

๑ สมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติรองรับสังคมสูงวัย ปี ๒๕๖๖

๒ ระเบียบวาระที่ ๑

๓
๔ การบริหารจัดการแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยอย่างมีประสิทธิภาพ

๕
๖ ๑. ความเป็นมาของแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

๗ ปัจจุบันประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย (Aging Society) ตามคำนิยามขององค์การสหประชาชาติ โดยมี
๘ สัดส่วนผู้สูงอายุมากกว่าร้อยละ ๑๐ และคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จะเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ โดยมี
๙ ประชากรผู้สูงอายุ ๑๓.๕ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งหมด และในปี พ.ศ. ๒๕๗๘ จะเข้า
๑๐ สู่วัยสูงอายุระดับสุดยอด โดยคาดว่าจะมีจำนวนผู้สูงอายุ ๑๙.๑ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ของ
๑๑ ประชากรทั้งหมด ที่ผ่านมารัฐบาลได้ตระหนักถึงผลกระทบของการก้าวสู่สังคมสูงวัยและให้ความสำคัญกับ
๑๒ การบูรณาการการดำเนินการเพื่อรองรับสังคมสูงวัยดังจะเห็นได้จากการกำหนดประเด็นด้านผู้สูงอายุและการ
๑๓ เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทที่ ๑๕ พลังทางสังคม
๑๔ แผนย่อยรองรับสังคมสูงวัยเชิงรุก นอกจากนี้รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุและ
๑๕ การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณ
๑๖ รายจ่ายบูรณาการเพื่อรองรับสังคมสูงวัยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ โดยระหว่างปีงบประมาณ
๑๗ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ชื่อแผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ และระหว่าง
๑๘ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ชื่อแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ทั้งนี้
๑๙ เป้าหมายของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบูรณาการนี้คือ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่
๒๐ ดำเนินการด้านผู้สูงอายุและการรองรับสังคมสูงวัยเชื่อมโยงบูรณาการการทำงานภายใต้เป้าหมายร่วมกัน โดย
๒๑ อาศัยความชำนาญ และความเชี่ยวชาญ ร่วมคิด ร่วมทำ เพื่อมุ่งสู่ผลสำเร็จ จัดความซ้ำซ้อนของงาน ให้เกิด
๒๒ ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย และเพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒๓ แผนงานบูรณาการในช่วง ๖ ปี ที่ผ่านมา แม้จะมีชื่อแผนงานที่แตกต่างกัน คือ แผนงานบูรณาการ
๒๔ สร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ และ แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูง
๒๕ วัย แต่พบว่าเป้าหมายของแผนงานไม่แตกต่างกันมากนักคือ แผนงานในช่วง ๓ ปีแรก มีเป้าหมายที่มุ่งสร้าง
๒๖ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมซึ่งรวมเป้าหมายในการส่งเสริมการเตรียมความพร้อมเพื่อวัยสูงอายุไว้ด้วย
๒๗ นอกจากนี้ยังมีเป้าหมายในการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพที่ดี และมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิต
๒๘ ของประชากรสูงอายุ ในขณะที่เป้าหมายของแผนงานในช่วง ๓ ปีหลัง มีการกำหนดเป้าหมายในการส่งเสริม
๒๙ การเตรียมความพร้อมของประชากรก่อนวัยสูงอายุโดยกำหนดเป็นเป้าหมายหลักที่ชัดเจน และยังคงมี
๓๐ เป้าหมายในการส่งเสริมความมั่นคงของผู้สูงอายุในมิติเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพและสภาพแวดล้อมของ
๓๑ ประชากรวัยสูงอายุ ดังนั้นเป้าหมายในภาพรวมตลอด ๖ ปีของแผนงานบูรณาการคือ ประชากรก่อนวัยสูงอายุ
๓๒ (อายุ ๕๐-๕๙ ปี) มีความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย และผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป) มีความมั่นคงทาง
๓๓ เศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม

1 **๒. การบริหารจัดการแผนงานบูรณาการฯ**

2 **๒.๑ โครงสร้างของการบริหารจัดการและขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการฯ ประกอบด้วย**

3 ๑) การบริหารแผนงานบูรณาการฯ ดำเนินงานโดยการแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำ
4 งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่
5 ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ
6 มนุษย์ (ต่อมาเปลี่ยนเป็น กรมกิจการผู้สูงอายุ) เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ร่วมกับ สำนักงานงบประมาณ
7 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยมี
8 อำนาจในการบริหาร กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และตรวจสอบการใช้จ่าย
9 งบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบูรณาการการทำงานในทุกมิติ ทั้งในระดับพื้นที่และ
10 หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงาน

11 ๒) กรมกิจการผู้สูงอายุได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนแผนงานฯ

12 ๓) หน่วยงานที่เข้าร่วมในแผนงานบูรณาการฯ แสดงในตารางที่ ๑ พบว่า หน่วยงานที่เข้าร่วมใน
13 แผนงานบูรณาการฯ ในระยะ ๖ ปีที่ผ่านมา มีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปีงบประมาณ เนื่องจากการเข้าร่วม
14 เป็นไปโดยความสมัครใจ

15 ๔) เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนงานสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่กำหนด ได้มีการกำหนดแนวทางในการ
16 ขับเคลื่อนงานโดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มี ๖ แนวทาง และในปีพ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ มี ๔ แนวทาง
17 รายละเอียดดังแสดงในตารางที่ ๒ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพ
18 แนวทาง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาคัดเลือกโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แนวทางนั้นๆ ตลอดจน
19 ติดตามผลการดำเนินงานเพื่อรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการ
20 ต่างๆ ภายใต้แนวทางนั้นๆ

ตารางที่ ๑ จำนวนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและรายชื่อหน่วยงานที่ร่วมแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๕

ชื่อแผนงาน	แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ			แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย		
	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
ปีงบประมาณ	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
งบประมาณ	๑,๐๔๑.๓๗๙๕ ลป.	๑,๑๕๐.๑๘๔๒ ลป.	๘๔๗.๙๔๘๙ ลป.	๘๖๓.๘๔๖๘ ลป.	๙๒๔.๓๑๔๗ ลป.	๖๑๗.๕๗๖๘ ลป.
หน่วยงาน ร่วม บูรณาการ	๑. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (๒ หน่วยงาน) ๒. กระทรวงแรงงาน (๒ หน่วยงาน) ๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (๒ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงสาธารณสุข (๒ หน่วยงาน) ๕. กระทรวงคมนาคม (๒ หน่วยงาน) ๖. กองทุนการออม แห่งชาติ (๕ กระทรวง/๑๐ หน่วยงาน/๑ กองทุน)	๑. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (๒ หน่วยงาน) ๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (๑ หน่วยงาน) ๓. กระทรวงสาธารณสุข (๔ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงคมนาคม (๑หน่วยงาน) ๕. กระทรวงศึกษาธิการ (๑๐ หน่วยงาน) ๖.กองทุนการออม แห่งชาติ (๕ กระทรวง/๑๘ หน่วยงาน/๑ กองทุน)	๑. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (๒ หน่วยงาน) ๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (๑ หน่วยงาน) ๓. กระทรวงสาธารณสุข (๓ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงศึกษาธิการ (๑หน่วยงาน) ๕. สภากาชาดไทย ๖. กองทุนการออม แห่งชาติ (๔ กระทรวง/๗ หน่วยงาน /๑ กองทุน/สภากาชาด)	๑. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ (๑หน่วยงาน) ๒. กระทรวงการ อุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (๓ หน่วยงาน) ๓. กระทรวงสาธารณสุข (๔ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงแรงงาน (๓ หน่วยงาน) ๕. สำนักนายกรัฐมนตรี (๑หน่วยงาน) ๖. สภากาชาดไทย (หน่วยงานสนับสนุน ประกอบด้วย กองทุนการ ออมแห่งชาติ+ กองทุนผู้สูงอายุ) (๕ กระทรวง/๑๓ หน่วยงาน/สภากาชาด)	๑. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ (๑หน่วยงาน) ๒. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และ นวัตกรรม (๔ หน่วยงาน) ๓. กระทรวงสาธารณสุข (๔ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงแรงงาน (๓ หน่วยงาน) ๕. สำนักนายกรัฐมนตรี (๑ หน่วยงาน) ๖. กระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม (๑ หน่วยงาน) (หน่วยงานสนับสนุน ประกอบด้วย กองทุนการออม แห่งชาติ+ กองทุนผู้สูงอายุ) (๕ กระทรวง ๑ สำนัก /๑๔ หน่วยงาน)	๑. กระทรวงพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ (๑ หน่วยงาน) ๒. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และ นวัตกรรม (๔ หน่วยงาน) ๓. กระทรวงสาธารณสุข (๖ หน่วยงาน) ๔. กระทรวงแรงงาน (๓ หน่วยงาน) ๕. สำนักนายกรัฐมนตรี (๒ หน่วยงาน) ๖. กระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม (๑ หน่วยงาน) (หน่วยงานสนับสนุน ประกอบด้วย กองทุนการออมแห่งชาติ+ กองทุนผู้สูงอายุ) (๕ กระทรวง ๑ สำนัก/๑๗ หน่วยงาน)

ตารางที่ ๒ จำนวนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำแนกตามแนวทางประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๕

ชื่อแผนงาน	แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ			แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย		
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
งบประมาณ	๑,๐๔๑.๓๗๙๕ ลป.	๑,๑๕๐.๑๘๔๒ ลป.	๘๔๗.๙๔๘๙ ลป.	๘๖๓.๘๔๖๘ ลป.	๙๒๔.๓๑๔๗ ลป.	๖๑๗.๕๗๖๘ ลป.
แนวทางการดำเนินงาน	<p>แนวทางที่ ๑ สร้างความตระหนักและพัฒนาระบบการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อรองรับสังคมสูงอายุ (งบ ๒.๕๑%)</p> <p>แนวทางที่ ๒ การส่งเสริมการมีงานทำในผู้สูงอายุและส่งเสริมการออม (งบ ๖๔.๒๕%)</p> <p>แนวทางที่ ๓ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีดูแลผู้สูงอายุระยะยาว (งบ ๙.๒๒%)</p> <p>แนวทางที่ ๔ พัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว (งบ ๑๑.๓๙%)</p> <p>แนวทางที่ ๕ พัฒนาระบบเฝ้าระวังและคุ้มครองทางสังคม (งบ ๑.๓๒%)</p> <p>แนวทางที่ ๖ การปรับสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย (งบ ๑๑.๓๒%)</p>	<p>แนวทางที่ ๑ พัฒนากลไกในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม (งบ ๕๑.๗๘%)</p> <p>แนวทางที่ ๒ พัฒนาระบบการดูแลด้านสุขภาพ (งบ ๓๗.๔๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๓ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม (งบ ๑.๘๕%)</p> <p>แนวทางที่ ๔ การปรับสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย (งบ ๘.๙๓%)</p>	<p>แนวทางที่ ๑ พัฒนากลไกในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม (งบ ๓๗.๐๖%)</p> <p>แนวทางที่ ๒ ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม (งบ ๒๕.๐๑%)</p> <p>แนวทางที่ ๓ พัฒนาระบบและกลไกการดูแลสุขภาพและการคุ้มครองทางสังคมผู้สูงอายุ (งบ ๒๕.๓๙%)</p> <p>แนวทางที่ ๔ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๑๒.๕๓%)</p> <p>แนวทางที่ ๕ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพการคุ้มครองทางสังคมของผู้สูงอายุ (งบ ๗๙.๖๐%)</p>	<p>แนวทางที่ ๑ สร้างความรู้ให้ประชาชนก่อนวัยสูงอายุเตรียมความพร้อมในทุกมิติ (งบ ๒.๗๖%)</p> <p>แนวทางที่ ๒ เสริมสร้างทักษะด้านอาชีพในการดำรงชีวิตอย่างมั่นคง (งบ ๔.๗๑%)</p> <p>แนวทางที่ ๓ ส่งเสริมการใช้ นวัตกรรมและเทคโนโลยี ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและ สิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๑๒.๙๓%)</p> <p>แนวทางที่ ๔ พัฒนาระบบกลไกการดูแลสุขภาพการคุ้มครองทางสังคมของผู้สูงอายุ (งบ ๗๙.๖๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๕ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๔๔.๘๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๖ เสริมสร้างทักษะด้านอาชีพในการดำรงชีวิตอย่างมั่นคง (งบ ๗.๒๕%)</p> <p>แนวทางที่ ๗ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๒.๙๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๘ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๔๔.๘๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๙ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๐ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๑ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๒ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p>	<p>แนวทางที่ ๑ สร้างการตระหนักรู้ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่สังคมสูงวัย (งบ ๕.๕๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๒ เสริมสร้างทักษะด้านอาชีพในการดำรงชีวิตอย่างมั่นคง (งบ ๗.๒๕%)</p> <p>แนวทางที่ ๓ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๔ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๕ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๖ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๗ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๘ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๙ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๐ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๑ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวก (งบ ๔๘.๑๔%)</p> <p>แนวทางที่ ๑๒ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและนวัตกรรม (งบ ๓๗.๒๐%)</p>	

1 จากหน่วยงานที่เข้าร่วมแผนงานบูรณาการฯในแต่ละปีงบประมาณและโครงสร้างในการบริหาร
2 จัดการแผนงานบูรณาการฯ พบว่า ยังขาดความชัดเจนในการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบ โครงการหรือ
3 กิจกรรมเพื่อบรรลุผลลัพธ์ที่กำหนด มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุและการเตรียม
4 ความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยแต่ยังไม่ได้เข้าร่วมในแผนงานบูรณาการ เช่น กระทรวงการคลัง
5 กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น นอกจากนี้หน่วยงานที่เข้าร่วมในแผนงานบูรณาการฯในแต่ละปีงบประมาณก็มี
6 การเปลี่ยนแปลงแม้ว่าเป้าหมายของแผนงานบูรณาการฯจะไม่มีเปลี่ยนแปลง เช่น กระทรวงคมนาคมเข้า
7 ร่วมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงศึกษาธิการเข้าร่วมแผนงานบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ.
8 ๒๕๖๑-๒๕๖๒ กระทรวงแรงงานเข้าร่วมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ และกรม
9 ประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ เป็นต้น ซึ่งสะท้อนถึง
10 โครงการหรือกิจกรรมในการขับเคลื่อนแผนงานฯมีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปี

11 นอกจากนี้พบว่าโครงสร้างของการบริหารจัดการส่วนใหญ่ยังคงดำเนินงานโดยหน่วยงานส่วนกลาง
12 แม้จะมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มเติม เช่น การกำหนดเจ้าภาพแนวทาง หรือ คณะทำงานในการ
13 พิจารณาโครงการ แต่ก็พบว่าเป็นการแต่งตั้งแบบไม่เป็นทางการทำให้ไม่มีความชัดเจนของอำนาจหน้าที่ของ
14 กลไกเหล่านี้ นอกจากนี้ยังพบว่าการขาดกลไกในการขับเคลื่อนงานในระดับพื้นที่ที่ปฏิบัติงานทำให้เกิดความ
15 ซ้ำซ้อนในการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรตาม
16 งบประมาณประจำปี (งบฟังก์ชัน) นำไปสู่การขาดการถ่ายทอดเป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่ชัดเจนลง
17 ไปสู่ผู้ปฏิบัติในพื้นที่

18 ๒.๒ การจัดสรรงบประมาณ

19 แผนงานบูรณาการได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ดังรายละเอียด
20 ในตารางที่ ๒ ซึ่งเมื่อพิจารณางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรของแผนงานฯในช่วง ๖ ปีพบว่ามีแนวโน้มลดลง
21 (จาก ๑,๐๔๑.๓๗๙๕ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เหลือ ๖๑๗.๕๗๖๘ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕) และเมื่อ
22 พิจารณาในแต่ละช่วงของแผนงาน (ช่วงละ ๓ ปี) ก็พบว่ามีแนวโน้มลดลงทั้ง ๒ แผน คือแผนงานบูรณาการ
23 สร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุลดลงจาก ๑,๐๔๑.๓๗๙๕ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เหลือ
24 ๘๔๗.๙๔๘๙ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
25 ลดลงจาก ๘๖๓.๘๔๖๘ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เหลือ ๖๑๗.๕๗๖๘ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และจาก
26 รายงานการวิเคราะห์งบประมาณแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๖ พบว่าใน
27 ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ได้รับการจัดสรร
28 งบประมาณน้อยลงกว่าที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เกือบ ๑ ใน ๓ (ลดลงจาก
29 ๖๑๗.๕๗๖๘ ล้านบาท เหลือ ๔๔๘.๗๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๓๕) ดังแสดงในภาพที่ ๑ และยัง
30 พบว่าแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุดจาก
31 แผนงานบูรณาการทั้งหมด ๑๑ แผนงาน

32 นอกจากนี้ จากตารางที่ ๒ ยังพบว่าแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ได้มี
33 การจัดสรรงบประมาณในแต่ละแนวทางในสัดส่วนที่แตกต่างกันค่อนข้างมากในแต่ละปี และไม่พบแบบแผนที่
สมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติรองรับสังคมสูงวัย ปี ๒๕๖๖/หลัก ๑ ๕/๑๓

1 ชัดเจนในการจัดสรรงบประมาณให้แต่ละแนวทาง แม้ว่าเป้าหมายของแผนงานในแต่ละปี จะมีเป้าหมายที่
2 ใกล้เคียงกัน เช่น ในปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ แนวทางที่ ๒ การส่งเสริมการมีงานทำในผู้สูงอายุและ
3 ส่งเสริมการออม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๖๔.๒๕) ในขณะที่แนวทางที่ ๕ พัฒนาระบบ
4 ใฝ่ระวังและคุ้มครองทางสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด (ร้อยละ ๑.๓๒) ในปีงบประมาณปี
5 พ.ศ. ๒๕๖๑ แนวทางที่ ๑ พัฒนากลไกในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้รับการจัดสรร
6 งบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๕๑.๗๘) ในขณะที่แนวทางที่ ๓ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ได้รับการ
7 จัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด (ร้อยละ ๑.๘๕) ในปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ แนวทางที่ ๑ พัฒนากลไกใน
8 การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๓๗.๐๖) ในขณะ
9 ที่แนวทางที่ ๔ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวก ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด
10 (ร้อยละ ๑๒.๕๓) ในปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แนวทางที่ ๔ พัฒนาระบบกลไกการดูแลสุขภาพการ
11 คุ้มครองทางสังคมของผู้สูงอายุ ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๗๙.๖๐) ในขณะที่แนวทางที่
12 ๑ สร้างความรอบรู้ให้ประชาชนก่อนวัยสูงอายุเตรียมความพร้อมในทุกมิติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย
13 ที่สุด (ร้อยละ ๒.๗๖) ในปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แนวทางที่ ๔ พัฒนาระบบการดูแลสุขภาพและ
14 นวัตกรรม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๔๔.๘๔) ในขณะที่แนวทางที่ ๑ สร้างการตระหนักรู้
15 ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่สังคมสูงวัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด (ร้อยละ ๕.๐๐) ใน
16 ปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แนวทางที่ ๓ พัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองทางสังคมและปรับปรุงสภาพแวดล้อม
17 สิ่งอำนวยความสะดวกได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด (ร้อยละ ๔๘.๑๔) ในขณะที่แนวทางที่ ๑ สร้างการตระหนักรู้
18 ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่สังคมสูงวัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด (ร้อยละ ๔.๕๔)
19
20 ภาพที่ ๑ เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับที่	แผนงานบูรณาการ	ปี พ.ศ. 2565		ปี พ.ศ. 2566		เพิ่ม/ลด	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1	พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	107,481.0312	52.64	131,372.8000	60.13	23,891.7688	22.23
2	บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	63,136.3936	30.92	54,121.9000	24.77	-9,014.4936	-14.28
3	เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	11,944.8111	5.85	11,086.9000	5.07	-857.9111	-7.18
4	ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	6,912.0660	3.39	6,251.2000	2.86	-660.8660	-9.56
5	สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	4,574.5139	2.24	5,125.1000	2.35	550.5861	12.04
6	ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	4,261.6954	2.09	4,188.2000	1.92	-73.4954	-1.72
7	รัฐบาลดิจิทัล	2,409.3962	1.18	2,356.0000	1.08	-53.3962	-2.22
8	พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	856.5852	0.42	1,554.6000	0.71	698.0148	81.49
9	พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	1,506.4458	0.74	1,474.3000	0.67	-32.1458	-2.13
10	ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	478.9289	0.23	498.0000	0.23	19.0711	3.98
11	เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	617.5768	0.30	448.7000	0.21	-168.8768	-27.35
รวมแผนงานบูรณาการทั้งสิ้น		204,179.4441	100.00	218,477.7000	100.00	14,298.2559	7.00

ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สำนักงบประมาณ

ประมวลผล: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

21
22

1 จากสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณในช่วง ๖ ปี ที่ผ่านมายังพบว่างบประมาณที่จัดสรรให้กับการ สร้าง
2 การตระหนักรู้ ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่สังคมสูงวัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยมาก (น้อยกว่า
3 ร้อยละ ๑๐) ทุกปี เมื่อเปรียบเทียบกับแนวทางอื่นๆ ทั้งที่แนวทางนี้เป็นแนวทางที่จะนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญ
4 ในภาพรวม (ระยะ ๖ ปี) ของแผนงานบูรณาการฯ คือประชากรก่อนวัยสูงวัยมีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคม
5 สูงวัยร้อยละ ๖๐

6 ๓. ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงาน

7 จากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการฯ ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.
8 ๒๕๖๐-๒๕๖๕ โดยประเมินจากตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานไว้ ๒ มิติที่สำคัญ คือในกลุ่มประชากรก่อน
9 วัยสูงวัย ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์คือ ๑. ประชากรก่อนวัยสูงวัย (อายุ ๕๐-๕๙ ปี) มีความพร้อมเข้าสู่สังคมสูง
10 วัย และ ๒. ผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป) มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ และสภาพแวดล้อมที่
11 เหมาะสม โดย กำหนดตัวชี้วัดคือให้ผู้สูงอายุมีศักยภาพสามารถประกอบอาชีพและได้รับการจ้างงานที่
12 เหมาะสม อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และสามารถช่วยเหลือตนเองในการทำกิจวัตรประจำวันพื้นฐาน
13 (Active Ageing)

14 จากผลการประเมินดังแสดงในตารางที่ ๓ พบว่า การดำเนินงานยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน ทั้ง
15 ในด้านการเตรียมความพร้อมของประชากรอายุ ๒๕-๕๙ ปี ก็พบว่ายังมีสัดส่วนน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ในขณะที่
16 ด้านการจ้างงานพบว่าสัดส่วนของประชากรสูงวัยที่มีงานทำมีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้น แต่เมื่อพิจารณาถึงความ
17 มั่นคงทางเศรษฐกิจโดยวัดจากการมีเงินออม และความเพียงพอของรายได้พบว่า มีสัดส่วนลดลง ในด้านสังคม
18 และสภาพแวดล้อม พบว่าผู้สูงอายุที่เป็นสมาชิกชมรมผู้สูงอายุมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น แต่ผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในที่ที่
19 ปลอดภัยและเหมาะสมมีสัดส่วนต่ำกว่าค่าเป้าหมาย และในด้านสุขภาพพบว่าสัดส่วนผู้สูงอายุที่สามารถทำ
20 กิจวัตรประจำวันได้ด้วยตนเองต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ดังนั้นผลการดำเนินงานในภาพรวมของแผนงานบูรณาการฯ
21 ยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน

22 ๔. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

23 ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญในการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
24 ประกอบด้วย

25 ๔.๑ การดำเนินงานของโครงการต่างๆ ภายใต้แผนงานยังขาดการบูรณาการทั้งในมิติกระบวนการ
26 ทำงาน มิติพื้นที่ และมิติเป้าหมายที่เป็นการ “รวมเป้า” มากกว่า “เป้าร่วม” ของหน่วยงานที่เข้าร่วม ซึ่ง
27 สอดคล้องกับรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนงานที่พบว่า ไม่มีการกำหนดที่ชัดเจนว่าการดำเนินงานของ
28 โครงการหรือกิจกรรมที่แสดงให้เห็นถึงการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน และยังสอดคล้องกับ
29 ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งของสภาผู้แทนและวุฒิสภาที่
30 พบว่าการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการในระยะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ มีลักษณะเดียวกันคือ
31 มีการจัดทำแผนบูรณาการที่ยังไม่ได้เป็น การบูรณาการอย่างแท้จริง สะท้อนให้เห็นว่าฝ่ายบริหารยังไม่ได้
32 นำข้อสังเกตไปปรับปรุงการดำเนินงานอย่างจริงจัง

33

1 ตารางที่ ๓ ผลสัมฤทธิ์ของแผนงานบูรณาการระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ จำแนกตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	รายละเอียดตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายตามแผน/ข้อมูลปี ๒๕๖๐	อายุ ๒๕-๕๙ ปี	อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป	ผลสัมฤทธิ์
๑. ด้านการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมสูงวัย	การเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมสูงวัยแต่ละด้าน	๖๐%*			
	- ด้านเศรษฐกิจ		๔๔.๑%		ไม่ผ่าน
	- ด้านสุขภาพ		๖๖.๔%		ผ่าน
	- ด้านที่อยู่อาศัย		๕๒.๙%		ไม่ผ่าน
	- ด้านจิตใจ		๕๓.๘%		ไม่ผ่าน
	- ด้านผู้ดูแล		๔๔.๑%		ไม่ผ่าน
	- ด้านการเข้าร่วมกลุ่ม/ชมรม		๔๓.๘%		ไม่ผ่าน
	- ด้านการหางาน/อาชีพ		๔๔.๔%		ไม่ผ่าน
๒. คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุด้านเศรษฐกิจ	๒.๑ การมีงานทำของผู้สูงอายุ	๓๕.๓%**		๕๔.๑%	ผ่าน
	๒.๒ การมีเงินออม	๓๔.๖%**		๔๕.๘%	ไม่ผ่าน
	๒.๓ ความเพียงพอของรายได้	๕๖.๓%**		๓๖.๓%	ไม่ผ่าน
๓. คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม	๓.๑ ที่อยู่อาศัยปลอดภัยและเหมาะสม	๙๕.๐%*		๘๕.๑%	ไม่ผ่าน
	๓.๒ การเป็นสมาชิกชมรมผู้สูงอายุ	๒๘.๐%**		๕๙.๒%	ผ่าน
๔. คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุด้านสุขภาพ	๔.๑ ผู้สูงอายุที่สามารถทำกิจวัตรประจำวันได้ด้วยตนเอง	>๙๕.๐%*		๙๓.๐%	ไม่ผ่าน

2

3

4

5

6

๔.๒ ขาดการวิเคราะห์ประเด็นด้านสังคมสูงวัยที่ควรให้ความสำคัญ โดยเฉพาะประเด็นที่ต้องการการบูรณาการในการดำเนินงาน ทำให้มีการกำหนดประเด็นและเป้าหมายของแผนงานฯ ที่หลากหลาย และไม่สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของแผนงานฯ นำไปสู่การจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการจำนวนมากซึ่งไม่สอดคล้องกับทิศทางของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรที่มีแนวโน้มลดลง ในขณะที่หลักเกณฑ์และวิธีการ

* เป้าหมายของผลสัมฤทธิ์ของแนวทางภายใต้แผนงานบูรณาการ ฯ

** ข้อมูลจากการสำรวจประชากรสูงอายุในประเทศไทย ปี พ.ศ.๒๕๖๐

1 จัดทำแผนงานบูรณาการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ต้องมีการระบุระยะเวลาดำเนินการที่สามารถวัด
2 ผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน การดำเนินงานจัดสรรงบประมาณที่ผ่านมาจึงเป็นอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถบรรลุ
3 ผลสัมฤทธิ์ของแผนงานฯได้ แม้จะมีการวิเคราะห์ความที่เข้าร่วมเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
4 และแผนระดับต่างๆ

5 ๔.๓ ขาดกลไกที่ชัดเจนในการนำเป้าหมายของแผนงานฯไปสู่การกำหนดเป้าหมายร่วมกันของการ
6 ดำเนินงานของแผนงานฯ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ร่วมของแผนงานฯ ทั้งในระดับส่วนกลางและระดับพื้นที่ โดยเฉพาะ
7 อย่างยิ่งพบว่ายังขาดการเชื่อมโยงกับแผนงานระดับภาคและระดับจังหวัด จึงทำให้การดำเนินโครงการไม่
8 สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่

9 ๔.๔ กระบวนการคัดเลือกหน่วยงานและโครงการในการสนับสนุนงบประมาณยังไม่สามารถกำหนด
10 หน่วยงานหลักที่ต้องเข้าร่วมดำเนินงานในแผนงานฯได้ ทำให้ผลสัมฤทธิ์ในระดับโครงการไม่สอดคล้องกับ
11 ผลสัมฤทธิ์ของแผนงานฯ

12 ๔.๕ ขาดกลไกในกระบวนการกำกับ ติดตามผลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพโดยเฉพาะในระหว่าง
13 การดำเนินงาน และแนวทางในการนำผลการประเมินการดำเนินงานมาใช้ในการปรับปรุงแผนงานฯที่มี
14 ประสิทธิภาพ

15 ๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

16 ๕.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

17 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายบูรณาการต้อง
18 สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานงบประมาณจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่าย
19 บูรณาการ คือ เป็นการดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้
20 ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนระดับชาติอื่น ๆ และนโยบายรัฐบาลใน
21 ประเด็น (Agenda) หรือการพัฒนาในระดับพื้นที่ (Area) ที่รัฐบาลต้องการขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่าง
22 เป็นรูปธรรม มีความ เร่งด่วน มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน และมีความสำคัญในระดับวาระแห่งชาติทั้งนี้เพื่อให้
23 เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม

24 มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณา
25 การ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ และ
26 ต้อง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

27 มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณา
28 การ ซึ่งประกอบด้วย เป้าหมายร่วม วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่าย ระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน สามารถ
29 วัด ผลสัมฤทธิ์ได้ รวมทั้งภารกิจของเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว
30 ประหยัด และลดความซ้ำซ้อน

31 มาตรา ๓๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงานบูรณาการแล้ว การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตาม
32 แผนงาน บูรณาการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด

1 มาตรา ๔๖ ให้ผู้อำนวยการจัดวางระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนฯ ของหน่วยรับ
2 งบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่าย
3 งบประมาณ โดยระบบดังกล่าวให้ประกอบด้วย ติดตามและประเมินก่อนการจัดสรร ระหว่างการใช้
4 งบประมาณ และภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ

5 มาตรา ๔๘ ในกรณีที่การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายหรือ
6 ตัวชี้วัดที่กำหนด ให้ผู้จัดทำข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณปรับปรุงแก้ไขภายใน
7 ระยะเวลาที่กำหนด

8 มาตรา ๕๑ ให้ผู้อำนวยการรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการระหว่างหน่วยรับ
9 งบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรายงานต่อรัฐสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ
10 (พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑, ๒๕๖๑, น. ๖-๑๕)

11 **๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖**

12 ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์
13 และวิธีการในการปฏิบัติงานของส่วนราชการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการให้บริการ ความพึงพอใจของ
14 ผู้รับบริการ และเกิดความคุ้มค่า ในหมวดที่ ๓ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
15 หมวดที่ ๔ การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ และ หมวด ๘ การ
16 ประเมินผลการปฏิบัติราชการ

17 มาตรา ๙ (๓) ส่วนราชการต้องจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการ
18 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดขึ้น ซึ่งต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่ ก.พ.ร. กำหนด

19 มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการหรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงกัน
20 หรือ ต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการ
21 แบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ให้ส่วนราชการมีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติ
22 ราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าผู้แทนใน ต่างประเทศ เพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณา
23 การในจังหวัดหรือในต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

24 มาตรา ๒๐ เพื่อให้การปฏิบัติราชการภายในส่วนราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนราชการ
25 กำหนดเป้าหมาย แผนการทำงาน ระยะเวลาแล้วเสร็จของงานหรือโครงการ และงบประมาณที่จะต้องใช้ใน
26 แต่ละงานหรือโครงการ และต้องเผยแพร่ให้ข้าราชการและประชาชนทราบทั่วกันด้วย

27 มาตรา ๒๑ ในส่วนราชการจัดทำบัญชีต้นทุนในการบริการสาธารณะแต่ละประเภทขึ้น ตาม
28 หลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

29 มาตรา ๒๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนัก
30 งบประมาณร่วมกันจัดให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่ เพื่อ
31 รายงานคณะรัฐมนตรีสำหรับเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าภารกิจใดสมควรจะได้ดำเนินต่อไปหรือยุบเลิก
32 และเพื่อประโยชน์ ในการจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการในปีต่อไป ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

1 มาตรา ๒๓ ในการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ให้ส่วนราชการดำเนินการโดยเปิดเผยและเที่ยงธรรม โดย
2 พิจารณาถึงประโยชน์และผลเสียทางสังคม ภาระต่อประชาชน คุณภาพ วัตถุประสงค์ที่จะใช้ ราคาและ
3 ประโยชน์ระยะยาวของส่วนราชการที่จะได้รับประกอบกัน

4 มาตรา ๔๕ นอกจากจัดให้มีการประเมินผลตาม มาตรา ๙(๓) แล้ว ให้ส่วนราชการจัดให้มีคณะผู้
5 ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคุณภาพ
6 การให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ความคุ้มค่าในภารกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
7 ระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด

8 ๕.๓ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำประมาณรายจ่ายบูรณาการ

9 หลักเกณฑ์การกำหนดแผนงานบูรณาการ

10 ๑) เป็นการดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้
11 ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนระดับชาติอื่น ๆ และนโยบายรัฐบาลใน
12 ประเด็น (Agenda) หรือการพัฒนาในระดับพื้นที่ (Area) ที่รัฐบาลต้องการขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่าง
13 เป็น รูปธรรม มีความเร่งด่วน มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน และมีความสำคัญในระดับวาระแห่งชาติ

14 ๒) เป็นการดำเนินการรองรับนโยบายที่รัฐบาลจำเป็นต้องมีการวางแผนและบริหารจัดการใน
15 ภาพรวมทั้งประเทศ มีความสำคัญระดับสูงที่ต้องอาศัยโครงสร้างแผนงานบูรณาการเพื่อเชื่อมโยงการทำงาน
16 อย่างเป็นระบบ

17 ๓) มีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไป ซึ่งไม่อยู่ในกระทรวงเดียวกันร่วมกันรับผิดชอบ
18 วิธีการจัดทำแผนงานบูรณาการ ๑) การจัดทำแผนงานบูรณาการต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่ เป้าหมายร่วม
19 วัตถุประสงค์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ รวมทั้งภารกิจของหน่วยงานเจ้าภาพ
20 และหน่วยร่วม ดำเนินการ ๒) ต้องมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจนระหว่าง ๓-๕ ปี หรือตาม
21 กรอบระยะเวลา ที่รัฐบาลต้องดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และควรกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับ
22 ระยะเวลาของ แผนระดับชาติ ๓) ควรมีการกำหนดเป้าหมายที่มีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไป
23 ต้องไม่อยู่ในกระทรวง เดียวกัน ร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ พร้อมกับกำหนดหน่วยรับงบประมาณที่เป็น
24 เจ้าภาพของแต่ละเป้าหมาย ให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันในลักษณะห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain)
25 และตัวชี้วัดในลักษณะของ ตัวชี้วัดร่วมระหว่างกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกัน (Joint KPIs) ๔) งบประมาณ
26 รายจ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต้องเป็นงบประมาณที่นำส่ง ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย โดยไม่
27 นำค่าใช้จ่ายที่มีลักษณะเป็นงานประจำและภารกิจพื้นฐานของหน่วยงานมากำหนดไว้ ๕) หน่วยงานเจ้าภาพ
28 หลักร่วมกับเจ้าภาพในแต่ละเป้าหมายจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและ ผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายและ
29 ตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในแต่ละปี เพื่อประกอบการทบทวนและวางแผนปีต่อไป

30 ๖. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

31 ๖.๑ แต่งตั้งคณะทำงานโดยมีเจ้าภาพแผนงานฯเป็นประธาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน เช่น
32 ทำหน้าที่กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าหมายของแผนงานฯ กำหนดหน่วยงานที่เข้าร่วมแผนงานฯ

1 คัดเลือกโครงการที่รับการจัดสรรงบประมาณโดยใช้เกณฑ์จากตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์แผนงานฯ และตัวชี้วัดแนวทาง
2 และอาจแต่งตั้งเจ้าภาพเฉพาะประเด็นเพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานในแต่ละประเด็น

3 ๖.๒ การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ต้องวิเคราะห์ความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และบริบทเชิง
4 พื้นที่ผ่านการเชื่อมโยงกับกลไกต่างๆ เช่น แผนพัฒนาระดับจังหวัด แผนพัฒนาระดับภาค และมติสมัชชาผู้สูงอายุ เป็นต้น

5 ๖.๓ ควรมีการกำหนดแนวทางหรือรูปแบบการบูรณาการในการดำเนินงานของแต่ละโครงการที่ชัดเจน
6 และมีการกำหนดให้ต้องแสดงผลสัมฤทธิ์ของโครงการหรือแนวทางที่ชัดเจนและแสดงถึงการนำไปสู่การบรรลุผล
7 สัมฤทธิ์รวมของแผนงานฯ ตามระยะเวลาที่กำหนด และนำข้อกำหนดเหล่านี้มาใช้เป็นเกณฑ์ในการคัดเลือก
8 โครงการเพื่อจัดสรรงบประมาณ

9 ๖.๔ พัฒนากลไกในการขับเคลื่อนแผนงานฯ ในระดับพื้นที่ เช่น จัดตั้งหรือใช้กลไกที่มีอยู่ให้ทำหน้าที่
10 คณะกรรมการแผนงานบูรณาการระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดเป้าหมายและเกิดกระบวนการบูรณา
11 การดำเนินงานจากส่วนกลางสู่การทำงานระดับพื้นที่ และการดำเนินการสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่
12 อันจะนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์และความยั่งยืนของแผนงานฯ

13 ๖.๕ พัฒนากลไกการติดตามผลการดำเนินการทั้งระหว่างดำเนินงานและหลังสิ้นสุดแผนงานฯ และ
14 นำผลการติดตามประเมินผลมาใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

15 ๗. ประเด็นเพื่อพิจารณาของสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๖

16 ขอให้สมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๖ พิจารณาเอกสาร ร่างมติ ๑ การบริหารจัดการแผนงาน
17 บูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยอย่างมีประสิทธิภาพ

19 เอกสารอ้างอิง

20 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๐. แผนปฏิบัติการแผนงานบูรณาการการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับ
21 สังคมผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

22 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๐. การดำเนินงานตามแผนบูรณาการการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคม
23 ผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

24 กรมกิจการผู้สูงอายุและจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. แผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-
25 ๒๕๘๐)

26 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๑. แผนปฏิบัติการแผนงานบูรณาการการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับ
27 สังคมผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

28 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๒. แผนปฏิบัติการแผนงานบูรณาการการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับ
29 สังคมผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

30 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๓. แผนปฏิบัติการแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคม
31 สูงวัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

32 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๓. ผลการดำเนินงานแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
33 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- 1 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๕. แผนงานบูรณาการการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปี
2 งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕
- 3 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๕. ผลการดำเนินงานแผนงานบูรณาการการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
4 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
- 5 กรมกิจการผู้สูงอายุ.๒๕๖๔. แผนงานบูรณาการการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปี
6 งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔
- 7 วิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.๒๕๖๔. โครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน
8 ตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ และแผนบูรณาการเตรียม
9 ความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔. กันยายน ๒๕๖๔
- 10 สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.๒๕๖๒. โครงการประเมินและติดตามผล
11 การดำเนินงานของกรมกิจการผู้สูงอายุ ตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
12 และแผนบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒.
13 กันยายน ๒๕๖๒
- 14 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. พระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑
- 15 สำนักนายกรัฐมนตรี ๒๕๖๕ คำสั่งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖
16 คณะที่ ๔.๑ แผนงานบูรณาการการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ที่ ๑/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้ง
17 คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปี
18 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
- 19 สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.๒๕๖๑. โครงการประเมินและติดตามผล
20 การดำเนินงานของกรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.) ตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่าย
21 งบประมาณ และแผนบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ประจำปี
22 งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑. กันยายน ๒๕๖๑