



กระบวนการดำเนินการเกี่ยวกับวินัย



กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. กฎ ก.พ.ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

การดำเนินการทางทางวินัยกับการบริหารงานบุคคล

การดำเนินการทางวินัย

๑. ความหมาย

หมายถึง การดำเนินการหรือกระบวนการทั้งหลายที่จะต้องกระทำ เป็นพิธีการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือตาม กฎ ก.พ. ที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินการทางวินัย เมื่อข้าราชการพลเรือน กระทำผิดวินัยหรือมีกรณีถูกล่ามว่ากระทำผิดวินัยและผู้มีอำนาจ ตามกฎหมายได้พิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลแล้ว

การดำเนินการทางวินัย

๒. จุดมุ่งหมายของการดำเนินการทางวินัย

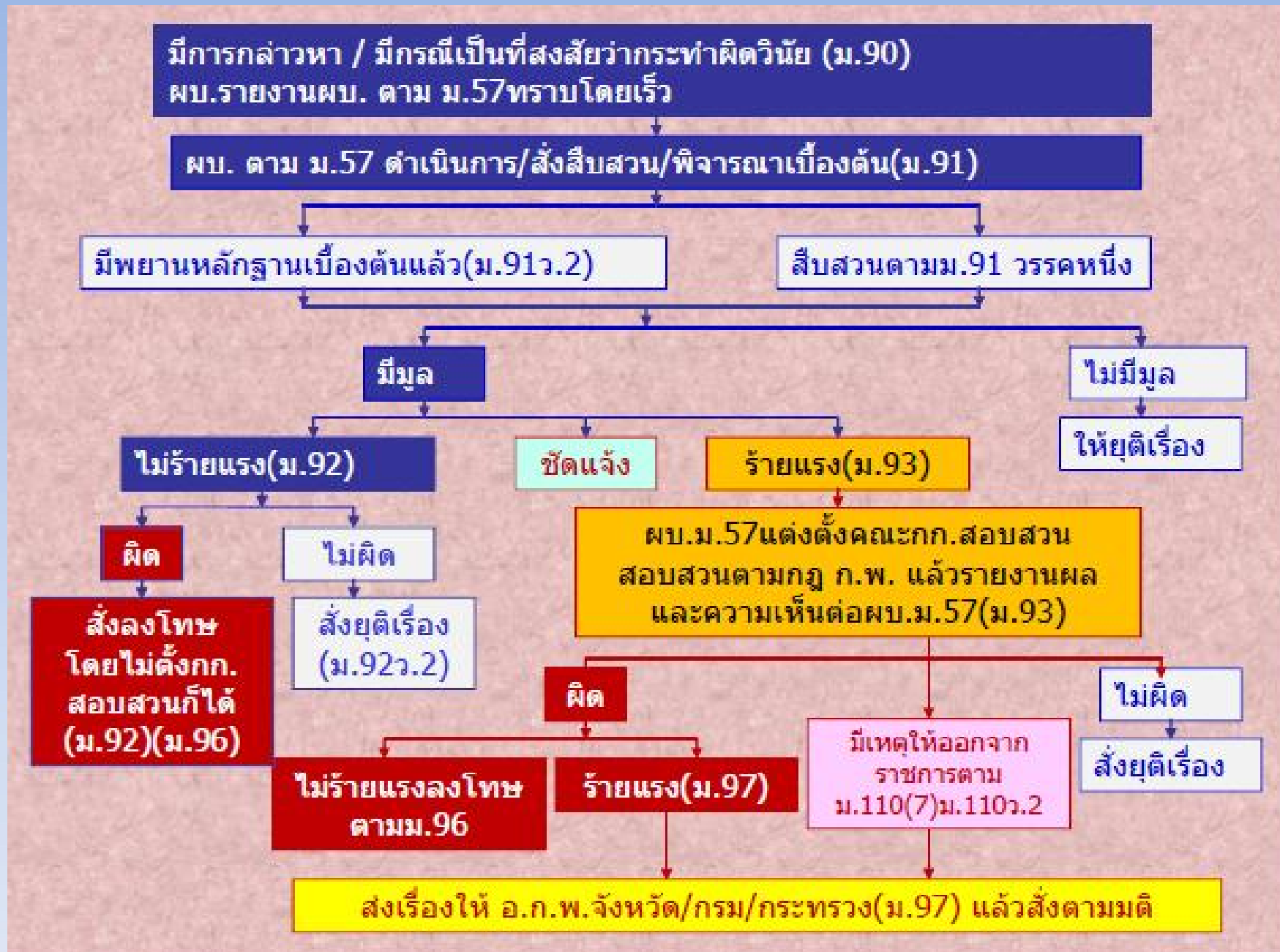
เพื่อให้ได้ความจริงว่าข้าราชการพลเรือนที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยได้กระทำผิดวินัยในกรณีใดหรือไม่ อย่างไร โดยดำเนินการอย่างรวดเร็ว ยุติธรรม และโดยปราศจากอคติ เพื่อให้ผู้กระทำผิดได้รับการลงโทษที่เหมาะสมกับความผิดและไม่ให้ผู้ไม่มีความผิดถูกลงโทษ

การดำเนินการทางวินัย

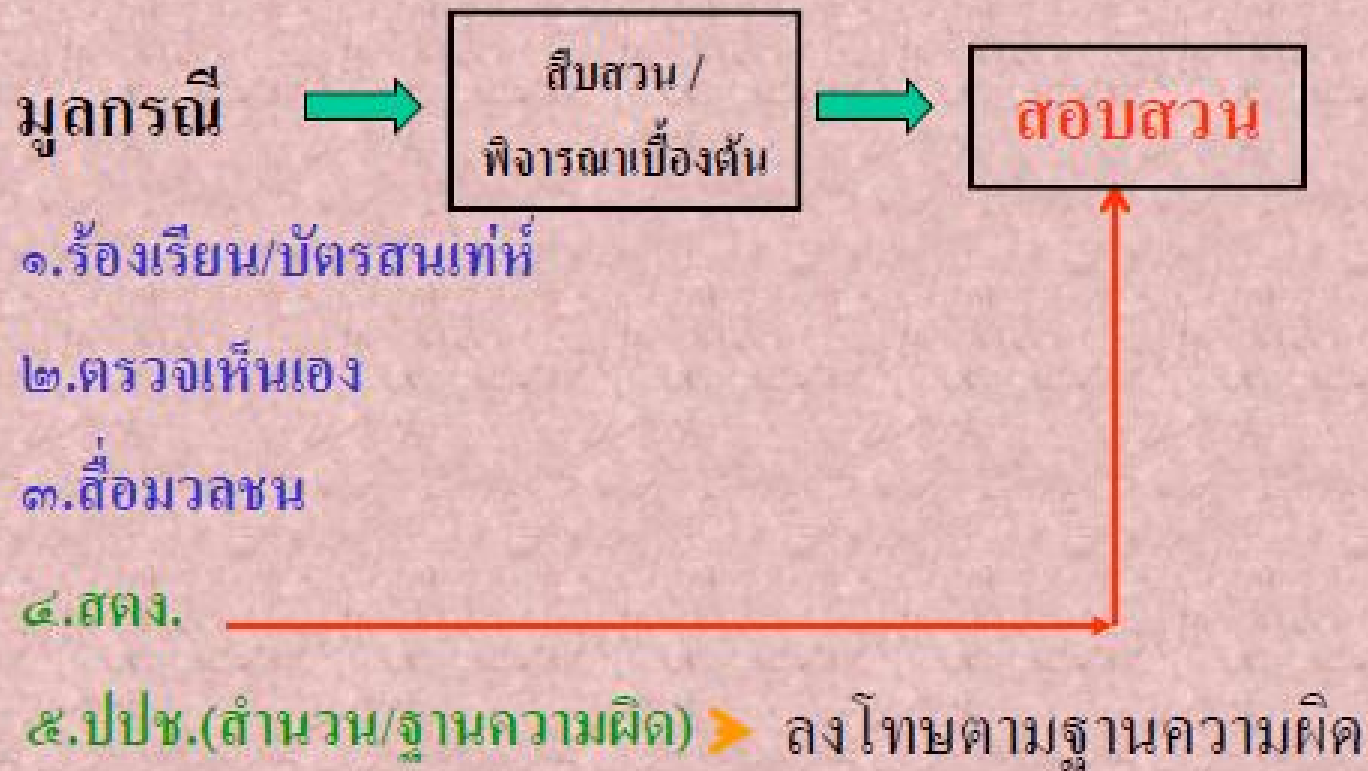
๓. ผู้มีหน้าที่ดำเนินการทางวินัย

1. ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57
2. ผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 (ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.กำหนด)
ทั้งนี้ โดยอาศัยหลัก 3 ประการ คือ ต้องดำเนินการ
 - (1) โดยเร็ว
 - (2) ด้วยความยุติธรรม
 - (3) โดยปราศจากอคติ

กระบวนการการดำเนินการทางวินัย



หมวด ๑ การดำเนินการเมื่อมีการกล่าวหาหรือ
เป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำผิดวินัย



หมวด ๑ การดำเนินการเมื่อมีการกล่าวหาหรือเป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำผิดวินัย

มูลกรณี

| การกล่าวหา | กรณีเป็นที่สงสัย |
|--|---|
| <p>ข้อ ๓ ต้องทำเป็นหนังสือ โดยประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none">๑.ชื่อและลงลายมือของผู้กล่าวหา๒.ชื่อ/ตำแหน่ง/พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหา๓.ข้อเท็จจริง/พยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา <p>ในกรณีกล่าวหาด้วยวาจาก็ให้จัดทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อ</p> | <p>ข้อ ๔ กรณีเป็นที่สงสัย เช่น</p> <ol style="list-style-type: none">๑.การกล่าวหาที่ไม่ลงลายมือชื่อ๒.ผู้บังคับบัญชาตรวจพบ/เห็นเอง |

มูลกรณีปรากฏต่อผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

ข้อ ๒

เมื่อมีการร้องเรียนหรือพบว่ามีการกระทำผิดวินัยผู้บังคับบัญชาชั้นต้น



ผู้บังคับบัญชาตามระดับชั้น



ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจตามมาตรา ๕๗

การรายงานประกอบด้วย

๑. ชื่อผู้กล่าวหา (ถ้ามี)
๒. ชื่อและตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหา
๓. ข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์
๔. พยานหลักฐานเบื้องต้น

การสืบสวนทางวินัย

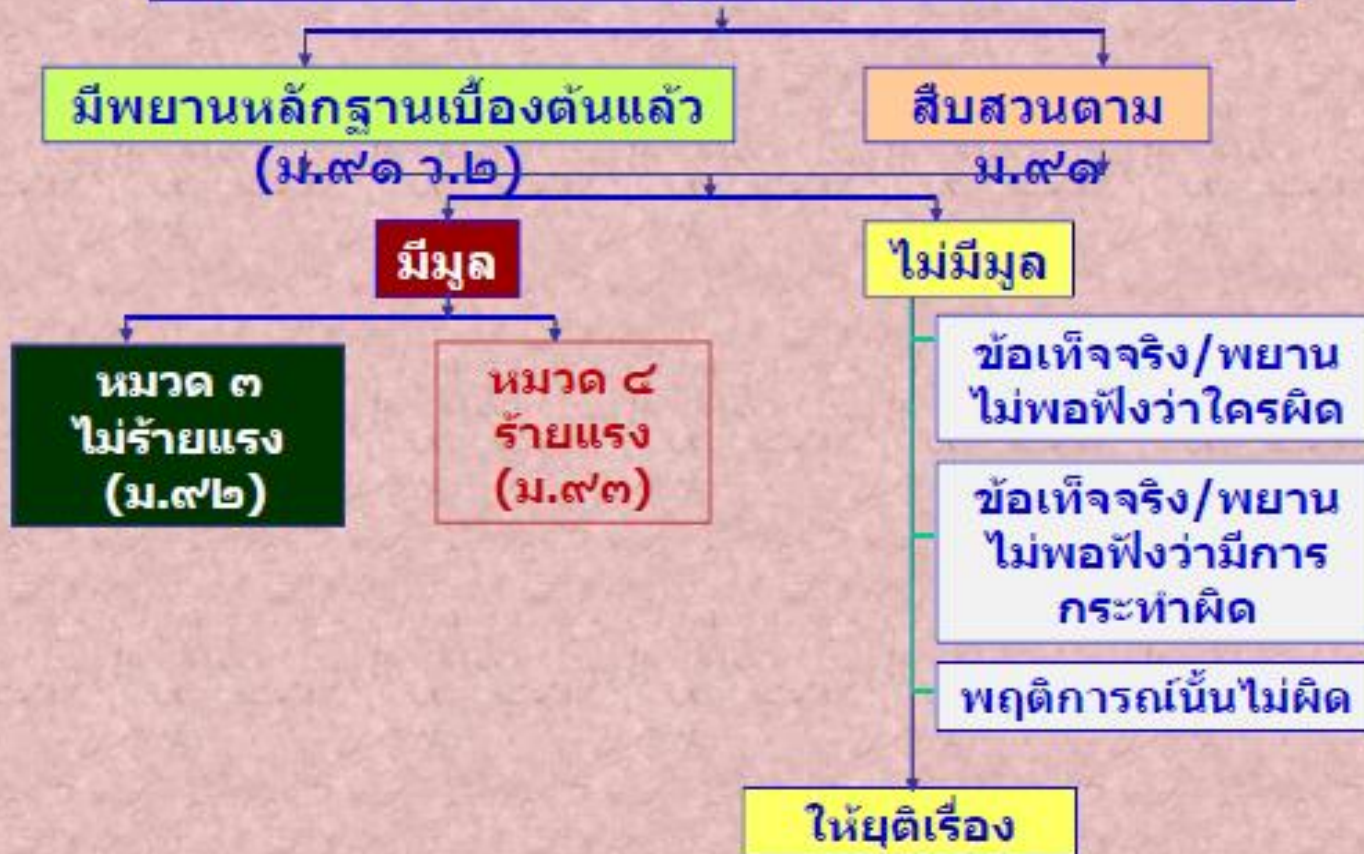
หมายถึง การแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐาน เพื่อจะทราบรายละเอียดของเรื่องใดๆ เพื่อพิจารณาว่า กรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่า ผู้ใดกระทำผิดวินัยหรือไม่

วิธีการสืบสวน (ข้อ ๕)

- ผบ.มาตรา ๕๗ สืบสวนเอง
- ให้ผู้ใต้บังคับบัญชา/เจ้าหน้าที่ของรัฐ* สืบสวน
- แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง

หมวด ๒ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น

พบ. ตาม ม.๕๗ สืบสวน/พิจารณาเบื้องต้น (ม.๙๑)



มีมูลหรือไม่ ?

ข้อ ๖

- มีการกระทำตามที่ถูกล่าวหา
 - ผู้ถูกล่าวหาเกี่ยวข้องกับกรณีนั้น
- } ดำเนินการทางวินัยต่อไป
(สอบสวน)

ข้อ ๗

- ไม่ทราบว่ามีใครกระทำความผิด
(ผู้ถูกล่าวหาไม่ได้กระทำ)
 - ไม่ทราบว่ามีใครกระทำความผิด
 - พฤติการณ์ไม่เป็นความผิด
- } ให้อยู่ดีเรื่อง

หลักการ “การสอบสวน”



การดำเนินการทางวินัยต้องมีการ “สอบสวน”

- ต้องมีการกล่าวหา และแจ้งข้อกล่าวหา
- สรุปพยานหลักฐาน
- ต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง

ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

- ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗
- ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๙๔

| ผบ. มาตรา ๕๗ | ผู้มีอำนาจ มาตรา ๙๔(๑)-(๓) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">- รัฐมนตรี- ปลัดกระทรวงหรือ หน. ขึ้นตรง- อธิบดี- ผู้ว่าราชการจังหวัด | <ul style="list-style-type: none">- <u>นายกรัฐมนตรี</u>- <u>รัฐมนตรี หรือปลัดกระทรวง</u>- ผบ.ม.๕๗ ร่วมกันแต่งตั้ง คกก.สอบสวน |

ผู้มีอำนาจตามม. ๙๕ (๕)
ประกอบข้อ ๑๖

ข้อ ๑๖ (๑)

กรมเดียวกันแต่
ผบ. ๕๗ หลาย
คน

อธิบดี/ผบ.เหนือ
ขึ้นไป

ผบ.๕๗
ร่วมกัน
ตั้ง

ข้อ ๑๖ (๒)
ไม่มีฐานะเป็น
กรม

กรม ขึ้นตรงต่อ
นายกฯ/รมว.
ข้อ ๑๖ (๓)

+ บริหาร
สูง

นายกฯ

ข้อ ๑๖ (๔)

จังหวัดเดียวกันแต่
ต่างกรม/กระทรวง

ผู้ว่าราชการ
จังหวัด

การสอบสวน

หมวด ๓ ไม่ร้ายแรง

- ไม่ต้องคณะกรรมการสอบสวนก็ได้

- แจ้งข้อกล่าวหาและ

สรุปพยานหลักฐาน

- ให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง

หมวด ๔ ร้ายแรง

- ตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการ
สอบสวน

หมวด ๓ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหา ว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง

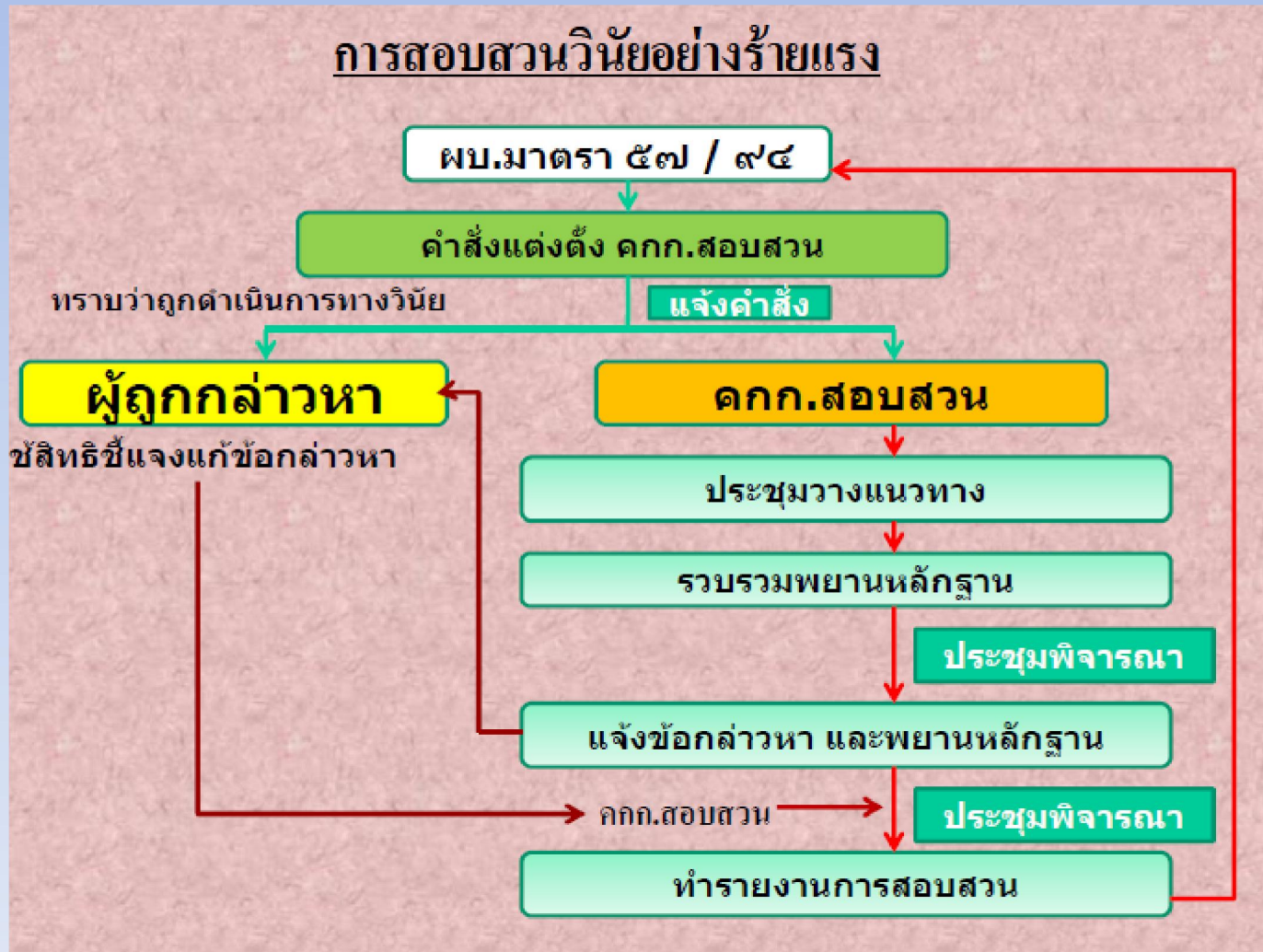
วิธีการ



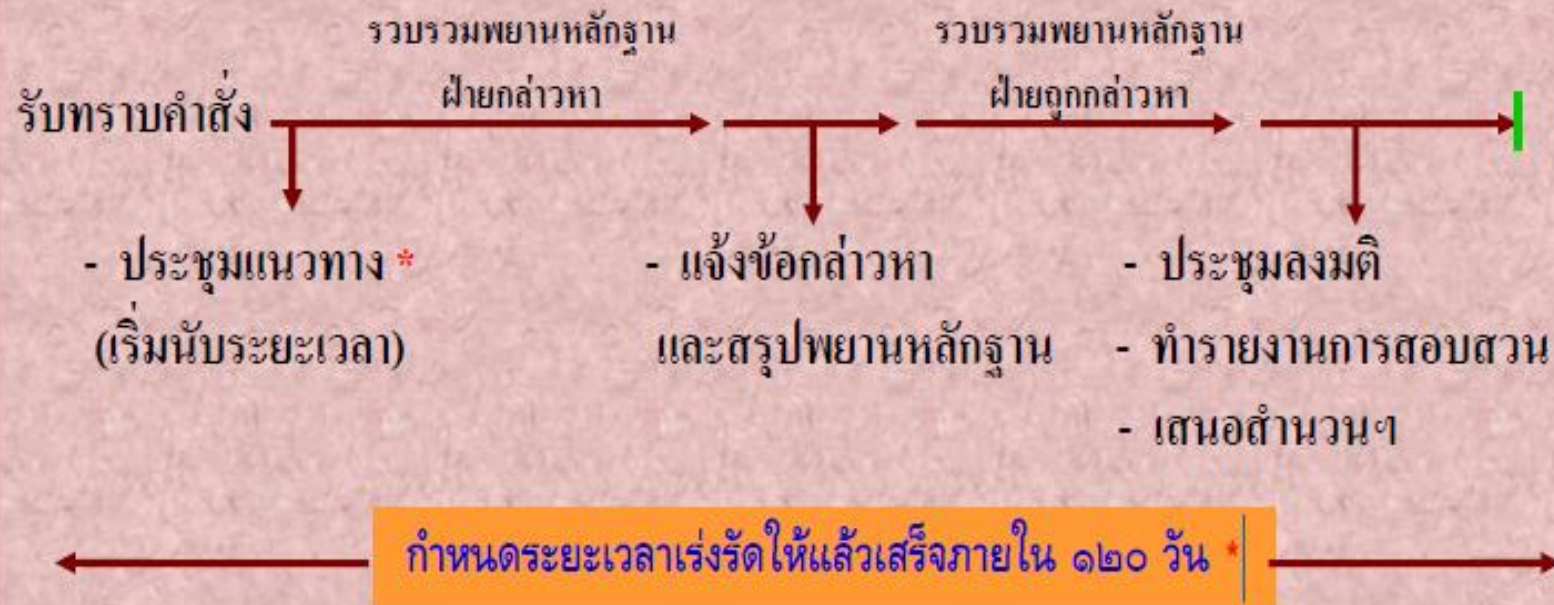
* หลักการใหม่

- กำหนดระยะเวลาเร่งรัด
- นำหลักเรื่องสอบร้ายแรงมาใช้บังคับโดยอนุโลม เช่น องค์ประกอบ+คุณสมบัติ กกส. (เว้นกกก.เป็นนิติกร/ผู้จบกม.ฯลฯ) การคัดค้าน เป็นต้น

หมวด ๔ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย
อย่างร้ายแรง



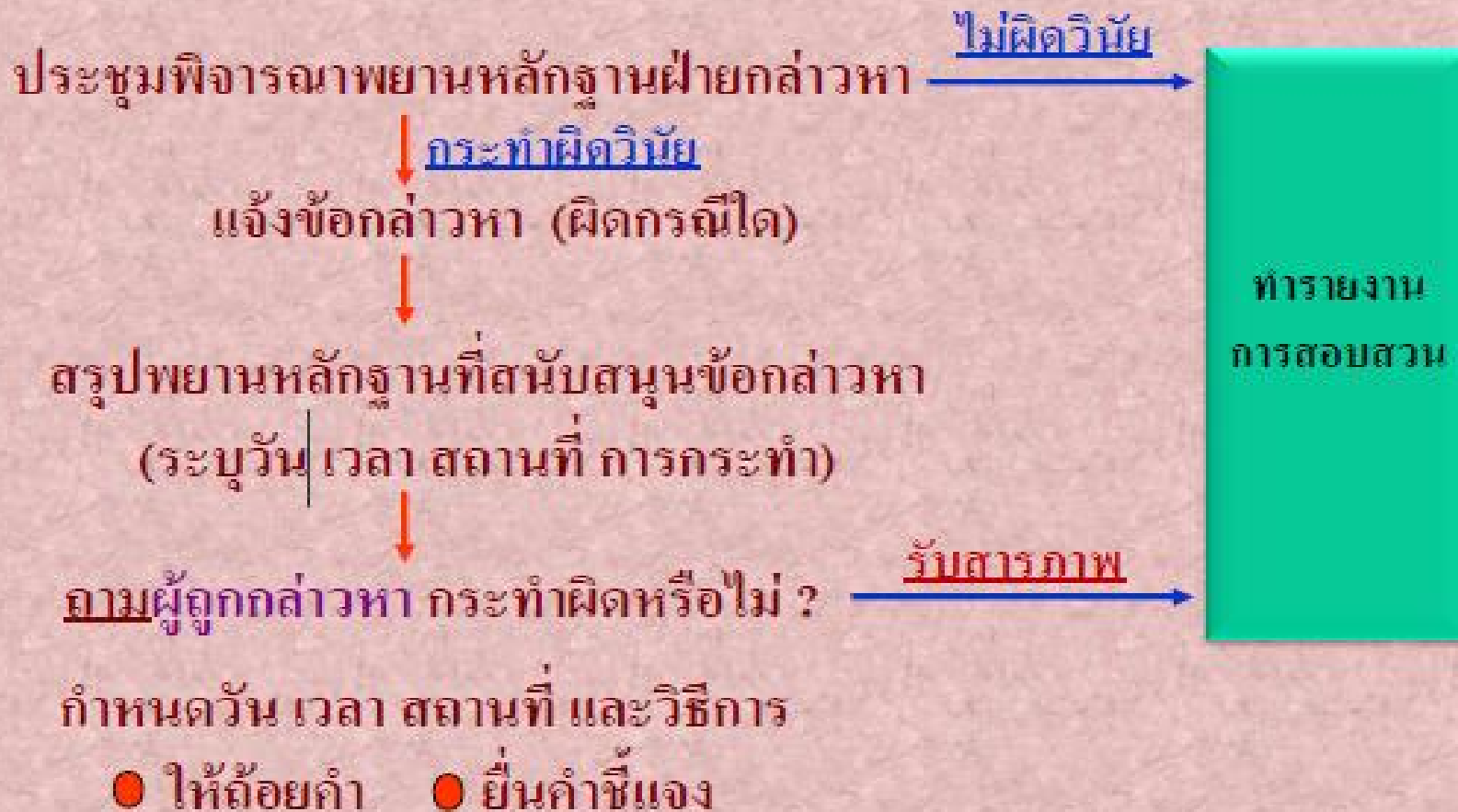
ระยะเวลาการสอบสวน ข้อ ๕๔



- หมายเหตุ (๑) ขยายเวลาได้ในแต่ละช่วงตามความจำเป็น ครั้งละไม่เกิน ๖๐ วัน
(๒) หากสอบสวนไม่เสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ต้องรายงาน อ.ก.พ.กระทรวง *

การแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยาน

ข้อ ๓๘



ส่งทางไปรษณีย์



← 1 จีบ



- บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา+สรุปพยานหลักฐาน
- สอบถามกระทำผิดหรือไม่
- กำหนดวัน เวลา สถานที่ และวิธีการชี้แจง

การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวน

- ✦ กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง
- ✦ ต้องมีประธานกรรมการร่วมประชุม
- ✦ การลงมติให้ถือเสียงข้างมาก
(หากเท่ากันประธานฯ ออกเสียงชี้ขาด)

การประชุมพิจารณาลงมติ

เพื่อทำความเข้าใจในรายงานการสอบสวน (ข้อ ๕๒)

องค์ประชุม - ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง และไม่น้อยกว่า ๓ คน

มติ - ถือเสียงข้างมาก

สาระ

- ทำผิดหรือไม่
- ผิดกรณีใด มาตราใด
- สมควรได้รับโทษสถานใด/ลดหย่อน
- มีเหตุให้ออกจากราชการ ๑๑๐ (๖) (๗)

การทำรายงานการสอบสวน (ข้อ ๕๓)

จัดทำรายงานการสอบสวน



เสนอผู้สั่งแต่งตั้งฯ

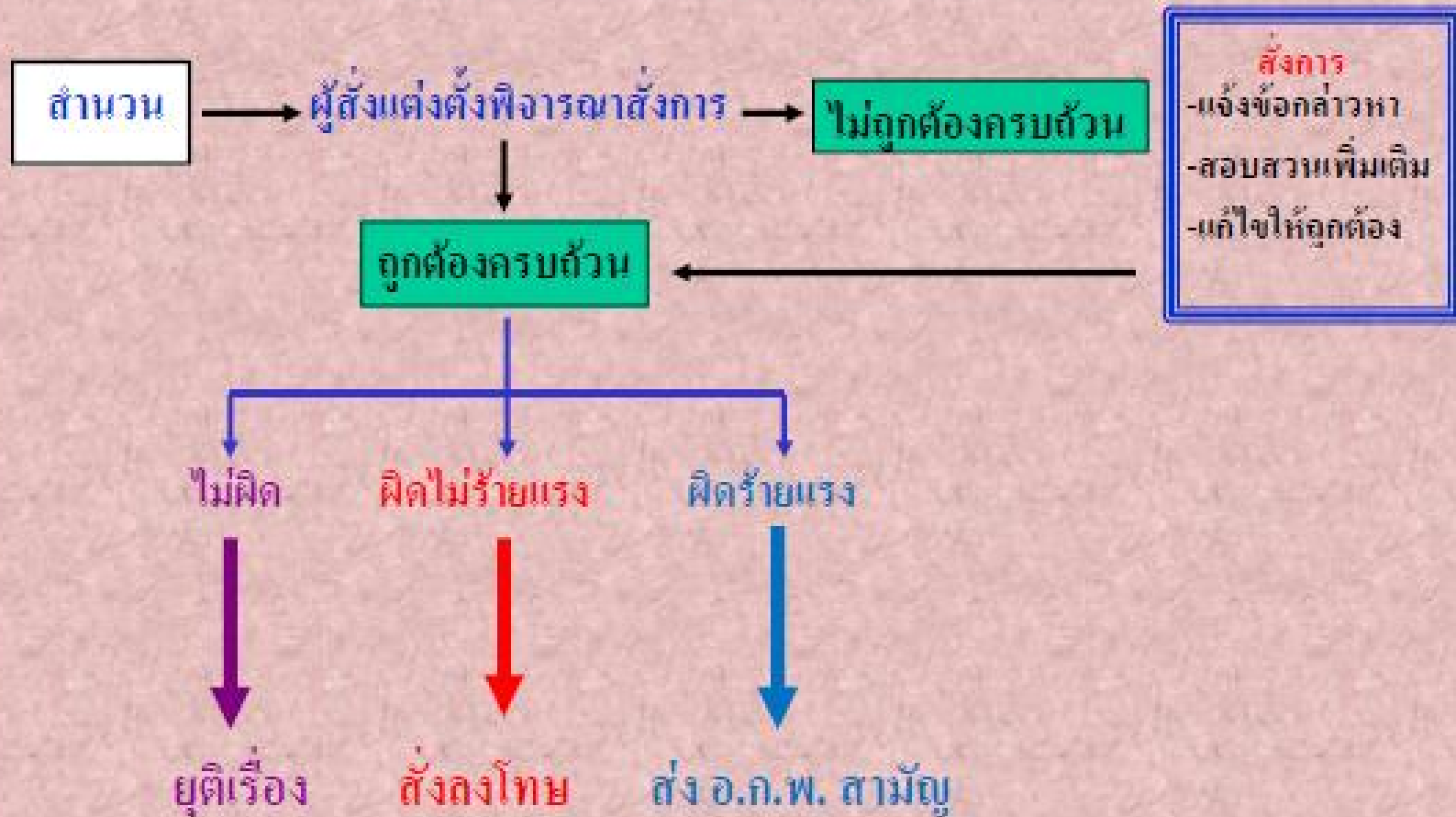
กรรมการสอบสวนทุกคนต้องลงชื่อ *

ระบุความเห็นแย้งด้วย (ถ้ามี)

- ถ้ามีเหตุจำเป็นลงชื่อไม่ได้ ให้ป/ธ บันทึกเหตุ
- ให้ป/ธ ลงนามกำกับทุกหน้า

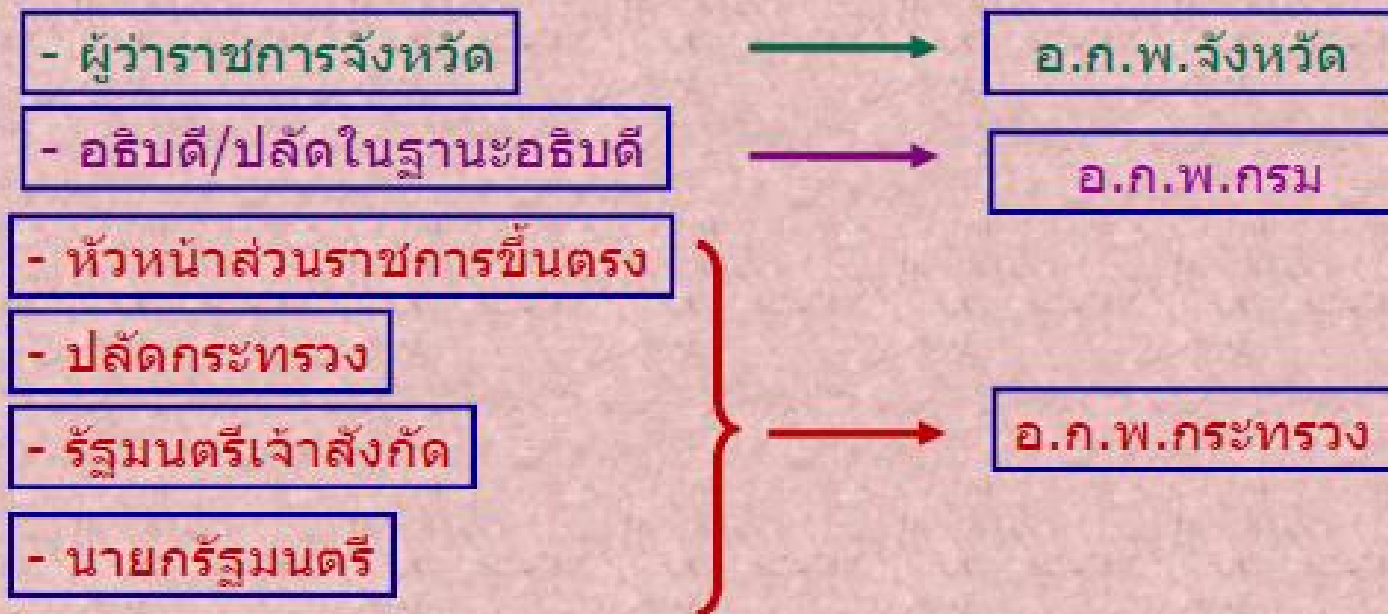
- แสดงชื่อ + สรุปความเห็นผู้เห็นแย้งในรายงาน
- ผู้เห็นแย้งจะบันทึกรายละเอียด + ลงนามกำกับแนบด้วยก็ได้

การพิจารณาสั่งการของผู้สั่งแต่งตั้ง



การส่งเรื่องให้ อ.ก.พ. สามัญ พิจารณามีมติ

กรณีให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้แต่งตั้งคณะกก.สอบสวน



การรายงานการดำเนินการทางวินัย (มาตรา 103)

เมื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 สั่งลงโทษ ลงทัณฑ์ ยุติเรื่อง หรืองดโทษแล้ว ให้รายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา ทั้งนี้ตามระเบียบที่ ก.พ.กำหนด กรณีข้าราชการกระทรวงเดียวกัน ให้รายงาน อ.ก.พ.กระทรวง ที่ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยสังกัดอยู่

กรณีข้าราชการต่างกระทรวงทำผิดร่วมกัน หรือกรณีดำเนินการทางวินัยตามมติ อ.ก.พ.กระทรวง ให้รายงาน ก.พ.

กรณีที่ อ.ก.พ.กระทรวง หรือ ก.พ. เห็นว่าการดำเนินการทางวินัยไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งหรือปฏิบัติตามมติของ อ.ก.พ.กระทรวง หรือ มติของ ก.พ. (มาตรา 103 วรรคสอง)

ในกรณีที่ ก.พ. ได้รับรายงานตามมาตรา 103 วรรคหนึ่ง หรือตามมาตรา 104 ก.พ. มีอำนาจสอบสวนใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติมได้ (มาตรา 103 วรรคสาม)

หมวด ๕ กรณีความผิดที่ปรากฏชัดเจน

ไม่ร้ายแรง *

- รับสารภาพเป็นหนังสือ

ร้ายแรง

- ได้รับโทษจำคุก
เว้นแต่ ประมาท หรือ ลหุโทษ
- ละทิ้งหน้าที่ติดต่อกเกิน 15 วัน
และไม่กลับมาอีกเลย *
- รับสารภาพเป็นหนังสือ

หมวด ๖ การสั่งยุติเรื่อง ลงโทษ หรืองดโทษ

(๑) วิธีการสั่งยุติเรื่อง (ข้อ ๖๖) ลงโทษ (ข้อ ๖๗) หรืองดโทษ (ข้อ ๗๑) *

- ต้องทำคำสั่งเป็นหนังสือ
- ต้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบคำสั่ง

ลงลายมือชื่อ / วันที่รับทราบ

กรณีไม่ยอมลงชื่อ ให้ทำบันทึก
ลงลายมือชื่อผู้แจ้งพร้อมพยาน

กรณีไม่อาจแจ้ง ให้ส่งไปรษณีย์
๗/๑๕ วัน

(๒) อำนาจการลงโทษ

| โทษไม่ร้ายแรง (ข้อ ๖๗) | โทษร้ายแรง (ข้อ ๖๘) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - ภาคทัณฑ์ - ตัดเงินเดือน ** อัตราร้อยละ ๒ หรือ ๔ เป็นเวลา ๑,๒ หรือ ๓ เดือน - ลดเงินเดือน ** อัตราร้อยละ ๒ หรือ ๔ <p>** เงินที่ตัด/ลด ไม่ถึง ๑๐ บ. ให้ตัดทิ้ง</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ปลดออก - ไล่ออก |

หมวด ๗ การมีคำสั่งใหม่กรณีมีการเพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ*

กำหนดวิธีการที่จะต้องเปลี่ยนแปลงผลการดำเนินการทางวินัย ดังนี้

- ต้องยกเลิกคำสั่งเดิม
- มีคำสั่งใหม่ โดยระบุรายละเอียดเกี่ยวกับโทษเดิมที่ได้รับไปแล้ว
- โทษไม่ร้ายแรงให้สั่งให้มีผลเป็นปัจจุบัน



ตัด/ลด
ให้เงินคืน
๗ คำสั่งคืน

การตรวจสอบการดำเนินการทางวินัย

ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

หลักในการดำเนินการทางวินัย



หลักความยุติธรรม

หลักความเป็นธรรม

รวดเร็ว



ស្វស្ទិ

