** การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน รวม ๒ ด้าน ดังนี้
๑. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกิจกรรมดำเนินการ ได้แก่
 - ๑.๑ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
 - ๑.๒ การปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๑.๓ การปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง
 - ๑.๔ การปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๑.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๑.๖ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ๒. ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกิจกรรมดำเนินการ ได้แก่
 - ๒.๑ การสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๒.๒ การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๒.๓ การเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
วัตถุประสงค์ เพื่อให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
เป้าหมาย อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การประมาณการรายได้ของ อปท. ให้สอดคล้องกับรายได้ที่ อปท. จะได้รับจริง	การประมาณการรายได้ของ อปท. ให้สอดคล้องกับรายได้ที่ อปท. ได้รับจริง โดยพิจารณาจากรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองในปีที่ผ่านมา รายได้ที่รัฐบาลประมาณการจัดเก็บได้จริง และสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ดังนี้ ๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่งข้อมูลรายได้ที่ อปท. จัดเก็บได้จริงก่อนปีที่จะจัดทำงบประมาณ ๒ ปี และข้อมูลย้อนหลังอีก ๓ ปี ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ธ.) ภายในสัปดาห์แรกของเดือนธันวาคมของทุกปี ๒. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ส่งข้อมูลรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. ในปีงบประมาณก่อนหน้าปีที่จะจัดทำงบประมาณ ๒ ปี ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ภายในสัปดาห์แรกของเดือนธันวาคมของทุกปี	พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ธ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓. สำนักงาน ก.ก.ถ. เสนอประมาณการรายได้ของ อปท. และประมาณการรายได้สุทธิของรัฐบาล ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) โดยผ่านคณะกรรมการด้านการเงินฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี			
๒	การเสนอสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล	การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เมื่อรวมกับรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ให้มีสัดส่วนรายได้เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น ในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ โดยการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนรายได้ของอปท. ให้คำนึงถึงภารกิจที่ อปท. ได้รับเพิ่มขึ้น จากการถ่ายโอนของส่วนราชการ โดย สำนักงาน ก.ก.ถ. นำข้อมูลการประมาณการรายได้ของ อปท. ที่ดำเนินการร่วมกับ สศค. เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลภายในเดือนมกราคมของทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสัดส่วนรายได้ของ อปท. ที่ ก.ก.ถ. กำหนด ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี ทั้งนี้ การเสนอสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลควรกำหนดให้จัดทำและนำเสนอพิจารณาให้ทันตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สำคัญงบประมาณกำหนด	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สงป. สธ. และ อปท.	

- ๑.๒ การปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารายได้และรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้ อปท. มีรายได้สอดคล้องกับรายจ่าย
- เป้าหมาย วิเคราะห์โครงสร้างรายได้และรายจ่ายของ อปท. เพื่อใช้ในการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การปรับปรุงโครงสร้างรายได้ของรัฐบาล และ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง	วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของโครงสร้างรายได้ระหว่าง อปท. และ รัฐบาลและวิเคราะห์โครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่เหมาะสมในอนาคต ดังนี้ ๑. ศึกษาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของโครงสร้างรายได้ระหว่าง อปท. และรัฐบาล ๒. วิเคราะห์โครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่เหมาะสมในอนาคต เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น มีอิสระทางการคลัง และพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ๓. เสนอ ก.ก.ถ. เห็นชอบการกำหนดการแบ่งรายได้ระหว่าง รัฐบาลกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง เพื่อกำหนดเป็น นโยบายการกระจายอำนาจทางการคลังให้เป็นรูปธรรมต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	การวิเคราะห์ ดุลการเงินการคลัง ของ อปท.	๑. อปท. ต้องรายงานข้อมูลผลการดำเนินการทางการเงินการคลังให้แก่ สถ. และหน่วยงานที่จัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมส่งให้ อปท. รายงานข้อมูลให้ สถ. เพื่อรวบรวมข้อมูลไว้ด้วยกัน และให้ สถ. ส่งข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. ฯลฯ เพื่อใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้านการเงินการคลังของ อปท. ๒. เก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ดุลการเงินการคลังของ อปท. รายแห่งและภาพรวมในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถรับรู้ข้อมูลบัญชีรวม (Consolidated Accounting) ของ อปท. ทั้งประเทศ และส่งผลการวิเคราะห์ ให้ ก.ก.ถ. ภายในวันสิ้นปีงบประมาณถัดไป เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ฐานะการเงินและการคลังของ อปท. ในเชิงนโยบายต่อไป ๓. วิเคราะห์และประเมินรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมที่ อปท. ควรดำเนินการจัดเก็บเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ๓.๑ ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับแหล่งรายได้ของ อปท. ๓.๒ ศึกษากระบวนการจัดเก็บของ อปท. ว่าดำเนินการโดยถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ ๓.๓ ประเมินรายได้ที่ อปท. สูญเสียไป เนื่องจากการไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เต็มประสิทธิภาพ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. สศค. และสำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. และหน่วยงานจัดเก็บรายได้ส่ง อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๔. ศึกษาและวิเคราะห์รายจ่ายของ อปท. ตามภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่ อปท. แต่ละแห่ง ต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๕. การวิเคราะห์ดุลการเงินและการคลัง ต้องสะท้อนความมีวินัยและฐานะการเงินการคลังที่แท้จริงของ อปท.			

๑.๓ การปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง

วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีรายได้จากที่จัดหาเองเพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ อปท.

ลดการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล

เป้าหมาย ปรับปรุงรายได้ของ อปท. เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอกับการบริหารงานของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้รายได้ของ อปท.	๑. พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เดิมของ อปท. ให้เต็มตามศักยภาพของแต่ละ อปท. ๒. กำหนดมาตรการให้ อปท. จัดเก็บรายได้จากแหล่งรายได้อื่น ๆ ของ อปท. ให้เหมาะสมกับต้นทุนและความจำเป็นในการใช้จ่ายของ อปท. โดยเฉพาะรายได้ที่มีใช้ภาษี เช่น รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการอนุมัติ การอนุญาต และค่าธรรมเนียมการให้บริการ (User Charges) ภายใต้ขอบเขต ที่กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ เป็นต้น ๓. กำหนดให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. และ สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. และ อปท.	
๒	การเพิ่มอัตราภาษีของ อปท. ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน	เพิ่มอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมที่ อปท. มีอำนาจจัดเก็บเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป การเพิ่มอัตราภาษีป้าย ตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ การเพิ่มอัตราอากรและค่าธรรมเนียมการฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น หรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ อปท. มีรายได้ที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สธ. และ กรมการปกครอง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การเพิ่มรายได้ ประเภทใหม่ให้แก่ อปท.	๑. ศึกษาหารายได้ประเภทใหม่ ๆ ให้ อปท. เช่น ภาษี ทรัพยากรธรรมชาติ ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีการพนัน ค่าธรรมเนียม คนต่างด้าว ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตเปิด สถานบริการ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้น้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมใน การให้บริการสาธารณะอื่น ๆ เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สถ. และ สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. กรมส่งเสริม สวัสดิการ และ คุ้มครองแรงงาน กรมการปกครอง กรมการขนส่งทาง อากาศ และกรม ทรัพยากรน้ำบาดาล	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒. เร่งรัดให้ อบท. ดำเนินการออกสำรวจข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อบท. เพื่อใช้เป็นฐานในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของ อบท. ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อบท.	
		๓. เร่งรัดให้มีการประกาศใช้กฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อให้ภาษีรถยนต์ และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินเป็นภาษีท้องถิ่นที่ อบท. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีดังกล่าวเอง และมีรายได้จากแหล่งอื่นเพิ่มขึ้น และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อให้ อบท. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษี และให้ภาษีดังกล่าวตกเป็นรายได้ของ อบท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อบท. กรมการขนส่งทางบก และ กรมที่ดิน	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๔. ศึกษาเพื่อหาแนวทางให้ อปท. สามารถจัดเก็บหรือแบ่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในท้องถิ่น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. และ รัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้อง	
๔	การสนับสนุนให้ อปท. แสวงหารายได้ จากการลงทุน	หาแนวทางสนับสนุนให้ อปท. มีแหล่งรายได้จากการประกอบ กิจการเชิงพาณิชย์ทั้งที่ดำเนินการเอง และร่วมกับเอกชน เพื่อให้เกิด รายได้แก่ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สถ. และ สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕	การปรับปรุง กฎหมาย ที่มีอยู่ใน ปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. มี รายได้ ตามที่ กฎหมายกำหนด	๑. แก้ไข พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้ กทม. มีอำนาจจัดเก็บภาษีบำรุง กทม. สำหรับน้ำมันและยาสูบ ค่าธรรมเนียมผู้เข้าพักในโรงแรม ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - มท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สธ. และ สำนักงาน ก.ก.ถ.	
		๒. ศึกษาหาแนวทางเพื่อให้รายได้ที่เกิดขึ้นจากการกิจ ถ่ายโอน ที่มี การจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้เป็นรายได้ของ อปท. โดยไม่ต้องส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สธ. และ อปท.	

๑.๔ การปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงรายได้ของรัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเป็นอิสระลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

เป้าหมาย ปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ อปท. เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอกับการบริหารงานของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒	พิจารณาการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. และ กรมสรรพากร <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๒	การปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ อปท.	ปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะ และภาษีสรรพสามิตโดยให้จัดเก็บเพิ่มให้แก่ อปท. ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาษีที่รัฐเก็บตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต สำนักงาน ก.ก.ธ. สศค. และ สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การเพิ่มประเภท ภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่ม ให้ อปท.	ศึกษาเพื่อหาแนวทางกำหนดให้ อปท. มีรายได้จากภาษีที่รัฐ จัดเก็บเพิ่มให้ อปท. ประเภทใหม่ เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษี เงินได้นิติบุคคล ฯลฯ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส.ธ. . ส.ศ.ค. . กรมสรรพากร และ กรมธุรกิจพลังงาน <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๔	กำหนดมาตรการ ลดหย่อนรายได้ให้แก่ อปท.	ศึกษาเพื่อหาแนวทางลดหย่อนรายได้ให้แก่ อปท. กรณีรัฐบาลมี นโยบายในการปรับลดภาษีที่เป็นฐานร่วมระหว่างรัฐกับ อปท. เป็นเหตุ ให้ อปท. มีรายได้ลดลง เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่องบประมาณของ อปท. ที่จะต้องใช้จ่ายดำเนินการตามแผนพัฒนา อปท. ที่กำหนดไว้	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส.ธ. และ ส.ศ.ค. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๕	การปรับปรุง หลักเกณฑ์การจัดสรร ภาษีที่รัฐจัดเก็บและ แบ่งให้ อปท.	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. โดยคำนึงถึงแหล่งกำเนิดภาษีหรือสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและ สังคมที่เกิดขึ้นใน อปท. โดยใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส.ธ. และ ส.ศ.ค. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

๑.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีอิสระในการบริหารงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน

- เป้าหมาย**
- ๑. เพื่อความเป็นอิสระของ อปท. ในเชิงการเพิ่มรายได้ให้แก่ อปท. ให้สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - ๒. เพื่อให้ อปท. มีงบประมาณเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับขนาดภารกิจในการให้บริการสาธารณะของ อปท.
 - ๓. แก้ไขปัญหาการดำเนินการกิจของ อปท. ที่ส่งผลกระทบต่อ อปท. อื่น (Spill Over)
 - ๔. เพื่อสร้างแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่น

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่อปท.	ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ขอความเห็นจาก ก.ก.ธ. และดำเนินการตามมติ ก.ก.ธ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ธ. และ สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๒	การกำหนดสัดส่วนระหว่างเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	เสนอ ก.ก.ธ. เพื่อกำหนดเพดานสัดส่วนของเงินอุดหนุนระหว่างเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกับ เงินอุดหนุนทั่วไป โดยระหว่างที่ยังไม่สามารถปรับปรุงโครงสร้างรายได้ของ อปท. ให้มีรายได้ประเภทอื่นที่ไม่ใช่เงินอุดหนุนที่เหมาะสม ควรจัดสรรให้เงินอุดหนุนทั่วไปมีสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อให้ อปท. มีอิสระในการบริหารงบประมาณของตนเองได้มากขึ้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. และ สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การกำหนดแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท.	๑. เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน ๑.๑ ศึกษาและกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของคุณภาพการให้บริการสาธารณสุขที่ อบท. ดำเนินการอยู่แล้วตามกฎหมาย และบริการสาธารณสุขที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อกำหนดต้นทุนการให้บริการสาธารณสุข และใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขของ อบท. ๑.๒ การจัดสรรให้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามภาระค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณสุข และลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้เพื่อให้ อบท. มีรายได้พื้นฐานในการใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ที่สอดคล้องกับ อบท. แต่ละแห่ง ๒. เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้ อบท. เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการพึ่งตนเองทางการเงินการคลังในระยะยาว ๒.๑ นำผลการวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน การคลังของ อบท. มาจำแนกกลุ่ม อบท. ตามศักยภาพทางการเงินการคลัง ๒.๒ จัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปที่ให้เพิ่มเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการบริหารการใช้จ่ายเงินของ อบท. ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของ ก.ก.ธ. ๒.๓ ติดตามประเมินผลและวิเคราะห์ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายเงินของ อบท. อย่างต่อเนื่อง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ธ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อบท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓. เงินอุดหนุนเฉพาะด้าน (Sectoral Block Grants) ๓.๑ ศึกษาเพื่อกำหนดภารกิจตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจถ่ายโอน ซึ่งจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) เพื่อจำแนกเป็นด้านต่าง ๆ เช่น โครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ รวมทั้งงบประมาณที่เหมาะสมในการดำเนินการในแต่ละด้าน ๓.๒ จัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป แต่กำหนดเงื่อนไขให้ อปท. ต้องนำเงินที่ได้รับจัดสรรไปดำเนินการใช้จ่ายเงินเฉพาะด้านที่กำหนดไว้ ๓.๓ ติดตามประเมินผล และวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินของ อปท. ที่ใช้จ่ายเงินในแต่ละด้าน ๔. เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนให้ อปท. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐหรือแก้ไขปัญหาเกินขีดความสามารถของ อปท. โดยสร้างความเป็นเจ้าของร่วมระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองในการร่วมลงทุน ดังนี้ ๔.๑ รัฐบาลกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่ต้องการให้ อปท. ดำเนินการตามนโยบาย			

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๔.๒ กำหนดรูปแบบและหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีผลกระทบระหว่างรัฐกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนโดยจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนดขึ้น ๔.๓ กรณีที่ อปท. จัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการมาจาก อปท. อื่นร่วมมาด้วย จนเกินขีดความสามารถทางการคลังของอปท. ที่ให้บริการนั้น (Spillover) ให้ อปท. ร่วมกันดำเนินการ ๔.๔ ให้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และ อปท. ควรมีงบประมาณสมทบในการดำเนินการด้วย			
๔	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินเพื่อสร้างแรงจูงใจให้อปท. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่น	๑. กำหนดเกณฑ์ชี้วัดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และการสร้างสรรนวัตกรรมเพื่อสนองความต้องการของประชาชน ๒. จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับ อปท. ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	หน่วยงานหลัก - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. หน่วยงานสนับสนุน - อปท.	

๑.๖ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สอดคล้องกับภารกิจอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เป้าหมาย ศึกษาวิเคราะห์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ อปท. ที่ถูกต้อง

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่อปท.	ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. โดยมีขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ ดังนี้ ๑. พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ของทุกประเภทของ อปท. ที่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ โดยให้สอดคล้องกับต้นทุนภารกิจและหน้าที่ของ อปท. ๒. พิจารณาทบทวนเมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีรายได้เกิดขึ้น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจ และทำให้รายได้ของ อปท. เปลี่ยนแปลงไปมาก และส่งผลกระทบต่อรายได้ของ อปท. ในภาพรวม ๓. พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภท ของอปท. ทุกเวลาไม่เกินปี	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สงป. สถ. และ อปท.	

๒. ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ การสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เป้าหมาย พัฒนาระบบและสร้างกลไกการจัดการรายได้ของ อปท. โดยให้ อปท. มีรายได้จากภาษีและมีใช้ภาษีใหม่ ๆ ค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการให้บริการของ อปท. การสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการเสียภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การสร้างความเข้าใจในการเสียภาษีของประชาชนให้แก่ อปท.	สธ. สำนักงาน ก.ก.ธ. และ อปท. เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่โดยประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเห็นประโยชน์ของการเสียภาษีและตระหนักในหน้าที่ของตนเอง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส ศ ค . แ ล ะ สถาบันการศึกษา	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	การกำกับดูแล ตรวจสอบการจัดเก็บ ภาษีของ อปท.	กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการกำกับดูแลและ ตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท. โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมี หน้าที่ในการกำกับดูแล ตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท. และ ประเมินผลการจัดเก็บภาษีของ อปท. เป็นประจำทุกปี และรายงานให้ ก.ก.ธ. ทราบโดยผ่าน สำนักงาน ก.ก.ธ.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส ศ ค . แ ล ะ สถาบันการศึกษา	
๓	เสริมสร้างความรู้ ความสามารถในการ จัดหารายได้ให้แก่ อปท.	เร่งเสริมสร้างความรู้ความสามารถในการจัดหารายได้ให้แก่ อปท. เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการบริหารการเงินการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส ศ ค . แ ล ะ สถาบันการศึกษา	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๔	การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของอปท.	๑. ฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหารและปฏิบัติงานของ อปท. ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแหล่งรายได้ หลักการจัดเก็บรายได้ การประเมินภาษีแต่ละประเภทให้ถูกต้อง และการบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้ค้างชำระภาษี ๒. สำนักรตรวจสอบข้อมูลการจัดเก็บรายได้ที่จัดเก็บเองทุกประเภทกับข้อมูลภาคสนามให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ๓. พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ เช่น ระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ภาพถ่ายดาวเทียม ฯลฯ เป็นเครื่องมือในการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ๔. จัดหาบุคลากรและเครื่องมือในการประเมินอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บรายได้ให้ทั่วถึง ถูกต้อง และเป็นธรรม ๕. ตรวจสอบติดตามให้ความรู้ และประเมินผลการขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บ รายได้ของ อปท. เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. และเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณหาแนวทางในการปรับปรุงรายได้ของ อปท. ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. ส ศ ค . แ ล ะ สถาบันการศึกษา	

๒.๒ การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เป้าหมาย พัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนให้ อปท. เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท.	การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารงานของ อปท. โดยสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคมในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. การประสานแผนพัฒนาของ อปท. ต่าง ๆ ในจังหวัดตลอดจนการเชื่อมโยงแผนพัฒนาระหว่าง อปท. กับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด และประเทศ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของ อปท. ดังนี้ ๑. ฝึกอบรมพนักงานของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ๒. ประสานการจัดทำแผนพัฒนา อปท. ในเขตจังหวัด ๓. นำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและประเทศ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	การปรับปรุงระบบวิธีการงบประมาณของอปท.	พัฒนารูปแบบงบประมาณของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ที่สามารถแสดงความสำเร็จหรือผลสัมฤทธิ์การใช้จ่ายเงินที่มีต่อประชาชน หรือรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศ เพื่อใช้ในการนำเสนอต่อ สภาท้องถิ่น และระบบงบประมาณดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนปฏิรูปประเทศ รวมทั้งต้องมีความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ง่าย	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ธ. และ อปท.	
๓	การพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของอปท.	พัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และเหมาะสมกับการปฏิบัติงาน ของ อปท. เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหาร อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.ก.ธ. อปท. และ สตง.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๔	การพัฒนาระบบ บัญชีของ อปท.	พัฒนาระบบการจัดทำบัญชีของ อปท. ให้สอดคล้องกับ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการจัดทำบัญชีของภาครัฐ ที่แสดงการรับรู้ ที่มาของรายได้จากแหล่งต่าง ๆ รวมทั้งการรับรู้รายจ่าย การกู้ยืม ภาระ หนี้สินที่เกิดขึ้นเพื่อให้ทราบฐานะการเงินของ อปท. อย่างแท้จริง รวมทั้ง การฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหาร อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.ก.ถ. อปท. และ สตง.	
๕	การพัฒนาระบบ ฐานข้อมูลของ อปท.	พัฒนาระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการเงินการคลัง บุคลากร ภารกิจหน้าที่ และข้อมูลอื่น ๆ ของ อปท. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และ ประสานข้อมูลเพื่อให้ข้อมูล มีความถูกต้อง และเกิดความชัดเจนในการ นำไปใช้ประโยชน์ของหน่วยงานต่าง ๆ อปท. และผู้สนใจทั่วไป รวมทั้ง พัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท. อย่างต่อเนื่องเพื่อให้การบริหารข้อมูล ของ อปท. มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วนและนำไปใช้ ประโยชน์ได้ รวมทั้งมีแรงจูงใจให้แก่ อปท. ที่มีการรายงานข้อมูล การเงิน การคลัง ภายในระยะเวลาที่กำหนด	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. สศค. และ สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. สศช. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๖	การพัฒนาระบบ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล	๑. พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถรายงานผลการตรวจสอบด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินของ อปท. และพัฒนาบุคลากรของ อปท. ให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบ และสามารถให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านอื่นของ อปท. เพื่อลดข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน รวมทั้งพัฒนาระบบการตรวจสอบภายนอกของ อปท. โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารจัดการของ อปท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานของ อปท. ให้มีความรวดเร็ว ทัวถึง และเข้าใจง่าย ๒. พัฒนาระบบการติดตามและตรวจสอบ ดังนี้ ๒.๑ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถรายงานผลการตรวจสอบด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินของ อปท. และพัฒนาบุคลากรของ อปท. ให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบ และสามารถให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านอื่นของ อปท. เพื่อลดข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สก. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สตง. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒.๒ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายนอกของ อปท. โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารจัดการของ อปท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานของ อปท. ให้มีความรวดเร็วทั่วถึง และเข้าใจง่าย ๒.๓ การวัดความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานของ อปท.			

๒.๓ การเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แสวงหารายได้และบริหารการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

เป้าหมาย

๑. อปท. จัดเก็บหรือจัดหารายได้จากประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
๒. อปท. มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง
๓. อปท. มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย
๔. อปท. สามารถควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประมาณ และงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านการคลัง
๕. อปท. ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันจนเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต
๖. อปท. ไม่นำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การตรวจสอบผลการดำเนินงานของ การดำเนินงานของ อปท.	ตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้น อย่างเคร่งครัด และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามและกำกับ ตรวจสอบผลการดำเนินงานของ อปท. รวมทั้งหน่วยงานตรวจสอบ ประเมินผลของ สำนักงาน ก.ก.ถ. ติดตามประเมินผลและสรุปเป็น รายงานแจ้งให้ อปท. ทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการ พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. ส.ศ.ค. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	การจัดเก็บหรือ จัดหารายได้ ของ อปท.	๑. การจัดเก็บรายได้ของตนเอง ทั้งจากภาษีและที่ไม่ใช่ภาษี เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเป็นการจัดเก็บจากประชาชนในพื้นที่อย่าง ทั่วถึงและเป็นธรรม ๒. รายงานผลการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นให้ประชาชนได้รับ ทราบอย่างทั่วถึง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สก. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สศค.	
๓	กา ร พั ฒ น า ความสามารถในการ ประมาณการ	๑. พัฒนาความสามารถประมาณการรายรับและรายจ่ายของ อปท. ให้ถูกต้องใกล้เคียงความเป็นจริงมากที่สุดเพื่อประโยชน์ในการวางแผน การบริหารการเงินการคลังของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. จัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารายได้ของ อปท. เข้ามาทำหน้าที่ช่วยเหลือให้ความรู้ และส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนา รายได้ของ อปท. โดยเน้นการบริหารความเสี่ยงทางการเงินการคลัง เพื่อมุ่งให้ อปท. สามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สก. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สศค.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๔	พัฒนาความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของอปท. ที่สะท้อนความเข้มแข็ง และวินัยทางการคลัง รวมทั้งความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินของ อปท.	๑. พัฒนาระบบการรายงานฐานะการเงินและการคลังเพื่อให้ทราบถึงฐานะการเงินและการคลังที่แท้จริงของแต่ละ อปท. ณ วันสิ้นปีงบประมาณ อย่างสม่ำเสมอแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในท้องถิ่น ๒. เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร่วมในการแสดงความต้องการรับบริการสาธารณะและสามารถเสนอขอการจัดสรรงบประมาณจาก อปท. ได้ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบงบประมาณของ อปท. โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนชุมชน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สก. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๕	พัฒนาระบบการจัดทำงบประมาณและประเมินผลการใช้จ่ายเงินของ อปท.	๑. พัฒนาระบบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของ อปท. ให้ทันสมัย โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้จ่าย เพื่อให้เห็นถึงมิติการใช้จ่ายของ อปท. ทั้งรายจ่ายประจำ และการลงทุนที่ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ท้องถิ่นในระยะยาว ๒. ประเมินผลการใช้จ่ายเงินของ อปท. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพในการใช้จ่ายในอนาคต	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สก. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๖	การรื้อถอน เสถียรภาพทางการเงิน การคลังของ อปท.	๑. ปรับปรุงโครงสร้างและอัตราค่าจ้างของ อปท. ให้มีกลุ่มงาน การตรวจสอบภายในของ อปท. ทุกแห่ง ๒. ฝึกอบรมบุคลากรกลุ่มงานตรวจสอบภายในของ อปท. ได้รับการ พัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ๓. จัดให้มีระบบการพิจารณากลับการกู้ยืมของ อปท. ที่ชัดเจน เปิดเผย โดยการกู้ยืมของ อปท. ต้องคำนึงความเสี่ยงของ การชำระคืนต่อฐานะการเงินการคลัง ของ อปท. ในระยะยาว ๔. กำหนดสัดส่วนการกู้ยืมของ อปท. ในแต่ละปีกับข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายทั้งหมดอย่างเหมาะสมกับฐานะการเงิน การคลัง ของ อปท. เพื่อให้ อปท. สามารถบริหารการชำระคืนเงินต้นกับรายจ่ายได้ และ ยังคงมีงบประมาณเพียงพอเพื่อการลงทุนในปีนั้น ๆ ๕. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณสำหรับโครงการที่มี การผูกพันงบประมาณข้ามปี เพื่อป้องกัน มิให้กระทบต่อการบริหารและ การพัฒนาของ อปท. ในระยะยาว ๖. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท. เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สศค. และ สธ. - สำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหาร
ทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อกำหนดกิจกรรม วิธีการและขั้นตอน ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบในการถ่ายโอนบุคลากรหรือตำแหน่งตามภารกิจที่หน่วยงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. ให้มีอิสระเชิงโครงสร้าง และมีกลไกในการเสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ได้รับความเชื่อถือและจงใจให้บุคลากรของรัฐบาลถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท.
๓. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้บริหารและบุคลากรของ อปท. ให้มีสมรรถนะในการบริหารและการปฏิบัติงานที่สูงขึ้น

เป้าหมาย

๑. อปท. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีจำนวนมากเพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลต่อไปได้อย่างราบรื่นและมีคุณภาพไม่ด้อยกว่าการดำเนินการโดยหน่วยงานเดิมของรัฐบาล
๒. ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. มีความคล่องตัว และมีระบบคุณธรรมซึ่งเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลทั่วไป

แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร

๑. การถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้ หมายถึง การถ่ายโอนเฉพาะบุคลากรของส่วนราชการ ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง ที่ได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทน หรือค่าจ้างจากเงินงบประมาณของรัฐ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคลากรด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาไว้แล้ว

๒. การถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้ ไม่บังคับใช้กับกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

๓. การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการต้องสอดคล้องกับภารกิจที่ส่วนราชการต้องถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมครใจ” โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อจ่ายเป็นค่าบุคลากรที่ถ่ายโอนมาสังกัด อบท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้ เพื่อให้บุคลากรดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องตามสิทธิที่พึงได้รับต่อไป จนตลอดชีพของบุคลากรผู้นั้น

๔. กรณีบุคลากรที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจ ไม่สมครใจโอนไปสังกัด อบท. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมครใจ” ดังนี้

๔.๑ รัฐบาลต้องสนับสนุนหลักการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้ โดย

๔.๑.๑ จัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อสรรหามอบบุคลากรมาทดแทน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมของ อบท. ในด้านการคลัง ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเป็นอัตราขั้นต้นของตำแหน่งนั้น เพื่อเปิดโอกาสให้ อบท. สรรหามอบบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ที่เหมาะสมมาปฏิบัติงานทดแทน ซึ่งจะเกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่นและประชาชนผู้รับบริการ

๔.๑.๒ จัดสรรงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้บุคลากรของ อบท. มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาล รวมทั้งการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนของบุคลากรท้องถิ่นให้แก่หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน และ/หรือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) โดยให้ถือเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๔.๑.๓ จัดสรรตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนเพื่อรองรับบุคลากรที่ไม่สมครใจตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงปริมาณงานและความเหมาะสมของแต่ละส่วนราชการ ทั้งนี้ ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราเดิมของผู้ดำรงตำแหน่งที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจของส่วนราชการนั้น

๔.๑.๔ ใ้บุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อบท. ตามภารกิจถ่ายโอน มีทางเลือกสำหรับการตัดสินใจแนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังนี้

(๑) ขออนุญาตย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิม หรือขอย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัด หรือกระทรวงอื่น หรือ

(๒) ขอเข้าโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด กรณีที่มีคุณสมบัติครบถ้วนและส่วนราชการมีโครงการดังกล่าว หรือ

(๓) ขออยู่ช่วยราชการใน อบท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อศึกษาเรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับ อบท. ก่อนการตัดสินใจ โดยยังคงสังกัดส่วนราชการเดิมต่อไปได้

๔.๑.๕ สร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอนให้มีความมั่นใจด้านความมั่นคงในการทำงาน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่าง ๆ เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนได้รับสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม ภายใต้บริบทของ อบท.

๔.๑.๖ เปิดโอกาสให้บุคลากรของส่วนราชการอื่นที่ไม่มีภารกิจถ่ายโอนแต่ประสงค์จะขออนุญาตย้ายไปสังกัด อบท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่มีการถ่ายโอนของทุกส่วนราชการ ได้รับการพิจารณาให้ออนย้ายไปปฏิบัติหน้าที่ใน อบท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจได้ โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับบุคลากรที่สมัครใจ เพื่อถ่ายเทกำลังคนของรัฐบาลไปสู่ อบท.

๔.๒ ส่วนราชการต้นสังกัดของบุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อบท. ตามภารกิจถ่ายโอน

๔.๒.๑ ต้องพิจารณาหาแนวทางดูแลบุคลากรที่ไม่สมัครใจ โดยอาจพิจารณาให้มีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง หรือย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง

๔.๒.๒ กรณีภารกิจถ่ายโอนเป็นภารกิจที่จะต้องให้บริการแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง หรือเป็นภารกิจที่จำเป็นต้องมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่อยู่เป็นประจำ ส่วนราชการต้องมอบหมายให้บุคลากรที่ไม่สมัครใจ อยู่ช่วยราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวใน อบท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจต่อไปจนกว่า อบท. จะสรรหาบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่ทดแทนได้ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ส่วนราชการส่งมอบภารกิจดังกล่าวให้แก่ อบท. และหากมีความจำเป็นอาจขยายระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๖ เดือน

๔.๓ อบท. ที่จะรับการถ่ายโอนบุคลากร

๔.๓.๑ กรณีมีบุคลากรของส่วนราชการประสงค์จะขออยู่ช่วยราชการใน อบท. รับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อศึกษาเรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับ อบท. ก่อนการตัดสินใจตามข้อ ๔.๑.๔ (๓) อบท. ต้องส่งมอบอัตราที่มีการขออยู่ช่วยราชการกรณีนี้ไว้ โดยไม่ต้องสรรหาบุคลากรมาทดแทนจนกว่าบุคลากรของส่วนราชการดังกล่าวจะตัดสินใจไม่ขอโอนมาสังกัด อบท.

๔.๓.๒ กรณีบุคลากรของส่วนราชการไม่สมัครใจโอนมาสังกัด อบท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือไม่มีบุคลากรของส่วนราชการขอ อยู่ช่วยราชการตามข้อ ๔.๑.๔ (๓) ให้ อบท. เร่งดำเนินการสรรหาบุคลากรมาทดแทนเมื่อได้รับการอนุมัติกรอบอัตรากำลังจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยอาจเปิดรับสมัครใหม่ หรือรับโอนบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์จากหน่วยงานอื่นมาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน หรือดำเนินการโดยวิธีการอื่น ๆ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับนี้

๔.๔ ส่วนราชการที่ไม่มีภารกิจถ่ายโอน ต้องให้การสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการฉบับนี้ โดยต้องอนุญาตให้บุคลากรของส่วน ราชการที่ประสงค์จะขอโอนย้ายไปสังกัด อบท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่มีการถ่ายโอนให้แก่ อบท. โดยส่วนราชการยังคงได้รับอัตราของบุคลากรดังกล่าว และสามารถสรรหาบุคลากรมาทดแทนบุคคลดังกล่าวได้

๕. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. ต้องมีส่วนร่วมในการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่บุคลากรของ อบท. ให้มีความรู้และความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนต่อไปได้ และต้องติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนร่วมแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการขาดองค์ความรู้และประสบการณ์ของบุคลากรของ อบท. เพื่อเป็นหลักประกันด้านคุณภาพของการให้บริการแก่ประชาชน

๖. จัดตั้งศูนย์ประสานการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐบาลให้แก่ อบท. ขึ้นใน สำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. ให้ ก.ก.ธ. แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทน อบท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่บริหารแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ เสนอแนะนโยบาย มาตรการ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ต่อ ก.ก.ธ. ดูแลเรื่องสิทธิของบุคลากรที่ถ่ายโอน การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนบุคลากร รวมทั้งติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นและการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น

กิจกรรม

๑. การถ่ายโอนบุคลากรหรืออัตรากำลังให้แก่ อบท.
๒. การพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อบท.

๑. การถ่ายโอนบุคลากรหรืออัตรากำลังให้แก่ อบท.

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ อบท. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีอัตรากำลังเพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลต่อไปได้อย่างราบรื่นและมีคุณภาพไม่ด้อยกว่าการดำเนินการโดยหน่วยงานเดิมของรัฐบาล

เป้าหมาย มีบุคลากรจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสมัครใจโอนไปปฏิบัติงานใน อบท. หรือมีการตัดโอนตำแหน่งและอัตราของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อบท. ตามแผนปฏิบัติการฯ

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การวิเคราะห์อัตรากำลังและตำแหน่งของหน่วยงานที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อบท. ตามภารกิจที่ถ่ายโอน	๑. ศึกษาแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบว่ามีภารกิจใดที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อบท. เมื่อใด ๒. วิเคราะห์กรอบอัตรากำลังและตำแหน่งของบุคลากรของหน่วยงานซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อบท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบตำแหน่งและจำนวนของบุคลากรที่อยู่ในข่ายที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อบท. โดยพิจารณาจากมาตรฐานและปริมาณงานของภารกิจที่จะถ่ายโอนในแต่ละภารกิจ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๓) มีผลบังคับใช้	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับ สำนักงาน ก.พ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนบุคลากรที่สำนักงาน ก.ก.ถ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	การสอบถามความสมัครใจของบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งที่จะต้องถ่ายโอนตามภารกิจถ่ายโอนของหน่วยงาน และบุคลากรในสังกัดที่ประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.	๑. จัดการประชุมบุคลากรของหน่วยงานที่อยู่ในข่ายจะต้องถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามข้อ ๑ และบุคลากรที่สนใจจะโอนไปสังกัด อปท. เพื่อชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนภารกิจบางเรื่องและบุคลากรของหน่วยงานให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสร้างความเข้าใจและให้ความรู้ อปท. เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการที่จะได้รับภายหลังการถ่ายโอน ตลอดจนโอกาสความก้าวหน้าและทางเลือกของบุคลากรดังกล่าว เพื่อให้บุคลากรของหน่วยงานใช้เป็นข้อมูลสำหรับการตัดสินใจไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท. ๒. สอบถามความสมัครใจของบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคลากรในสังกัดที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อให้ทราบจำนวนบุคลากรที่จะถ่ายโอนให้แก่ อปท.	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่หน่วยงาน ได้ดำเนินการวิเคราะห์ อัตรากำลังและตำแหน่งของหน่วยงานที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตามภารกิจที่ ถ่ายโอนเสร็จเรียบร้อยแล้ว ภายใน ๓๐ วัน หลังจากจัดการประชุมชี้แจงตามข้อ ๒	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	การเปรียบเทียบตำแหน่งและระดับของบุคลากรที่สมัครใจโอนไปสังกัด อบท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ ถ่ายโอน	กรณีหน่วยงานของบุคลากรที่สมัครใจถ่ายโอนกับ อบท. ที่รับโอนบุคลากรมีระบบการบริหารงานบุคคลแตกต่างกัน ให้ดำเนินการเปรียบเทียบตำแหน่ง ระดับและอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่จะถ่ายโอนให้สอดคล้องกับระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นในสายงานเดียวกันหรือสายงานใกล้เคียง เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนมีโอกาสความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าเดิมก่อนตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ อบท.	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่ทราบตำแหน่งและจำนวนบุคลากรที่สมัครใจ	หน่วยงานที่มีบุคลากรสมัครใจ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.
๔	การจัดทำบัญชีอัตรากำลัง และตำแหน่งที่จะถ่ายโอนให้แก่ อบท.	๑. รวบรวมรายชื่อบุคลากรที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนซึ่งสมัครใจ และบุคลากรที่ไม่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนแต่ประสงค์จะขอโอนไปปฏิบัติงานตามภารกิจถ่ายโอน เพื่อจัดทำเป็นบัญชีอัตรากำลังและตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอน เพื่อส่งมอบให้แก่ อบท. ที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้ ๑.๑ ตำแหน่งและจำนวนอัตราของบุคลากร ซึ่ง อบท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจแต่ละแห่งควรต้องมีไว้เพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับการถ่ายโอน ๑.๒ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่ง พร้อมอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่สมัครใจ ตำแหน่งและระดับเปรียบเทียบกับตำแหน่งในสายงานของ อบท. และสถานภาพการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ของบุคลากรที่สมัครใจหรือประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่ดำเนินการตามกิจกรรมที่ ๒ และ ๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับ สด.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๑.๓ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่งของบุคลากรที่หน่วยงานส่งมาช่วยราชการ ในระหว่างที่ อปท. กำลังดำเนินการสรรหาอัตรากำลังมาทดแทน ๑.๔ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่งของบุคลากรของหน่วยงานที่ประสงค์จะมาช่วยราชการเพื่อรอการตัดสินใจ ซึ่ง อปท. จะต้องส่งวนอัตราของบุคลากรกรณีนี้ไว้จนกว่าบุคลากรดังกล่าวจะตัดสินใจ ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันที่เริ่มช่วยราชการ ๑.๕ จำนวนและตำแหน่งของบุคลากรที่ อปท. จะต้องจัดหาเพิ่มเติม ๑.๖ ข้อมูลอื่น ๆ ที่หน่วยงานพิจารณาเห็นว่าจะจำเป็น ประโยชน์แก่ อปท. ในการรับถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงาน		
		๒. ส่งสำเนาบัญชีอัตรากำลังและตำแหน่งตามข้อ ๔.๑ ให้สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ (สงป.) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สก. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง	ภายใน ๑ สัปดาห์ นับแต่วันที่ดำเนินการ ตามข้อ ๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว	หน่วยงานที่มีภารกิจ ถ่ายโอน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๕	การตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ อบท.	ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่สมัครใจ และบุคลากรที่ประสงค์จะไปปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อบท. ที่รับโอนภารกิจ ณ วันที่ อบท. พร้อมจะรับโอนโดยประสานกับ อบท. เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อบุคลากรที่ถ่ายโอน	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่หน่วยงานที่ถ่ายโอนบุคลากร กับ อบท. ที่รับโอน ได้ทำความตกลงกัน	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน สถ. และ อบท. ที่รับการถ่ายโอน
๖	การจัดหาตำแหน่งให้แก่บุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปสังกัด อบท. ตามภารกิจถ่ายโอน	ส่วนราชการต้นสังกัดต้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปสังกัด อบท. ตามภารกิจถ่ายโอน เช่น อาจจัดให้มีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง หรือย้ายมาดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง เพื่อพัฒนาและจัดสรรให้ส่วนราชการในสังกัดต่อไป	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอจากบุคลากร	ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๗	การจัดหา อัตรากำลังให้แก่ อปท. ที่จำเป็นต้องมี บุคลากรสำหรับ การปฏิบัติหน้าที่ตาม ภารกิจถ่ายโอน หรือเพื่อทดแทน บุคลากรของ หน่วยงานที่ไม่สมัคร ใจถ่ายโอน	๑. ศึกษาปริมาณงานที่ อปท. แต่ละแห่งได้รับการถ่ายโอนจาก หน่วยงานของรัฐบาล และวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมกับ ปริมาณงาน ซึ่งอาจเป็นตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งเกื้อกูลที่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่แทนกันได้	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่ แผนปฏิบัติการ มีผลใช้บังคับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ สถ. และ อปท. ที่รับการ ถ่ายโอนภารกิจ
		๒. รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและตำแหน่งของบุคลากร ของ อปท. ที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน แต่ อปท. ไม่ได้รับ การถ่ายโอนบุคลากรดังกล่าวจากหน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ทราบกรอบอัตรากำลัง และ ข้อมูลการถ่ายโอน บุคลากรจากหน่วยงานต่าง ๆ	อปท. สถ. และ สำนักงาน ก.ก.ถ.
		๓. ขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ผ่าน ก.ก.ถ.	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ทราบจำนวนอัตรากำลัง ที่จะต้องจัดหาทดแทน	สถ. สงป. และ สำนักงาน ก.ก.ถ.
		๔. จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามมติของ ก.ก.ถ.	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ทราบจำนวนอัตรากำลังที่ จะต้องจัดหาทดแทนภายใน ปีงบประมาณแรกที่สามารถ ดำเนินการได้	สำนักงาน ก.ก.ถ. สงป. และ สถ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๘	การสรรหาบุคลากรของ อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน กรณี อปท. ได้รับการจัดสรรบุคลากรไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง	อปท. อาจดำเนินการตามแนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังนี้ ๑. ร้องขอหรือทำความตกลงกับหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้บุคลากรในสังกัด ที่ปฏิบัติงานอยู่เดิมอยู่ช่วยราชการต่อไป ใน อปท. อีกระยะหนึ่ง เพื่อเป็นที่ปรึกษาหรือพี่เลี้ยงคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจนกว่า อปท. จะมีความพร้อมและสรรหาบุคลากรมาทดแทนได้ ทั้งนี้ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่มีการถ่ายโอนภารกิจ หรือ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ	- สด. - อปท. - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน
		๒. รับโอนบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกับภารกิจถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ หรือ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ	อปท. และหน่วยงานที่มีบุคลากรประสงค์ขอโอนไปสังกัด อปท.
		๓. เปิดรับสมัครบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับตำแหน่งที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือ	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ อปท. ไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ได้	อปท. และ/หรือ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของ อปท.
		๔. ดำเนินการโดยวิธีการอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนของ อปท. ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การจ้างบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐและเอกชน (Out Sources) ที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อมาปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินการตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ ภายในระยะเวลาที่ อปท. เห็นสมควร โดย อปท. จัดหางบประมาณสมทบเพิ่มเติมในส่วนที่เกินกว่างบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล (ถ้ามี) เป็นต้น	ตลอดระยะเวลาของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๙	การประสานการถ่ายโอนบุคลากรและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากร	๑. จัดตั้งศูนย์ประสานการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐบาลให้แก่ อปท. ขึ้นใน สำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการประสานระหว่างหน่วยงานราชการ สถ. และ อปท. และดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ก่อนที่จะมีการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อปท. และทำหน้าที่ในการศึกษารวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรค ในการถ่ายโอนบุคลากรของหน่วยงานให้แก่ อปท. ที่จะมีการถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้นในอนาคต	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	สถ. สำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการถ่ายโอนบุคลากรฯ ทั้งนี้ให้ สถ. และ สำนักงาน ก.ก.ถ. ประสานการดำเนินงานกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. ด้วย
		๒. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากร รวมทั้งจำนวนอัตรากำลังและตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตลอดจนตำแหน่งและจำนวนอัตราที่ อปท. แต่ละแห่งต้องการ ให้บุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ทราบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาขอโอนย้ายไปปฏิบัติหน้าที่ ใน อปท.	ตลอดระยะเวลาของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- สถ. - อปท.
		๓. ติดต่อประสานงานกับ อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจและหน่วยงานที่มีบุคลากรสมัครใจโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อให้มีการถ่ายโอนอัตรากำลังจากหน่วยงานของรัฐบาลไปสู่ อปท.	ตลอดระยะเวลาของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- สถ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑๐	การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. และการติดตามประเมินผล การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนของบุคลากรท้องถิ่น	เพื่อให้บุคลากรของ อปท. สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนได้อย่างต่อเนื่อง และประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพไม่ ด้อยกว่าเดิม สำนักงาน ก.ก.ด. และ สด. ร่วมกับหน่วยงาน ที่มีภารกิจถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ดังนี้ ๑. จัดการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้ บุคลากรของ อปท. มีความรู้ความสามารถและพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ ตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาล	ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ แผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น มีผลใช้บังคับ	สด. ส่วนราชการที่มี ภารกิจถ่ายโอนและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๒. จัดการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่น ๆ เพื่อพัฒนา องค์ความรู้ของบุคลากรของ อปท. ให้มีความรู้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตามการเปลี่ยนแปลงของวิทยาการสมัยใหม่ เพื่อให้ อปท. สามารถ พัฒนาระบบการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	นับตั้งแต่มีการถ่ายโอน ภารกิจให้แก่ อปท. เป็นต้นไป	สด. ส่วนราชการที่มี ภารกิจถ่ายโอนและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๓. ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามภารกิจถ่ายโอนของ อปท. เพื่อให้ทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหา ดังกล่าวร่วมกับ อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงาน	นับตั้งแต่มีการถ่ายโอน ภารกิจให้แก่ อปท. เป็นต้นไป	สด. ส่วนราชการ ที่มีภารกิจถ่ายโอนและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๑	การสร้างหลักประกัน ความก้าวหน้าและ สิทธิประโยชน์ของ บุคลากรที่ถ่ายโอน	ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ สิทธิประโยชน์ของบุคลากร ที่ถ่ายโอน เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะมี ความก้าวหน้าและได้รับสิทธิประโยชน์รวมทั้งสวัสดิการไม่ต่ำกว่าที่เคย ได้รับอยู่เดิม	ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ แผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น มีผลใช้บังคับ	- สำนักงาน ก.ก.ด. - สด. - กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

๒. การพัฒนาระบบการบริหารงานทรัพยากรบุคคลของ อปท.

วัตถุประสงค์ ๑. เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. มีมาตรฐานและมีความเป็นอิสระในเชิงโครงสร้างมากยิ่งขึ้น

๒. เพื่อเสริมสร้างสมรรถนะในการบริหารและการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรของ อปท.

๓. เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมและธรรมาภิบาลด้านการบริหารงานบุคคลใน อปท. ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

เป้าหมาย ระบบบริหารงานบุคคลของ อปท. มีความทันสมัย เป็นไปตามระบบคุณธรรม มีกลไกที่สามารถสร้างความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล มีหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงานให้แก่บุคลากร และบุคลากรของ อปท. มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการกระจายอำนาจได้อย่างเต็มที่

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	๑. ศึกษาวิเคราะห์ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. เพื่อกำหนดโครงสร้างการบริหารงานให้มีความเป็นอิสระในเชิงโครงสร้างสามารถโอนย้าย สับเปลี่ยน หรือขออัยมัตว์บุคลากรระหว่าง อปท. กับส่วนราชการ และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองได้อย่างคล่องตัว	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- สำนักงาน ก.ด. และ สด.
		๒. กำหนดมาตรฐานและแนวทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้มีความเป็นวิชาชีพ เป็นที่ยอมรับและได้รับความเชื่อถือจากประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ โดยทั่วไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- สำนักงาน ก.ด. และ สด.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	การเสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรของอปท.	เสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรของอปท. ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้มีขีดสมรรถนะที่สูงขึ้น เพื่อให้รู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ และสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลแนวใหม่ โดย ๑. ให้ อปท. จัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลท้องถิ่นระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้ชัดเจน และจัดฝึกอบรมบุคลากรของตนเอง ตลอดจนเสริมสร้างขวัญกำลังใจและส่งเสริมความก้าวหน้าในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรอย่างต่อเนื่อง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- อปท.
		๒. ให้สมาคม อปท. ทุกรูปแบบร่วมดำเนินการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ร่วมกับ สถ.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- สถ. เป็นหน่วยงานหลักให้สมาคม อปท. ทุกรูปแบบ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน
๓	การเสริมสร้างระบบคุณธรรมจริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาลให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของอปท.	เพิ่มเติมประมวลจริยธรรมของ อปท. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาลให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของอปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- สำนักงาน ก.ถ. ร่วมกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	ปรับระบบการทำงานของ อปท. ให้สอดคล้องกับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	ปรับปรุงกฎ ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการปฏิบัติงานการบริหารงานบุคคล สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ให้สอดคล้องกับการทำงานของราชการบริหารส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้บุคลากรของท้องถิ่นมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ และทำให้การถ่ายเทบุคลากรระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลกับ อปท. มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	- สถ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑
ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์
ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

๑. วัตถุประสงค์

- ๑.๑ เพื่อส่งเสริม และสนับสนุนให้เกิดความสัมพันธ์การดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ด้วยตนเอง และระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน
- ๑.๒ เพื่อสร้างกลไกในการเชื่อมโยงให้ อปท. สามารถดำเนินการร่วมกันในรูปแบบความร่วมมือ
- ๑.๓ เพื่อส่งเสริมบทบาทหรือเปิดช่องทางให้รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนสามารถเข้ามาร่วมทุนและดำเนินการในกิจการของ อปท. หรือดำเนินการแทน อปท. ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๒. เป้าหมาย

- ๒.๑ อปท. ด้วยตนเอง และระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เป็นพันธมิตรร่วมกัน และสามารถเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่าย
- ๒.๒ มีกลไกทำหน้าที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ดังกล่าว ในรูปแบบความร่วมมือ และมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะ
- ๒.๓ อปท. ในเขตพื้นที่ได้รับการพัฒนา และประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการจัดบริการสาธารณะดังกล่าว รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้รับการแก้ไข

๓. แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

- ๓.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง
- ๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค
- ๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจ
- ๓.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับภาคเอกชน

๓.๑ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

- ๑) ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่าง อปท. ระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กับ อปท. ระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกัน
- ๒) ส่งเสริมให้ อปท. ในระดับพื้นที่บูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม
- ๓) สนับสนุน หรือช่วยเหลือ อปท. อื่นในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีลักษณะคาบเกี่ยว และด้านสังคม เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน สิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่าง อปท. ระดับบนกับ อปท. ระดับล่าง ให้ความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกัน	ให้มีกลไกทำหน้าที่ส่งเสริมบทบาทหน้าที่การให้บริการสาธารณะของ อปท. ระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กับ อปท. ระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในเชิงพื้นที่และจัดให้มีระบบความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกันเป็นเครือข่าย	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	ส่งเสริมให้ อปท. ในระดับพื้นที่ บูรณาการแผนพัฒนา ท้องถิ่นร่วมกันเพื่อให้ สอดคล้องกับการ พัฒนาจังหวัดและ ประเทศเป็นส่วนรวม	ส่งเสริมให้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในลักษณะบูรณาการ ร่วมกัน ดังนี้ ๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ประสานและบูรณา การแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละแห่งให้เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ๒. ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยการกำหนดวิสัยทัศน์และ ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ กระบวนการวางแผนของท้องถิ่นสอดคล้องความต้องการของประชาชน ในพื้นที่	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.
๓	สนับสนุน หรือช่วยเหลือ อปท. อื่นในการพัฒนา ท้องถิ่นในรูปแบบ รวมตัวเป็นองค์กรใน การจัดทำบริการ สาธารณะ	๑. ส่งเสริมให้ อปท. ที่มีศักยภาพสูงให้การสนับสนุน หรือ ช่วยเหลือ อปท. ขนาดเล็กได้ กรณีที่ภารกิจดังกล่าวมีต้นทุนสูงและเกิน ศักยภาพที่จะดำเนินการได้ หรือดำเนินการในรูปแบบรวมตัวเป็นองค์กร ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง ที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีลักษณะ คาบเกี่ยว และด้านสังคม เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่ง มวลชน สิ่งแวดล้อมการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น ๒. ส่งเสริม อปท. ที่ใกล้เคียงกันรวมกลุ่ม (Cluster) ร่วมกัน ดำเนินการ หรือแก้ไขปัญหาในพื้นที่ อาทิ แก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย หรือ โครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้ต้นทุนสูง เพื่อดำเนินการร่วมทุนกัน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๓. กำหนดเป็นเชิงนโยบาย เกี่ยวกับความร่วมมือของ อปท. เพื่อรองรับการบริการสาธารณะที่ดีขึ้น รวมทั้งเพื่อรองรับปัญหาของการบริหารจัดการ อปท. ขนาดเล็กที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มตามมาตรฐานการให้บริการ ๔. ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ อปท. ประเภทต่าง ๆ สามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน โดยให้มีคณะกรรมการที่มีผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมอยู่ตามที่กำหนด และประธานกรรมการมาจากการคัดเลือกกันเองในคณะกรรมการสำหรับงบประมาณที่ได้รับ ขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรของ อปท. ที่เข้าร่วมนั้น ๆ		

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

- ๑) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้แล้ว จะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น
- ๒) อปท. ย่อมมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ซึ่งเมื่อได้มีการถ่ายโอนบริการสาธารณะใดให้แก่ อปท. ไปแล้วส่วนราชการต้องไม่จัดทำบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับ อปท. เว้นแต่ในกรณีที่บริการสาธารณะนั้นเป็น บริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ เกินศักยภาพของ อปท. หรือเป็นโครงการ ที่ได้รับการร้องขอจาก อปท. ให้เข้าไปดำเนินการ ส่วนราชการอาจเข้าไปร่วมกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้
- ๓) อปท. ทุกประเภทมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ประสานการจัดทำแผน พัฒนา จังหวัด ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ (๑) มาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๔) กำกับดูแล อปท. ต้องทำเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การขับเคลื่อน การบริหารจัดการ ตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่ อปท.	๑. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่มี รายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจ งาน/กิจกรรม/โครงการที่ถ่ายโอนระบุ อปท. ที่รับโอน ระยะเวลาการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ก.ก.ธ.) พิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่แผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. กรณีที่ส่วนราชการได้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้นำเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ
		๓. เมื่อถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ส่วนราชการต้องไม่จัดบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับ อปท. เว้นแต่กรณีการจัดบริการสาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อปท. นั้นที่จะดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และ อปท. นั้นได้ร้องขอให้ อปท. ขนาดใหญ่ดำเนินการแทน และหาก อปท. ที่ถูกร้องขอไม่สามารถดำเนินการได้ให้นำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป โดยอาจให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้นเข้าไปร่วมกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้หรือให้ส่วนราชการรับไปดำเนินการต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. - สธ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	การสร้างหลักประกันคุณภาพในการบริการสาธารณะของอปท.	๑. ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจจำเป็นต้องพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานของการจัดบริการสาธารณะของอปท. ไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดของการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และหลักการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี ๒. กำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ และจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติ ให้แก่ อปท. ในภารกิจที่ถ่ายโอน ๓. กรณีที่ภารกิจที่ถ่ายโอนหนึ่งมีหลายหน่วยงานและมีการกำหนดมาตรฐานที่หลากหลาย ให้มีกลไกที่กำหนดมาตรฐานกลางเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติให้เป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน และให้สามารถยึดหยุ่นได้ตามสภาพความเป็นจริง ๔. จัดฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. เพื่อรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนอย่างต่อเนื่อง และให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจนกว่า อปท. มีความพร้อม	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สป.
๓	การประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด	๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสาน การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอคณะรัฐมนตรี	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สส.
๔	กำกับดูแล อปท. ต้องทำเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาผลประโยชน์ ของประชาชน	๑. การกำกับดูแลต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของ ประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และควร กำกับดูแลภายหลังการกระทำของหน่วยการปกครองท้องถิ่น ๒. การกำกับดูแลต้องทำเท่าที่จำเป็น และผ่อนปรนหากการ ดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ๓. กำกับให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อรักษาผลประโยชน์ของ ประชาชน ๔. ให้มีกลไกทำหน้าที่ในการกำกับและรับผิดชอบเกี่ยวกับการ ถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความจำเป็น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สส. ป.ป.ช. สตง.

๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจ

แนวทางปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

- ๑) ในการจัดบริการสาธารณะที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขต อปท. และมีความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ต้องเป็นการดำเนินการโดยที่ อปท. เข้าไปมีส่วนร่วม
- ๒) การกิจที่ อปท. ดำเนินการเอง ซึ่งอาจไม่คุ้มทุนหรือไม่มีประสิทธิภาพ อปท. อาจซื้อบริการจากรัฐวิสาหกิจหรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจในลักษณะร่วมทุน
- ๓) ให้มีกลไกดูแลความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การจัดทำแผนร่วมกัน ของ อปท. และรัฐวิสาหกิจ	การประสานแผนการดำเนินการในภารกิจที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขต อปท. ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการประสานแผนระดับจังหวัด และให้ อปท. ในพื้นที่ที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการ เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวด้วย สำหรับ กทม. และเมืองพัทยา ให้ กทม. และเมืองพัทยา เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนร่วมกันของรัฐวิสาหกิจ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง เป็นต้น - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	ส่งเสริมให้ อปท. มีการดำเนินการร่วมทุนกับรัฐวิสาหกิจ	๑. ภารกิจที่เกี่วกันสภาพของ อปท. อาจมอบให้รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการ หรืออาจทำข้อตกลงในการดำเนินการร่วมกันในลักษณะร่วมทุน โดย อปท. อาจซื้อบริการ จากรัฐวิสาหกิจ หรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจ หรือร่วมทุนรัฐวิสาหกิจ เช่น การจัดบริการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ เป็นต้น โดยให้ กทม. เป็นหน่วยงานนำร่องในเรื่องดังกล่าว ๒. กรณีรัฐวิสาหกิจเข้าไปจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ของ อปท. รัฐวิสาหกิจนั้นต้องเปิดโอกาสให้ อปท. เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการกำหนดเงื่อนไข ให้ผลประโยชน์ตอบแทนกับ อปท. เช่น อาจลดค่าบริการหรือให้ใช้บริการโดยไม่คิดมูลค่า เพื่อชดเชยให้กับงบประมาณของ อปท. ที่ใช้ไปในการลงทุนดังกล่าว ๓. ใช้กลไกของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดูแลความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้อง กับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค และรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นต้น - สด. อปท. กทม.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	อปท. อาจขอรับโอนหรือซื้อกิจการของรัฐวิสาหกิจ	๑. รัฐควรมีนโยบายที่ชัดเจนให้รัฐวิสาหกิจถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ อปท. หากเห็นว่า อปท. ดำเนินการแล้วมีค่าใช้จ่ายที่ต่ำกว่าที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการ และภารกิจดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ ๒. ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐวิสาหกิจและ อปท. มีอำนาจหน้าที่เดียวกัน และการจัดบริการสาธารณะดังกล่าวกระทำในเขตพื้นที่ของ อปท. ซึ่ง อปท. อาจดำเนินการในลักษณะคู่ขนานหรือร่วมดำเนินการหรืออาจซื้อกิจการของรัฐวิสาหกิจได้ ๓. การดำเนินการของ อปท. ตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ หากมีกฎหมายเฉพาะหรือกฎระเบียบใด ๆ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบดังกล่าวเพื่อให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นต้น - สำนักงาน ก.พ.ร. สธ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	สิทธิการได้รับการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการ	ภารกิจที่ส่วนราชการปฏิบัติอยู่และได้สิทธิการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการจากรัฐวิสาหกิจเมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับอปท. สิทธิต่าง ๆ ก็ต้องถ่ายโอนไปให้กับ อปท. ด้วยเช่นเดียวกันกับที่ส่วนราชการเคยได้รับสิทธินั้น เช่น กรณีไฟฟ้าแสงสว่างทางหลวง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค - สธ. อปท.
๕	การจัดบริการสาธารณะที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	การจัดบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจที่ก่อให้เกิดมลภาวะหรือมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจจะต้องให้ อปท. ในเขตพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วม และให้ความเห็นชอบก่อนและต้องมีระบบการจ่ายชดเชยให้แก่ อปท. เพื่อให้ อปท. นำไปใช้ในการแก้ปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนที่เกี่ยวข้อง เช่น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย เป็นต้น <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๖	สนับสนุนและให้ความร่วมมือกับนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีรัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ของ อปท.	ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปจัดบริการในเขต อปท. ต้องให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามแนวนโยบายของผู้บริหาร อปท. เช่น การดำเนินการลดสายไฟฟ้าลงใต้ดินในถนนสายสำคัญ ต้องดำเนินการตามที่ อปท. กำหนด เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของท้องถิ่น และในกรณีการปักเสา พาดสาย วางท่อ หรือการกระทำใด ๆ ในเขตทางหลวงท้องถิ่นต้องได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น และต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท.
๗	การประสานงานการดำเนินการในเขตพื้นที่ อปท.	การดำเนินการจัดบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจในเขต อปท. ให้รัฐวิสาหกิจนั้น ประสานงานกับ อปท. นั้นก่อนในเรื่องของอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค เป็นต้น <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท.

๓.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับภาคเอกชน

แนวทางการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

- ๑) อปท. อาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๒) พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชน หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน เป็นต้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	อปท. อาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้	ให้มีกลไกกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้เอกชนสามารถเข้ามาดำเนินการแทน อปท. ได้ ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สำนักงาน ก.พ.ร. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. - ภาคเอกชน

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม	๑. ให้มีกลไกเพื่อทำหน้าที่พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง อปท. กับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชน หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการขั้นพื้นฐาน เช่น การจัดบริการด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การจัดการน้ำเสีย และขยะมูลฝอยของชุมชน เป็นต้น ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนในพื้นที่ร่วมดำเนินการกับอปท. เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะของ อปท. มีประสิทธิภาพ และตรงกับเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่ เช่น หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.พ.ร. สธ. - อปท. - ภาคเอกชน

๒.๕ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐

ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน
ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
๒. เพื่อช่วยให้การตัดสินใจของผู้เสนอโครงการหรือรัฐบาลมีความรอบคอบสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งลดความขัดแย้งทางการเมืองและเกิดความชอบธรรมในการตัดสินใจของรัฐ
๓. เพื่อให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นและสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าหมาย

๑. ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม เข้าร่วมในกระบวนการบริหารกิจการของ อปท. ในทุกขั้นตอน และรู้สึกความเป็นเจ้าของร่วมกัน
๒. ระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายซึ่งกันและกัน
๓. การบริการสาธารณะของ อปท. มีความโปร่งใส และมีคุณภาพได้มาตรฐาน

แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑. สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศเพื่อขยายผลและให้ อปท. จัดตั้ง ศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่
๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชนใน อปท. เพื่อเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคมและภาคเอกชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการและการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน
๓. โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ต้องสอบถามความคิดเห็นประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม หรือต้องมีการลงประชามติก่อนการดำเนินงาน
๔. สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีความรู้ความเข้าใจในหลักการของการสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
๕. แก้ไขระเบียบวิธีการงบประมาณของ อปท. ที่เปิดช่องทางให้เกิดระบบงบประมาณของภาคประชาชน (People Participatory Budgeting) ที่เป็นส่วนหนึ่ง ภายใต้งบประมาณของ อปท. ที่จะช่วยส่งเสริมการนำแผนชุมชนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณของ อปท.
๖. สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมและพัฒนาศักยภาพของท้องถิ่นและชุมชน โดยผลักดันให้เกิดความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันหรือมอบหมายให้ชุมชน หมู่บ้าน ดำเนินการในบางกิจกรรมแทน อปท. เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชน
๗. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัคร ในบางกิจกรรมท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งกลุ่มอาชีพของตนเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชน เป็นต้น
๘. พัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โดย อปท. รณรงค์ กระตุ้น สร้างจิตสำนึกในการดำเนินการที่เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อน เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันจากสภาวะการณดังกล่าว
๙. ปรับแนวคิด อปท. ให้เป็นราชการที่น้อยลง โดยให้เป็นองค์กรที่ตอบสนองประชาชนมากขึ้น โดยลดความสำคัญเกี่ยวกับระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เป็นพิธีกรรม ให้น้อยลง และหาพื้นที่นาร่องเพื่อเชิดชู อปท. ที่ดี ขึ้นมาเป็นเครื่องมือในการรณรงค์และขยายผลต่อไป

๑๐. สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ที่ อปท. ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๑๑. ให้มีศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนมีศูนย์ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๒. การดำเนินการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ที่มีพื้นที่ดำเนินการในชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และเป็นกิจการสาธารณะที่ประชาชนในชุมชน และหมู่บ้าน มีขีดความสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการได้ โดยให้มีการว่าจ้างชุมชน และหมู่บ้าน เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการได้ โดยผ่านคณะกรรมการชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) โดยมีการแก้ไข กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ อปท. สามารถว่าจ้างได้ และให้รายได้จากการว่าจ้างนั้นเป็นเงินรายได้ของคณะกรรมการชุมชนและ กม.

๑๓. พัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทในการนำปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน เสนอต่อฝ่ายบริหารท้องถิ่นผ่านกระบวนการของสภาท้องถิ่น เช่น การตั้งกระทู้ถาม การพิจารณาโดยคณะกรรมการของสภาท้องถิ่น หรือการเสนอญัตติพิจารณาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องมีการแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่นมีสมัยการประชุม และระยะเวลาการประชุมเพิ่มมากขึ้น และเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบ การกำกับการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารท้องถิ่นมากขึ้น

การเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้านและภาคประชาสังคมตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ของอปท. รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศ เพื่อขยายผลและให้ อปท. จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่	๑. ประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ เช่น หอกระจายข่าว และวิทยุชุมชนการสื่อสารผ่านทางสื่อมวลชน และระบบ Social Network เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีความรู้ด้านการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจไปสู่ อปท. และการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการ ของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. อบรมให้ความรู้แก่ภาคประชาชน องค์กรชุมชน รวมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน โดยส่งเสริมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ของ อบท. ทั่วประเทศ เพื่อเป็นการขยายผล	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อบท.
		๓. จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนใน อบท. และสร้างหลักสูตรและคู่มือการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน เครือข่ายภาคประชาชนและประชาชน ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าไปมีส่วนร่วมใน อบท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อบท. สสป.
		๓. จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนใน อบท. และสร้างหลักสูตรและคู่มือการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน เครือข่ายภาคประชาชนและประชาชนที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าไปมีส่วนร่วมใน อบท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อบท. สสป.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๔. จัดเวทีสาธารณะ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม หรือจัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นดังกล่าว เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี และเป็นเครือข่ายการทำงานร่วมกัน ๕. อปท. จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ.
๒	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของ อปท.	เปิดโอกาสหรือเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีสิทธิและมีส่วนร่วมในการบริหารงาน และตรวจสอบกิจการของ อปท. ดังนี้ ๑. ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่น และ มีส่วนร่วมในการตัดสินใจทางการเมือง รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ ๒. อปท. ต้องจัดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างน้อย ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณรายจ่าย การประชุมสภาท้องถิ่น และการกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินภาษี เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สธ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๓. อบท. ต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วม โดยทำ เป็นประกาศ ปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ ที่ทำการของ อบท. และเผยแพร่ ในระบบสารสนเทศด้วย ๔. วิธีการมีส่วนร่วมอาจกระทำได้ด้วยวิธี ดังนี้ ๑) การเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนทราบ โดยจัดทำเป็น รายงานสรุปให้ประชาชนทราบ และกรณีเป็นเรื่องเกี่ยวกับผลการ ดำเนินงานของ อบท. อย่างน้อยต้องมีข้อมูลสรุปในเรื่องงบประมาณ รายจ่ายประจำปี รายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการ จัดบริการสาธารณะ และผลการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงิน แผ่นดิน เป็นต้น ๒) การแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะ (๑) อบท. อาจจัดให้มีการประชุม เพื่อรับฟังความ คิดเห็นในเรื่องที่เห็นสมควร (๒) จัดให้มีและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงช่องทาง ที่ประชาชน จะสามารถมีหนังสือเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติ หน้าที่หรือการจัดบริการสาธารณะของ อบท. (๓) ขี้แจง สอบถามหรือข้อสงสัยของประชาชนที่ สอบถามเป็นหนังสือเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบท.		

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		(๔) อปท. ต้องจัดให้มีการสอบถามความคิดเห็นของประชาชน กรณีที่การกระทำของ อปท. มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น และต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร เพื่อนำมาใช้ประกอบในกระบวนการตัดสินใจ (๕) การแต่งตั้งให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการหรือคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับพัสดุหรือหน้าที่อื่นใดที่จะทำให้ต้องรับผิดชอบในทางแพ่งหรือทางอาญาโดยตรงไม่ได้ (๖) กรณีที่ อปท. จะดำเนินการใดที่มีผลกระทบต่อประชาชนอย่างกว้างขวาง และประชาชนในท้องถิ่นมีข้อโต้แย้งหรือมีความคิดเห็นขัดแย้งกันอย่างรุนแรง ผู้บริหาร อปท. โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น จะจัดให้มีการลงประชามติของประชาชนในท้องถิ่นก็ได้ การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในเรื่องใด โดยวิธีการใดให้เป็นไปตามที่ อปท. ประกาศกำหนด (๗) เปิดโอกาสให้ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เข้าไปมีส่วนร่วมในการฟังการประชุมสภาท้องถิ่น		

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคมมีความรับผิดชอบต่อในสิทธิหน้าที่ ร่วมกัน	สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคมเกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบต่อทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เช่น สิทธิอนุรักษ์และฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สด. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๔	ส่งเสริมการนำแผนชุมชนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณของ อปท.	แก้ไขระเบียบวิธีการงบประมาณของ อปท. ที่เปิดช่องทางให้เกิดระบบงบประมาณของภาคประชาชน (People Participatory Budgeting) ที่เป็นส่วนหนึ่งภายใต้งบประมาณของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สด. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ. สงป.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๕	สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและหมู่บ้าน โดยผลักดันให้เกิดความเป็นหุ้นส่วนร่วมกัน หรือมอบหมายให้ชุมชน หมู่บ้านเป็นผู้ดำเนินการแทน อปท.	๑. สนับสนุนให้ อปท. ว่าจ้าง ชุมชน และหมู่บ้านที่มีขีดความสามารถจัดทำบริการสาธารณะขนาดเล็กในพื้นที่ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการได้ หรือมอบหมายให้ชุมชน หมู่บ้านในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการแทนในบางกิจกรรม เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนหรือเพื่อให้การจัดบริการสาธารณะเป็นไปอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพประสิทธิผล ๒. ให้มีการแก้ไข กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ อปท. สามารถว่าจ้างชุมชน และหมู่บ้าน โดยผ่านคณะกรรมการชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และให้รายได้จากการว่าจ้างนั้นเป็นเงินรายได้ของคณะกรรมการชุมชน และ กม. ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
๖	ส่งเสริมและสนับสนุนให้ ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมท้องถิ่น	อปท. สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมของท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งกลุ่มอาชีพของตนเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชน เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สด. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๗	พัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ	๑. รณรงค์ กระตุ้น สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ในการดำเนินการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันจากสภาวะการณดังกล่าว โดยเตรียมพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกที่ส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและผลกระทบต่อระบบการผลิตของโลกที่รุนแรงมากขึ้น ทั้งอุทกภัย แผ่นดินไหวดินถล่ม ภูเขาไฟระเบิด วาตภัย ภัยแล้ง และไฟป่า เป็นต้น ๒. สร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันวิกฤตภาวะโลกร้อนร่วมกันจากความเสี่ยงจากโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพของประชากร และส่งผลต่อผลิตภาพของกำลังแรงงาน และการสูญเสียทางเศรษฐกิจ เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สด. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ.
๘	สร้างความตระหนักให้แก่อปท. ในการทำหน้าที่เพื่อรับใช้ประชาชนมากขึ้น	๑. ปรับแนวคิดและปรับบทบาทของ อปท. ในการเป็นราชการให้น้อยลง โดยลดระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เป็นพิธีกรรมให้น้อยลง โดยให้เป็นองค์กรที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนมากขึ้น ๒. ค้นหา อปท. นวัตกรรมที่ทำประโยชน์เพื่อประชาชน มีความโปร่งใส มีจริยธรรม และคุณธรรม เพื่อเชิดชู อปท. ที่ดีขึ้นมาเป็นเครื่องมือในการรณรงค์และขยายผลต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สด. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ธ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๙	สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ที่ อปท. ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และ ภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้	ให้มีแหล่งความรู้ ค้นคว้า งานด้านวิชาการ และการศึกษาวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เป็นการเฉพาะ ดังนี้ ๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ใช้ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น เป็นศูนย์วิชาการ และการแก้ไขปัญหา ของประชาชน ในระดับจังหวัด ๒. ส่งเสริมให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่ อปท. เป็นศูนย์วิชาการส่วนกลาง เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกับศูนย์วิชาการในระดับจังหวัด ๓. ระบบการเรียนรู้ด้านการกระจายอำนาจ (E-learning)	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สป.
๑๐	พัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทมากขึ้น	๑. พัฒนาองค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ ให้กับประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ๒. แก้ไข กฎ ระเบียบ การประชุมสภาท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่น มีสมัยการประชุม และระยะเวลาการประชุมเพิ่มมากขึ้น และเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบ การกำกับ การปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารท้องถิ่นมากขึ้นเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างกัน และให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทในการนำปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน เสนอต่อฝ่ายบริหารท้องถิ่น โดยผ่านกระบวนการของสภาท้องถิ่น เช่น การตั้งกระทู้ถามการพิจารณาโดยคณะกรรมการของสภาท้องถิ่น หรือการเสนอญัตติพิจารณาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

๒.๖ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐

ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้า ของหน่วยงานที่ถ่ายโอน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่รับโอน
๒. เพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณของ อปท. ที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น
๓. เพื่อสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก และอาศัยความร่วมมือเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ส่วนราชการหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล
๔. เพื่อให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของ อปท. ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

เป้าหมาย

๑. ระบบตรวจสอบ ติดตาม และระบบประเมินผล มีมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จข้อมูลย้อนกลับมาสู่ระดับ การตัดสินใจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อใช้ในการทบทวน และกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอน สำหรับการกระจายอำนาจในระยะต่อไป
๒. การใช้งบประมาณของ อปท. มีความคุ้มค่าเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น และมีการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ ๆ
๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานของ อปท. และมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายในการติดตามและประเมินผล สถาบันการศึกษา ต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง
๔. อปท. มีระบบข้อมูลสารสนเทศที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย และภาคประชาชนสามารถเข้าถึงระบบข้อมูลได้ง่าย ไม่ซับซ้อน มีการแสดงผลการดำเนินงานในรอบปี ให้ประชาชนทราบ

แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑. ต้องจัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จ (Performance Evaluation) ของการกระจายอำนาจฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม โดยการประเมินผลดังกล่าวต้องสามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จ (Achievement) ในมิติมุมมองต่าง ๆ ของการกระจายอำนาจฯ ทั้งการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ และงบประมาณ ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมา เพื่อเป็นข้อมูลแสดงสถานะของการกระจายอำนาจฯ ที่เป็นอยู่ ซึ่งข้อมูลต่าง ๆ ต้องย้อนกลับมาสู่ระดับการตัดสินใจของ ก.ก.ถ. เพื่อใช้ในการทบทวนและกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจฯ ในระยะต่อไป

๒. อปท. ต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความคืบหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่ อปท. สามารถนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติงานของตนเองได้ (Self - assessment) และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผย และแสดงผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย ทั้งนี้ อาจให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการแก่ อปท.

๓. กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. ในภารกิจที่ถ่ายโอนจากทุก ๆ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานกลางกับ อปท. ที่มีอยู่ให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้ เข้าถึงง่ายโดยประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ด้วยกันเอง ซึ่งจะทำให้เป็นการประหยัดต้นทุนและไม่เป็นภาระการรวบรวมข้อมูลแก่ อปท. และเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับต่าง ๆ ที่สัมพันธ์สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน

๔. สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และเป็นประโยชน์กับประชาชน อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ ๆ ในการดูแลประชาชนโดยคำนึงถึงความเป็นอิสระของ อปท. โดยที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้าถึงได้

๕. ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศ เป็นเครื่องมือตรวจสอบ กำกับผลการดำเนินงานของ อปท. และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัด ที่เข้าใจได้ง่ายที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจฯ

๖. อปท. ต้องมีการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้ดำเนินการในแต่ละปี ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นได้เข้าใจได้อย่างง่าย ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบผลการทำหน้าที่ของ อปท. ได้อย่างเป็นระบบ ที่ทั่วถึง

๗. อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแล อปท. ต้องรายงานผลการดำเนินการกระจายอำนาจในรอบปีต่อ ก.ก.ถ. เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจฯ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจฯ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ต่อไป

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๑	จัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จ (Performance Evaluation) ของการกระจายอำนาจที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อแสดงความก้าวหน้า และความสำเร็จ (Achievement) ในมิติมุมมองต่าง ๆ ของการกระจายอำนาจ ทั้งการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่การถ่ายโอนการเงินการคลัง	วางโครงสร้างระบบข้อมูลให้สอดคล้องกับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อม ของพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาศักยภาพของพื้นที่และ อปท. ดังนี้ ๑. จัดให้มีการสำรวจสถานภาพของระบบข้อมูลต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน จากหน่วยงานต่าง ๆ และ อปท. เพื่อให้รู้ถึงประเภทข้อมูล ข้อจำกัดของข้อมูลที่มีอยู่ และสำรวจความต้องการใช้ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ อปท. กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้รู้ถึงความจำเป็นในการพัฒนาฐานข้อมูลที่ยังต้องการใช้ ทั้งเพื่อกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจ ในขั้นต่อไป และสอดคล้องกับความต้องการใช้ข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างเป็นขั้นตอน ๒. พัฒนาระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผน และการประเมินผลของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - อปท.
		๓. พัฒนาระบบบริหารงานการคลังของ อปท. ให้สามารถเชื่อมโยงเข้ากับเครือข่าย (Government Fiscal Management Information System : GFMS) ของรัฐบาลเพื่อประโยชน์ในการบริหารการเงินการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๒	จัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่อปท. สามารถนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติของตนเองได้ (Self – assessment) และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ แสดงผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย	พัฒนาระบบติดตาม และประเมินผล ที่สะท้อนความก้าวหน้า ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการบรรลุเป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์ รวมทั้งการสร้างตัวชี้วัดความสำเร็จในระดับต่าง ๆ ในการปฏิบัติการกิจของ อปท. ในทุก ๆ ด้าน ดังนี้ ๑. ให้มีการติดตามและประเมินผลในภารกิจที่ถ่ายโอนหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบผลสำเร็จที่มีต่อประชาชนในท้องถิ่น และความสำเร็จของการกระจายอำนาจ ๒. กำหนดตัวชี้วัดผลการถ่ายโอนที่แสดงผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ผลการดำเนินการและวัดระดับความสำเร็จ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการปรับแผนดำเนินงานและสามารถติดตามประเมินผลได้ อย่างเป็นรูปธรรม	พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สด. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศช. สำนักงาน ก.พ.ร.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๓	กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูล และสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูล การปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานกลาง และ อปท. ที่มีอยู่ให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้	กำหนดให้มีมาตรฐานกลางที่เหมาะสมกับรูปแบบของ อปท. (KPI, template) เพื่อเป็นประโยชน์ในการกำกับ ตรวจสอบในเชิงนโยบาย ให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปใช้ได้ร่วมกัน ดังนี้ ๑. พัฒนามาตรฐานกลาง (มาตรฐานขั้นต่ำ) เพื่อเป็นตัวชี้วัด (KPI) การปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ นำไปใช้ประโยชน์ในการกำกับ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลร่วมกัน โดยมาตรฐานกลางอาจมีหลายรูปแบบเพื่อให้เหมาะสมกับ อปท. แต่ละประเภท ๒. จัดทำรูปแบบ (template) เพื่อสะดวกในการรวบรวมข้อมูลในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สด. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. - ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๔	สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและโปร่งใส อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ ๆ	๑. สร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานต่อสาธารณะ โดยอาศัยเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน ภาคประชาสังคม และองค์กรที่เกี่ยวข้อง และให้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการ/คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามประเมินผล โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒. ปรับปรุงมาตรฐานของ อปท. ในเรื่องระบบบัญชี และการทำรายงานที่สอดคล้องกับมาตรฐานส่วนกลาง รวมทั้งแผนแหล่งที่มาของรายได้ที่ชัดเจน	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สก. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถาบันการศึกษา
๕	ให้ มี กลไก การตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศ เป็นเครื่องมือตรวจสอบ กำกับผลการดำเนินงานของอปท. และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัด ที่เข้าใจ ได้ง่ายที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจ	สร้างกลไกของภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของ อปท. โดยสามารถเข้าถึงระบบข้อมูลได้ง่าย ไม่ซับซ้อน เช่น ระบบสารสนเทศ และการมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายติดตามและประเมินผล ดังนี้ ๑. จัดให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของ อปท. ที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายโดยเปิดเผยเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคประชาชน ภาคธุรกิจและภาคเอกชน ได้ใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจลงทุนหรือประกอบธุรกิจได้ถูกต้อง และสามารถตรวจสอบการทำงานของอปท. ได้รวดเร็ว ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจของ อปท. ทุกระดับ โดยการเผยแพร่ข้อมูลผลการติดตามและประเมินผล (ม.๒๘๗)	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สก. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๖	การจัดทำรายงานการดำเนินการต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี	อปท. ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณในรอบปีของอปท. เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้เป็นระยะ ๆ	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สตง. สำนักงาน ก.ก.ถ.
๗	การจัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจ เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และคณะรัฐมนตรี	๑. อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแล อปท. ต้องรายงานผลการดำเนินการกระจายอำนาจในรอบปีต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจฯ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจฯ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่อปท. ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
		๒. การติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจควรดำเนินการทุก ๑ ปี เพื่อนำปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการถ่ายโอนมาแก้ไขในระยะ ๆ ต่อไป	ทุก ๑ ปี นับแต่แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ใช้บังคับ	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๓. ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาระบบสารสนเทศและศูนย์ข้อมูลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สด.อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘	การติดตามและพัฒนาศักยภาพด้านการกระจายอำนาจ	ให้มีการศึกษาวิจัยการพัฒนาศักยภาพของผู้บริหารท้องถิ่นสภาท้องถิ่น และข้าราชการท้องถิ่น เพื่อนำข้อมูลมาพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรของ อปท. ให้มีความพร้อมเพื่อรองรับการกระจายอำนาจต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สด. อปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

๒.๗ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ
๒. เพื่อให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการเป็นไปด้วยความถูกต้อง ตรงตามเจตนารมณ์ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้
๓. เพื่อแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

เป้าหมาย

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย
๒. เสริมสร้างการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้กฎหมายเป็นหลักในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม
๓. ให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินงาน

๑. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับ
๒. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ นำเสนอผู้รักษาการตามกฎหมาย ให้ความเห็นชอบ นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ ปี นับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ
๓. หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามข้อ ๒ ให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
๔. ในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายกรณีส่วนราชการเจ้าของภารกิจไม่ดำเนินการ ให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องใช้เวลาระยะหนึ่งนั้น ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจหรือมีคำสั่งแต่งตั้งเพื่อผู้บริหารท้องถิ่น และข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจอนุญาตเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจดำเนินการภารกิจในเรื่องนั้นได้
๖. กำหนดแนวทางที่จะสนับสนุนและส่งเสริมให้ อปท. ริเริ่มภารกิจใหม่ตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจโดยตรงอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่และสอดคล้องกับศักยภาพของ อปท. แต่ละประเภทต่อไป โดยพิจารณาภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. และต้องไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่และไม่เป็นภารกิจที่อยู่ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะอนุกรรมการชุดหนึ่งที่ ก.ก.ธ. แต่งตั้งเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นในการดำเนินการภารกิจใหม่ของ อปท. ก่อนเสนอให้ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบต่อไป

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. การแก้ไขกฎหมายตามภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ประกอบด้วย

- ๑) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
- ๒) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
- ๓) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖
- ๔) พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐
- ๕) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕
- ๖) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
- ๗) พระราชบัญญัติซื้อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕
- ๘) พระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว พ.ศ. ๒๔๗๘
- ๙) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙
- ๑๐) พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗
- ๑๑) พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘
- ๑๒) พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พ.ศ. ๒๔๘๗
- ๑๓) พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๔๗๔
- ๑๔) พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒
- ๑๕) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๖) พระราชบัญญัติรณนต พ.ศ. ๒๕๒๒

๑๗) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๑๘) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๑๙) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปรียบเทียบปรับ ได้แก่ (๑) พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๒) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์
เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ (๓) พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒๐) พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐

๒๑) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๒) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๓) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

๒๔) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔

๒๕) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

๒๖) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒๗) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

๒๘) พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒. การแก้ไขกฎหมายตามภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒	๑. ให้ผู้บริหารหรือข้าราชการ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจกวดขันให้ผู้จำหน่ายสินค้าปิดป้ายการแสดงราคาสินค้าตามรายการสินค้าที่กรมการค้าภายในกำหนด ๒. ให้ อบท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และให้มีอำนาจในการตรวจจับกุมและเปรียบเทียบปรับตามที่กรมการค้าภายในกำหนด และค่าปรับให้ตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น	๒๕๗๑	กระทรวงพาณิชย์
๒	พ.ร.บ. ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗	ให้ อบท. มีอำนาจหน้าที่ดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตามมาตรา ๓ เพื่อให้สัตว์ไม่มีเจ้าของได้มีสวัสดิภาพและความเป็นอยู่ที่ดี และไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อชุมชน เช่น โรคระบาดสัตว์ โรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน	๒๕๗๑	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓	พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘	ให้ อบท. มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่	๒๕๗๑	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔	พ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘	๑. ให้ อบต. มีอำนาจในการอนุญาตจัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน ๒. ให้นายก อบต. และพนักงาน อบต. ซึ่งนายก อบต. มอบหมายเป็นเจ้าพนักงาน ๓. ให้ อบต. มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดรายละเอียดตามพ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน ๔. บรรดาค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่าปรับให้ตกเป็นรายได้ท้องถิ่น	๒๕๗๑	กระทรวงมหาดไทย



(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๙ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๙

โทรสาร : ๐ ๒๒๘๓ ๐๖๔๐ - ๒

E-Mail : odloc@opm.go.th

www.odloc.go.th

