

โครงการศึกษารูปแบบการจัดการกิจการเพื่อสังคม (Social Enterprise)

สำหรับผู้สูงอายุ

:กิจกรรมถอดบทเรียนจากการศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์



สาธารณรัฐสิงคโปร์ (Republic of Singapore)

ความหมายของธงชาติ



สีแดง : เป็นสัญลักษณ์ของความสัมพันธ์
ฉันท์พี่น้องและความเสมอภาคของมนุษย์

สีขาว : เป็นสัญลักษณ์ของความดี และ
ความบริสุทธิ์ที่เจริญงอกงามไม่มีที่สิ้นสุด

พระจันทร์เสี้ยว : เป็นสัญลักษณ์ของ
ประเทศที่กำลังเจริญก้าวหน้า

กลุ่มดาว 5 ดวง : เป็นสัญลักษณ์ของ
ประชาธิปไตย สันติภาพ ความเจริญก้าวหน้า
ความยุติธรรม และความเสมอภาค

ตราแผ่นดินประเทศสิงคโปร์



ตราแผ่นดินเป็นโล่สีแดงประดับจันทร์เสี้ยวและกลุ่มดาว 5 ดวง ข้างซ้ายเป็นสิงโต แทนสิงคโปร์ ข้างขวาเป็นเสือโคร่ง แทนความสัมพันธ์ทางประวัติศาสตร์ของเกาะกับมาเลเซีย ข้างใต้มีคำขวัญ "Majulah singapura:" ซึ่งมีความหมายว่า "สิงคโปร์จงเจริญ"

ข้อมูลประชากร

สิงคโปร์ได้ชื่อว่าเป็นศูนย์รวมแห่งความหลากหลาย มีจำนวนประชากรประมาณ 5,567,301 ล้านคน (ข้อมูลในปี พ.ศ. 2558) ซึ่งสามารถแบ่งเชื้อสายได้เป็น

- ชาวจีน 77%
- มาเลย์ 14%
- อินเดีย 7.6%
- อื่นๆ 1.4%

ภาษาทางการที่ใช้จึงมีทั้งภาษาจีน มาเลย์ ทมิฬและอังกฤษ มีศาสนาประจำชาติคือ พุทธศาสนา อิสลาม ฮินดู คริสต์เตียน เต๋า ซิกข์ และลัทธิขงจื้อ

สภาพภูมิอากาศ

อยู่ในเขตรมรม มีอากาศอบอุ่นเกือบตลอดปีมีอุณหภูมิสม่ำเสมอ อยู่ที่ประมาณ 25-32 องศาเซลเซียสมีฝนตกชุก และมีฤดูกาล 4 ฤดูคือ

1) ฤดูมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ

(North-east Monsoon Season) ระหว่างเดือนธันวาคม-กุมภาพันธ์เป็นช่วงอากาศหนาว โดยอากาศจะเย็นที่สุดในเดือนธันวาคม มีอุณหภูมิต่ำสุดประมาณ 20 องศาเซลเซียส ช่วงเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์จะมีฝนหนักและลมแรงจากอิทธิพลของมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ

2) ฤดูแล้งก่อนมรสุมตะวันตกเฉียงใต้

(Pre South-west Monsoon) ระหว่างเดือนมีนาคม-พฤษภาคม เป็นช่วงอากาศร้อน ซึ่งอากาศจะร้อนที่สุดในเดือนพฤษภาคม มีอุณหภูมิสูงสุดราว 36 องศาเซลเซียส

3) ฤดูมรสุมตะวันตกเฉียงใต้

(South-west Monsoon Season) ระหว่างเดือนมิถุนายน-กันยายน มีฝนตกหนัก และลมแรงจากอิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้

4) ฤดูแล้งก่อนมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ

(Pre North-east Monsoon) ระหว่างเดือนตุลาคม-ธันวาคม เป็นช่วงที่มีอากาศอบอุ่น และไม่มีฝนมากนัก

ประวัติศาสตร์การปกครอง

ศตวรรษที่ 3	ประวัติศาสตร์จีนมีการกล่าวถึงสิงคโปร์เป็นครั้งแรกในชื่อโปหลัวที่หมายถึงปลายสุดของคาบสมุทรมลายู เดิมสิงคโปร์เป็นที่รู้จักกันในชื่อว่า เทมาเส็ก (Temasek) หรือ ทูมาสิค (Tumasik) มีกษัตริย์เป็นผู้ปกครอง
ศตวรรษที่ 13	เจ้าชายแสง นิลา อูตามา แห่งปาเลมบัง (นครพระราชอาณาจักรศรีวิชัยประเทศอินโดนีเซีย) เดินทางออกมาแสวงหาสถานที่สำหรับสร้างเมืองใหม่ และได้สร้างเมืองขึ้นที่บริเวณเกาะเทมาเส็กและเปลี่ยนชื่อเป็น สิงคโปร์ (Singapore)
พ.ศ.2054	สิงคโปร์ตกเป็นเมืองขึ้นของโปรตุเกส
พ.ศ.2434	เซอร์ สแตมฟอร์ด ราฟเฟิลส์ (Sir Stamford Raffles) ตัวแทนของบริษัทบริติชอินเดียตะวันออก (The British East India Company) เดินทางมาตกลงการค้ากับสุลต่านผู้ปกครองสิงคโปร์ โดยมีการลงนามทำข้อตกลงเพื่อให้สิทธิแก่อังกฤษในการก่อตั้งสถานีการค้าที่สิงคโปร์และจัดตั้งเป็นท่าเรือปลอดภาษี สำหรับประเทศแถบเอเชียรวมถึงสหรัฐอเมริกาและตะวันออกกลาง และต่อมาก็ยึดครองสิงคโปร์ไว้ได้
สงครามโลกครั้งที่ 2	สิงคโปร์ตกเป็นเมืองขึ้นของญี่ปุ่นแต่หลังจากสิ้นสุดสงคราม สิงคโปร์ก็กลายเป็นเมืองขึ้นของอังกฤษอีกครั้ง
พ.ศ.2506	สิงคโปร์ได้รับเอกราชจากอังกฤษและเข้าเป็นส่วนหนึ่งของสหพันธรัฐมาลายาหรือมาเลเซีย
พ.ศ.2508	สิงคโปร์แยกตัวออกมาจากมาเลเซีย และประกาศตัวเป็นเอกราช ตั้งแต่นั้นมา สิงคโปร์ก็พยายามพัฒนาและปรับปรุงประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า และประชากรมีมาตรฐานคุณภาพชีวิตที่สูงสุด

ข้อมูลทางภูมิศาสตร์

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเกาะซึ่งประกอบด้วยเกาะสิงคโปร์และเกาะใหญ่น้อยบริเวณใกล้เคียง 63 เกาะ มีพื้นที่รวมทั้งสิ้น 682.7 ตารางกิโลเมตร มีพื้นที่แต่ละด้านติดกับเขตต่าง ๆ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดมาเลเซีย(Johor Bahru)

ทิศตะวันตก
ติดมาเลเซียและ
ช่องแคบมะละกา



ทิศตะวันออก
ติดทะเลจีนใต้

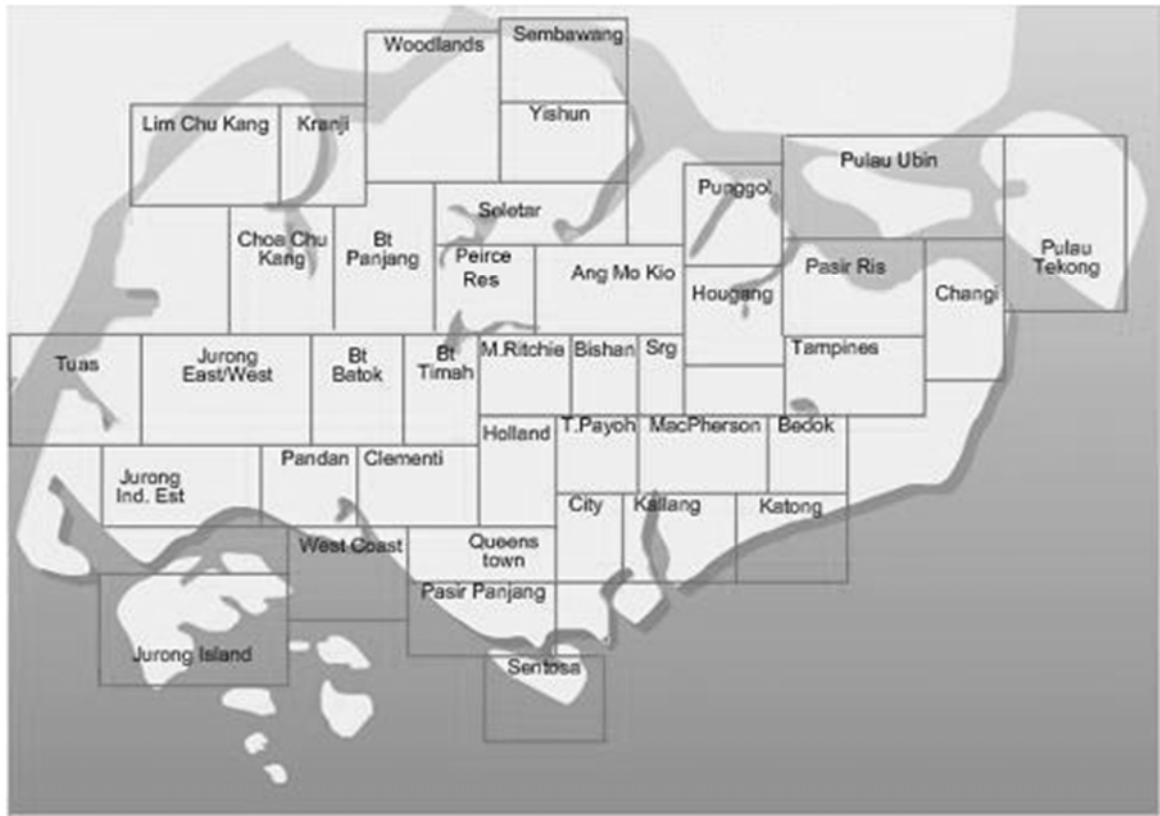
ทิศใต้ ติดช่องแคบมะละกา

การแบ่งพื้นที่เขตปกครอง

แบ่งเขตการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น 5 ภาคด้วยกัน ดังนี้



<p>ภาคตะวันตก มีพื้นที่ 201 ตร.กม. ใหญ่ที่สุดใน 5 ภาค แบ่งเป็น 12 เขต โดยเขตสำคัญ ได้แก่ Western Water Catchment ซึ่งเป็นพื้นที่กักเก็บน้ำขนาดใหญ่ ครอบคลุมพื้นที่ 1 ใน 3 ของภาค</p>	<p>ภาคเหนือ พื้นที่ 97 ตร.กม. แบ่งเป็น 8 เขต รวม Central Catchment Nature Reserve: CCNR) ซึ่งเป็นพื้นที่กักเก็บน้ำ สำหรับการอุปโภคบริโภคใน ตอนกลางของเกาะ สิงคโปร์</p>	<p>ภาคกลาง มีพื้นที่ 130.5 ตร.กม. แบ่งเป็น 11 เขต พื้นที่สำคัญคือ ศูนย์กลางเศรษฐกิจ และการเงิน Downtown Core Singapore River และ Orchard</p>	<p>ภาคตะวันออก แบ่งเป็น 6 เขต โดยเขต Changi เป็นที่อยู่ของ สนามบินนานาชาติแห่ง สิงคโปร์ (Changi International Airport)</p>	<p>ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แบ่งเป็น 7 เขต มีพื้นที่ครอบคลุม หมู่เกาะ ได้แก่ Pulau-tekongที่อยู่ทางทหารและ Pulau-ubikเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ</p>
---	---	---	---	---



รูปแบบการปกครองในปัจจุบัน

- การปกครองแบบสาธารณรัฐ (การปกครองแบบประชาธิปไตย รัฐสภาเดี่ยว: Parliamentary Republic)
- ประธานาธิบดีเป็นประมุข ดำรงตำแหน่ง 6 ปี
- นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร (หัวหน้ารัฐบาล) คณะรัฐบาลอยู่ในตำแหน่งคราวละ 5 ปี
- มีโครงสร้างการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย คือ การปกครองที่ประกอบด้วย 3 ฝ่ายที่คอยถ่วงดุลกัน ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ

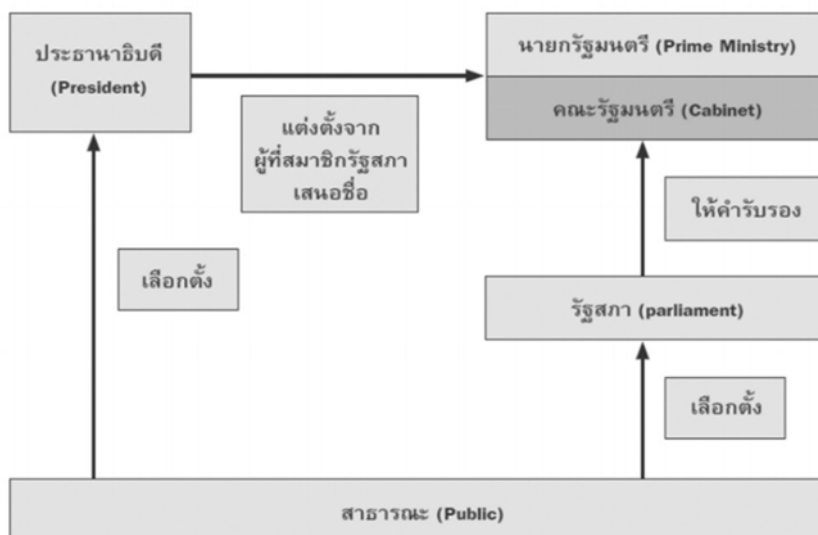


ระบบบริหารราชการของสาธารณรัฐสิงคโปร์

ฮาลีมะฮ์ ยากบ
ประธานาธิบดีคนที่
แปดและคนปัจจุบัน
ของสิงคโปร์



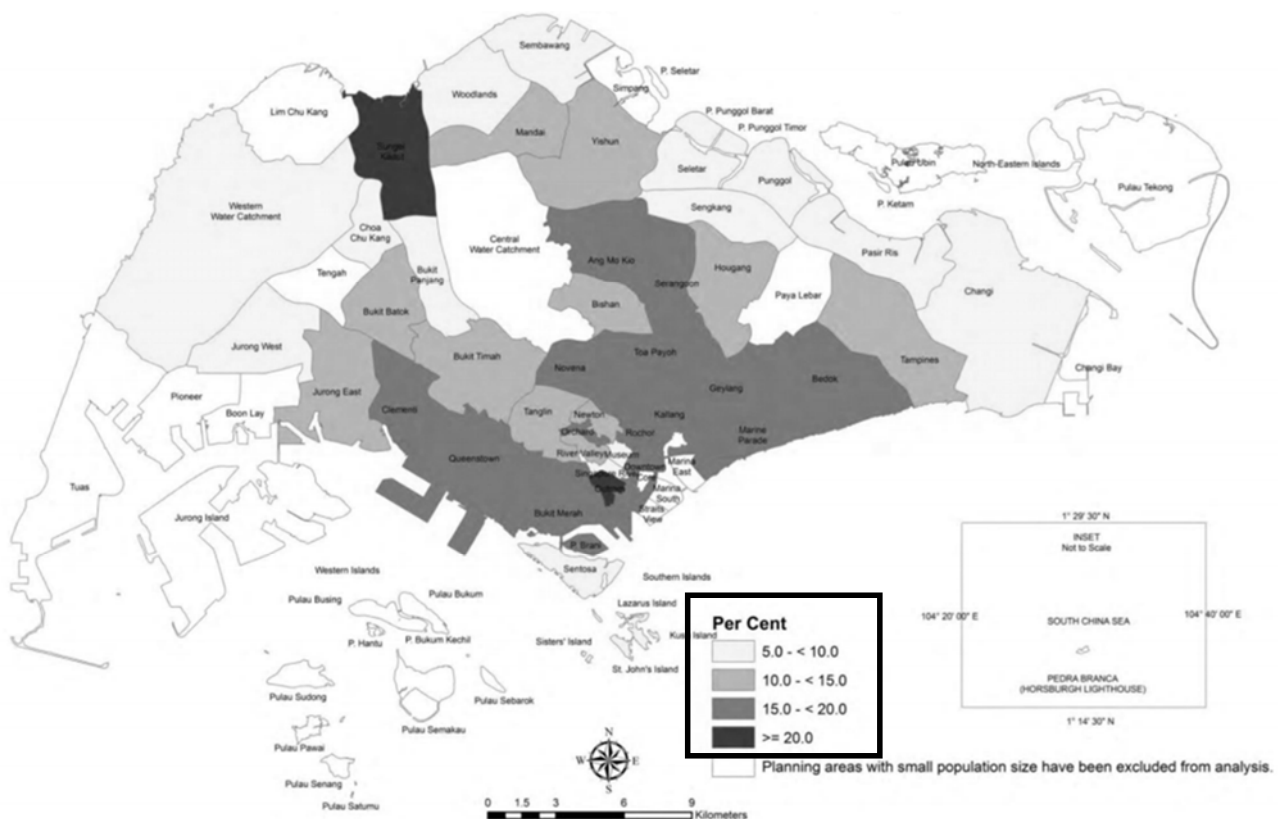
ลี เซียนลุง
นายกรัฐมนตรี
คนปัจจุบัน



การเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างประชากร

การเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างประชากร จากการที่จำนวนผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นเป็นกระแสที่เกิดขึ้นทั่วโลก และรัฐบาลสิงคโปร์ก็เป็นหนึ่งในหลายประเทศทั่วโลกที่ต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ โดยจำนวนประชากรของผู้สูงอายุในสิงคโปร์มีอัตราที่สูงขึ้นเรื่อยๆ และด้วยการคำนวณทางสถิติแล้ว ในปี ค.ศ. 2030 คาดว่าจะมีจำนวนผู้สูงอายุกว่า 1.8 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 28 จากจำนวนประชากร 6.34 ล้านคน และปี ค.ศ. 2050 จะเพิ่มเป็น 3.08 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 47 จากจำนวนประชากร 6.58 ล้านคน

สัดส่วนร้อยละการอยู่อาศัยตามเขตพื้นที่ของประชากรผู้สูงอายุตั้งแต่ 65 ปีขึ้นไป (ข้อมูลมิถุนายน 2016)



สัดส่วนประชากรของสิงคโปร์ในปี 2050

■ SINGAPORE'S POPULATION IN 2050

How the population will look with different proportions of non-residents

If 1 in 5 is a non-resident



Proportion that is 65 and older: 19.2%
Density: 8,587 people per sq km

If 1 in 4 is a non-resident



Proportion that is 65 and older: 18.2%
Density: 9,160 people per sq km

If 1 in 3 is a non-resident



Proportion that is 65 and older: 16.5%
Density: 10,253 people per sq km

Singapore's population in 2010.



Proportion that is 65 and older: 7.6%
Density: 7,126 people per sq km

Total population:
(In Million)

Workforce:
(In Million)

การรับมือกับปัญหาจากการเข้าสู่สังคมสูงวัย

การรับมือกับความเปลี่ยนแปลงนี้ รัฐบาลสิงคโปร์ได้มีจัดตั้ง Ministry of Community Development, Youth and Sports : MCYS หรือ กระทรวงการพัฒนาชุมชน เยาวชน และการกีฬา รวมทั้งได้แต่งตั้งรัฐมนตรีกระทรวงต่างๆ มาเป็นคณะกรรมการด้านผู้สูงอายุโดยตรง มีการออกนโยบายเพื่อผู้สูงอายุโดยตรง คือ "Successful Ageing for Singapore" โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้



"Successful Ageing for Singapore"

1. ส่งเสริมการจ้างงานและความมั่นคงทางด้านการเงิน
2. ให้การดูแลสุขภาพและการดูแลผู้สูงอายุแบบองค์รวมในราคาที่ย่อมเยา โดยเน้นให้ผู้สูงอายุและผู้ดูแลผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงบริการด้านสุขภาพที่มีคุณภาพ ราคาประหยัด และตรงกับความต้องการของแต่ละบุคคล
3. ช่วยเหลือผู้สูงอายุในสังคมให้ความสะดวกแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่สาธารณะ และในระบบขนส่งมวลชน และสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกิจกรรม ต่าง ๆ ในสังคม
4. ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีอายุยืน โดยการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีร่างกายและจิตใจที่แข็งแรงเพื่อให้อยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม

รัฐบาลสิงคโปร์ได้ออกกฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม ผ่านการดูแลของหน่วยงาน ได้แก่ MCYS และคณะกรรมการกองทุน Central Provident Fund (CPF) Board เพื่อสร้างระบบให้บุคคลในครอบครัวมีหน้าที่ดูแลเลี้ยงดูพ่อแม่ในยามชรา และหากไม่เลี้ยงดู พ่อแม่สามารถฟ้องร้องเรียกค่าเลี้ยงดูจากบุตรของตนได้ รวมทั้งให้ความสำคัญกับองค์กรชุมชนท้องถิ่น เพื่อเป็นกลไกในการดูแลประชาชนที่ประสบความลำบาก เพื่อลดภาระให้กับรัฐบาล

การบริการผู้สูงอายุในสิงคโปร์

การให้บริการผู้สูงอายุในสิงคโปร์ จะแบ่งได้เป็น 2 รูปแบบ ดังนี้

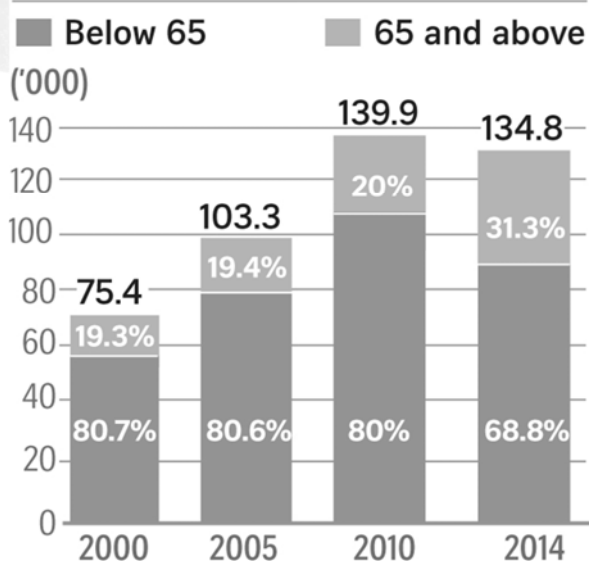
- 1. การดูแลระยะกลาง** ได้แก่ การรักษาตามอาการที่โรงพยาบาลชุมชน และศูนย์ดูแลผู้สูงอายุแบบเข้าไปเยี่ยมกลับ
- 2. การดูแลระยะยาว** ได้แก่ บ้านพักคนชรา การบริหารด้านการแพทย์ พยาบาล และการฟื้นฟูผู้สูงอายุที่บ้าน และสถานที่ดูแลผู้สูงอายุระยะสุดท้าย (hospice) เป็นต้น

จำนวนผู้สูงอายุ ที่อยู่ตัวคนเดียว

จำนวนผู้สูงอายุที่มีอายุ 65 ปีขึ้นไป ที่อยู่ตัวคนเดียวของสิงคโปร์มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น จากเดิมในปี ค.ศ. 2000 มีจำนวนผู้สูงอายุที่ต้องอยู่ตัวคนเดียวเพียง 14,500 แต่ในปี ปัจจุบันมีจำนวนมากถึง 42,100 คน

Living alone

One-person households by age of head of household



Source: DEPARTMENT OF STATISTICS
ST GRAPHICS

ปัญหาที่มาพร้อมกับการเป็นสังคมสูงวัย

การเข้าสู่สังคมสูงวัยในสิงคโปร์ ด้วยอัตราการเกิดที่ต่ำ และอัตราการอยู่ตามลำพังของผู้สูงอายุที่มากขึ้น การที่ผู้สูงอายุต้องอยู่ตัวคนเดียวนำมาสู่ปัญหา

- ความรู้สึกโดดเดี่ยว ผลเสียต่อสภาพจิตใจและอารมณ์
- การดูแลเมื่อเข้าสู่วัยชรา
- การเสียชีวิตในบ้านโดยที่ไม่มีใครรับรู้ของผู้สูงอายุที่อยู่ตัวคนเดียว ซึ่งเห็นได้จากจำนวนสถิติผู้สูงอายุมากกว่า 50 คน ที่เสียชีวิตในบ้านตามลำพังจากข้อมูลปี 2007-2011

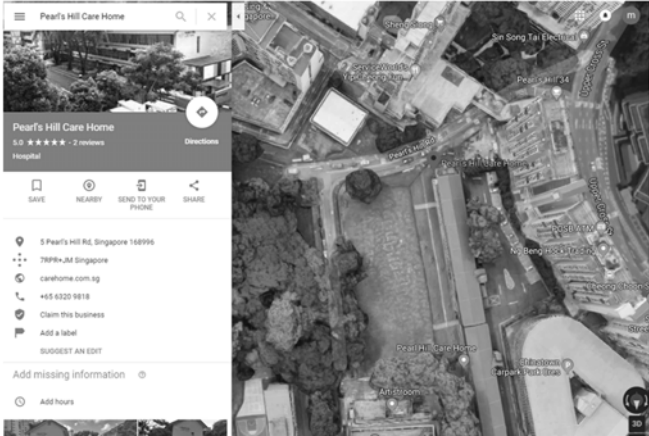
สถานดูแลผู้สูงอายุ

สิงคโปร์รับมือกับปัญหาผู้สูงอายุต้องอยู่ตามลำพัง จึงมีการให้บริการ nursing home หรือสถานดูแลผู้สูงอายุ โดยในปี 2016 มีสถานดูแลผู้สูงอายุ 69 แห่ง ส่วนใหญ่ดำเนินการโดยภาคเอกชนและองค์กรสาธารณะไม่แสวงผลกำไร

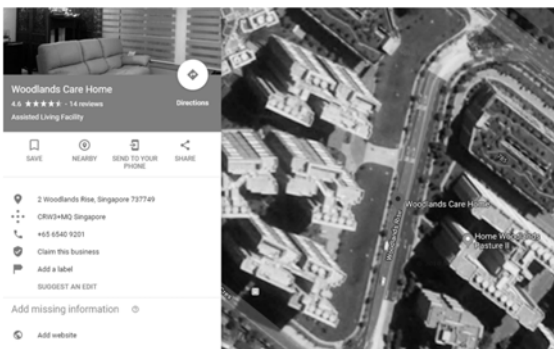
สำหรับสถานดูแลผู้สูงอายุของภาครัฐ 3 แห่ง ได้แก่

- 1) Pearl's Hill Care Home
- 2) Woodlands Care Home
- 3) The Tampines North Home (เปิดใหม่กลางปี 2018 นี้)

Pearl's Hill Care Home



Woodlands Care Home



The Tampines North Home

